



IX GLOBAL SCIENCE AND INNOVATIONS 2020: CENTRAL ASIA

INTERNATIONAL
SCIENTIFIC PRACTICAL
CONFERENCE



Nur-Sultan (Astana), Kazakhstan 20-22th 2020



**Объединение юридических лиц в форме ассоциации
«Общенациональное движение «Бобек»
Конгресс ученых Казахстана**

ISSN 2664-2271



**«GLOBAL SCIENCE AND INNOVATIONS 2020:
CENTRAL ASIA»**

**№ 4(3). Июнь-июль 2020
СЕРИЯ «ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ»
Журнал основан в 2018 г.**

I ТОМ

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:
Ж.Малибек, профессор; З.Е.Кабульдинов, д.и.н., профессор;
Ж.Н.Калиев к.п.н.; Маслов Х.Б., PhD;
Лю Дэмин (Китай),
Е.Л. Стычева, Т.Г. Борисов (Россия)
Заместители главного редактора: Е. Ешим, Е. Абиев (Казахстан)



СОДЕРЖАНИЕ CONTENT

Aidana Yerzhanova (Nur-Sultan, Kazakhstan).....	2
Kenes Balzhan	6
Амантай Жаннель Мейірханқызы (Қарағанды, Қазақстан).....	7
Закирова Марал Сериковна, Увалеева Жанаргуль Борисовна (Қазақстан).....	11
Федяшева Галия Чара-Батыровна (Ташкент, Ўзбекистон).....	14
Зухра Маратдаевна Отақұзиева (Ташкент).....	19
Жураева Нодирахон Курбоновна (Республика Ўзбекистон).....	23
Мирзаев Абдуллажон Топилович (Республика Ўзбекистон).....	27
Жураева Нодирахон Курбоновна (Республика Ўзбекистон).....	31
Ханкелдиева Гузал Шеровна (Ўзбекистон).....	35
Мураталиева Мариям Амановна, Оспанова Зарина, Ахметова Камила (Туркестан, Республика Қазақстан).....	40
Комолдинова Хуморой Хушнидбек қизи, Хакимов Дилмурод Валижон ўғли (Андижон Ўзбекистон).....	47
Сакенова Гулина Баратовна (Қарағанды, Қазақстан).....	52
Safarov Javokhir Ismoilovich (Republic of Uzbekistan).....	55
Eshbayeva Z.N. (Navoiy, O'zbekiston).....	60
Б.А.Ережепова., Г.Ж.Пирниязова (Қорақалпоғистон, Ўзбекистон).....	62
Утемуратова Гульнарахан Хожаниязовна (Қарақалпақстан, Ўзбекистон).....	65
Даулетмуратов Адилбай Мырзабевич, Муратбаев Азизбек (Қорақалпоғистон, Ўзбекистон).....	68
Исаев Отабек (Сурхондарё, Ўзбекистон).....	71
Исроилов Боходир Ибрагимович, Ибрагимов Бобуршоҳ Боходир угли, Абдуганиев Учкун Хабибулла угли	74
Конуспаева А.Т., Конуспаев Р.Қ., Демесинов Т.Ж.	79
Ануарбек М.А., Конуспаева А.Т.	83
Пkhom Mamatkulov (Tashkent, Uzbekistan).....	87
Мухамедиева Д.Т., Уроков Ш.Р. (Ташкент).....	92
Мухамедиева Д.Т., Уроков Ш.Р., Жураев З. (Ташкент).....	96
Мухамедиева Д.Т. (Ташкент).....	99
Пkhom Mamatkulov (Tashkent, Uzbekistan).....	103
Нурмагамбетова Ляйля Искендировна, Ярочкина Елизавета Викторовна (Қостанай, Қазақстан).....	108
Исроилов Боходир Ибрагимович, Ибрагимов Бобуршоҳ Боходир угли, Абдуганиев Учкун Хабибулла угли (Республика Ўзбекистон).....	111
Шермухамедов Аббас Таирович, Абдуллаева Дилора Куйсуновна, Нарзуллаева Дилдора Куйсуновна (Ўзбекистон).....	116
Шермухамедов Аббас Таирович, Абдуллаева Дилора Куйсуновна, Нарзуллаева Дурдона Куйсуновна (Ўзбекистон).....	120
Гулямов Саидахрор Саидахмедович, Шермухамедов Ойбек Аббасович (Республика Ўзбекистон).....	124
Гулямов Саидахрор Саидахмедович, Шермухамедов Аббас Таирович (Ўзбекистон).....	128



Небольшой перерыв в работе железнодорожного транспорта по перевозке пассажиров бы связан с карантинными мерами по нераспространению заболевания среди населения COVID-19, но с 1 июня вновь возобновляется транспортировка пассажиров по внутриреспубликанским линиям и предполагается запуск в два этапа с 1 июня и с 10 июня 2020 года. Будут применяться все меры безопасности, обработка, средства личной гигиены и так далее, с учетом требований Главного государственного санитарного врача на транспорте.

Железнодорожный комплекс является одной из важнейших составляющих отечественной транспортной системы. Он развивался с учетом формирования и развития важнейших отраслей Казахстана (агропромышленного, топливно-энергетического, горно-металлургического, строительного и др.), обеспечивая взаимосвязь между всеми отраслями и видами производства. Большие расстояния транспортировки, сравнительно дешевые тарифы на перевозки пассажиров и грузов делают железнодорожный транспорт наиболее востребованным со стороны пользователей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Нурмагамбетова Л.И. Транспортная логистика как инструмент оптимизации инновационных бизнес-процессов//Общественное объединение учёных и педагогов Республики Казахстан «Казахская академия образования». -Астана, 2009.-№4.-С.149-153.
2. Бекмагамбетов М., Смирнова С. Транспортная система Республики Казахстан.—2006.-С.90-92.
3. Исингарин Н. Как и сколько вагонов будет работать до 2020 года//Транс-Экспресс.-2008.-№7.-С.64-67.
4. Как развивается транспортная отрасль Казахстана. <https://kursiv.kz/news/tendencii-i-issledovaniya/2019-04/kak-razvivaetsya-transportnaya-otrasl-kazahstana>

УДК: 343.9.024:336.74

РОЛЬ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Исроилов Боходир Ибрагимович

– заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов (ЦПКЮ) при Министерстве юстиции Республики Узбекистан,
д.э.н., профессор

Ибрагимов Бобуршоҳ Боходир угли – сосикатель

Абдуганиев Учкун Хабибулла угли – стажер-исследователь ЦПКЮ

Аннотация. В данной работе рассматриваются теоретические основы финансового контроля в области государственных закупок. На основе анализа объема государственных



закупок в ВВП отдельно взятых развитых стран раскрыта необходимость и значение финансового контроля. В статье особое внимание уделено проблемам механизмов государственных закупок и организации финансового контроля в странах постсоветского пространства, в том числе в Узбекистане.

Ключевые слова: *государственный заказ, государственная закупка, доля государственных закупок, механизмы государственных закупок, финансовый контроль.*

По своей экономической сущности категория «государственный заказ» отражает общественные потребности, выраженные через государственный спрос, а также он является способом удовлетворения государственной потребности.

Поэтому место и роль государственного заказа в экономической деятельности государства являются предметом дискуссий отечественных и мировых ученых и специалистов. В советской практике господствовало понятие «государственного заказа» как составляющей планово-распределительной системы.

В советском праве государственный заказ являлся одним из плановых актов распределения продукции (товаров), адресованный непосредственно предприятиям и организациям (непосредственным исполнителям). Но советские ученые тоже по-разному толковали это определение, в общем, суть их мнения означала что, государственный заказ - это предложение к заключению договора поставки товаров, т.е. оферта [1].

В настоящее время государственному заказу даются разные определения, и каждый исследователь рассматривает его по-разному. В одном случае – как выдаваемый государственными органами, либо органами местного самоуправления и оплачиваемый из бюджетных средств заказ на изготовление продукции, выпуск товаров, проведение работ, в которых заинтересовано соответствующее публично-правовое образование. Такой заказ могут выполнять не только государственные или муниципальные, но и частные предприятия. В этой связи государственный (муниципальный) заказ является способом прямого регулирования хозяйственных связей [2].

По мнению В.В. Мельникова в теории российского права государственный заказ рассматривается, как выдаваемый государственными органами и оплачиваемый из средств государственного бюджета и внебюджетных фондов заказ на изготовление продукции, выпуск товаров, проведение работ, в которых заинтересовано государство. В узком смысле, государственным заказом называют конкретный перечень товаров, работ и услуг, которые закупаются конкретным органом государственной власти [3].

В.И.Кузнецов предлагает под государственным заказом понимать «публично-правовой институт реализации Конституции, законов и функций Российского государства в форме административного режима отношений между государством и субъектами частного права. И содержащий материальные и процессуальные нормы конституционного, административного, бюджетного и гражданского права, реализующий правовой статус и процесс осуществления установленного Конституцией Российской Федерации публично-правового института публичной нужды»[4].

Анализ выше приведённых определений ученых по государственному заказу доказало, что по содержанию терминологии нет единого мнения. Одни авторы его толкуют как «государственный заказ», а другие как «государственная закупка».

По-нашему мнению содержание терминов «государственный заказ» и «государственная закупка» отличается друг от друга. Государственный заказ — это потребность государства на продукцию, товары или услуги. Государственная закупка – это форма организации потребления государственного заказа за счет бюджетных средств.

В Законе Республики Узбекистан «О государственных закупках» и других нормативных актах встречается только государственная закупка. Государственная закупка



в законе дается следующее определение «**государственная закупка** - приобретение на платной основе государственными заказчиками товаров (работ, услуг)» [5].

Соответственно под государственным заказом следует понимать обоснованную и законно оформленную потребность в товарах, работах и услугах для государственных нужд. А под размещением государственного заказа понимаются действия государственных и уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для заключения с ними государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ или оказание услуг. Коллизионные нормы в законодательных актах по организации и финансового контроля являются одними из факторов процветания коррупции в сфере государственной закупки.

Поэтому в настоящее время бурно обсуждается введение уголовной ответственности юридических лиц за правонарушения и коррупцию в области государственных закупок [6-7].

Анализ мировой практики системы государственных заказов показывает, что этот инструмент является мощным фактором, влияющим на уровень развития экономики. Поэтому в развитых странах государственные заказы широко используются, как один из основных инструментов регулирования рынка и элементов системы поддержки экономической, социальной стабильности, а также как способ обеспечения роста экономики государства в целом. Экономисты считают, что не зря в странах Европейского союза (ЕС) создан единый европейский рынок государственных заказов. Этот механизм позволяет производителям сориентироваться в рамках союза в принятии определенных решений в области инвестиций и структурных преобразований для государственных заказов. Такой рыночный подход к регулированию государственного заказа одновременно обеспечивает конкурентоспособность экономики в целом.

Общий объем государственных закупок в странах-участницах Организации экономического развития и сотрудничества (ОЭСР) составляет 11-12 % совокупного валового внутреннего продукта (ВВП) (рис. №1), а в странах-участницах ЕС этот показатель равен 15-20 % совокупного ВВП Союза. В наукоемких отраслях доля государственных закупок может достигать до 50% объема производства (до 2 трлн. евро) [8].

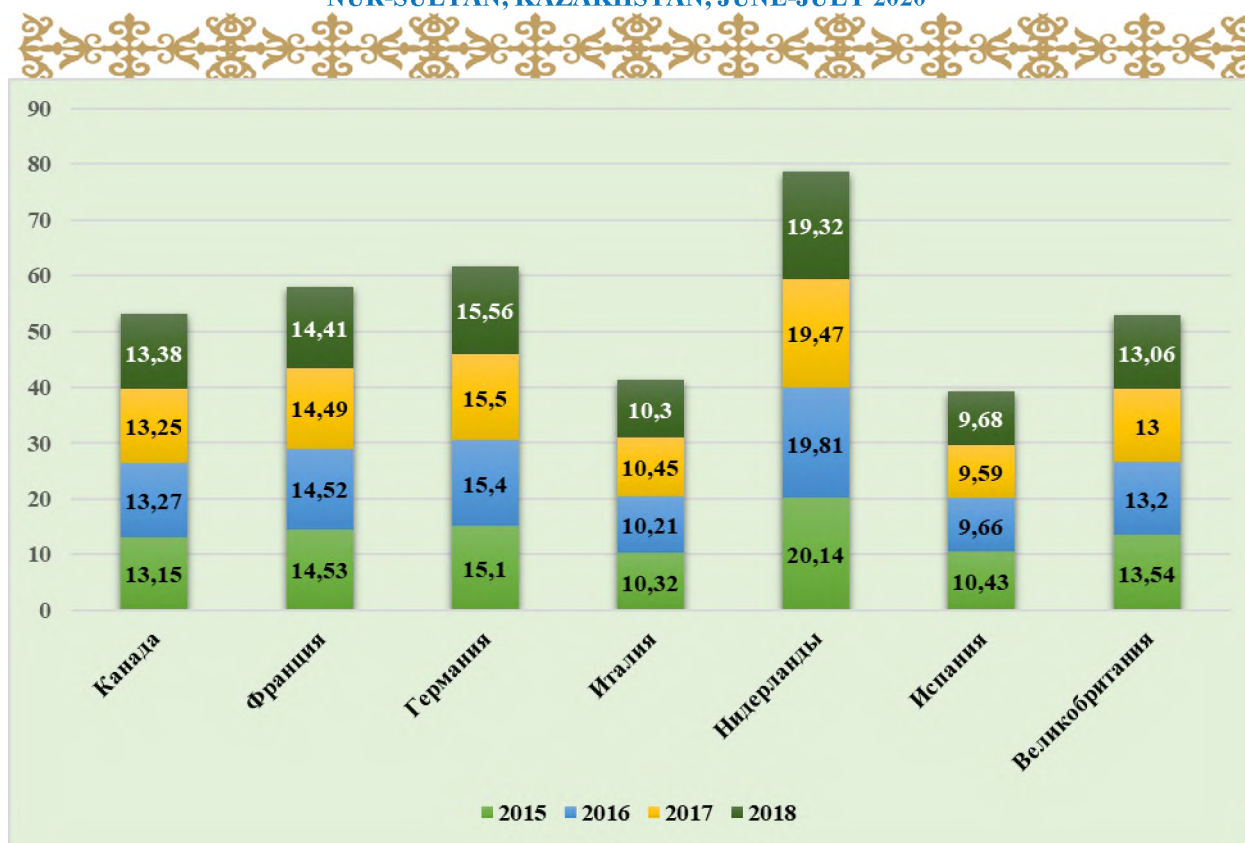


Рис. №1. Доля государственных закупок в отношении к ВВП (в %).¹⁶

Анализ динамики в странах-участниках ОЭСР расходов для государственных нужд показывает, что из года в год расходы для государственных нужд растут. Из проанализированных стран, больший объем доли расходов по итогам 2018 года сохраняется в Нидерландах (19,32), Германии (15,56), Бельгии (14,42), а в остальных странах доля расходов превышает 13,0 процентный барьер.

В постсоветских странах на начальных этапах перехода к рыночной экономике было обращено недостаточно внимания принципам и механизмам размещения государственного заказа. Четкие регламенты и система законодательства о закупках на всех уровнях ветвей власти отсутствовали. За рамками реформы остались важнейшие этапы общего процесса обеспечения государственных нужд:

- порядок планирования и определения государственных потребностей;
- механизмы формирования заказов на закупки продукции для государственных нужд;
- порядок финансирования и стимулирования реализации государственных заказов;
- мониторинг выполнения контрактов и ответственности сторон.

В результате это послужило сохранению институциональных предпосылок для коррупции, злоупотреблению чиновниками своими служебными обязанностями в целях личного обогащения при расходовании бюджетных средств. Поэтому в настоящее время в сфере государственных закупок сформировался неформальный «теневой» институт коррупции, препятствующий развитию цивилизованного рынка государственных заказов, формированию экономической среды для установления эффективных контрактных отношений между государством – заказчиком и его поставщиками.

¹⁶ Рисунок составлена авторами на основе статистики ОЭСР.
<https://stats.oecd.org/index.aspx?quervid=78413#>



По данным ОЭСР в Узбекистане общая статистика по закупкам стратегическими субъектами за 2017 год свидетельствует о том, что суммы закупочных договоров составляли около 38,2, а в 2018 году 17,1 трлн. сумов. Доля закупок посредством прямого заключения договоров составляют 31 %, в то время доля контрактов заключаемых на основании хоть и конкурентного, но весьма непрозрачного отбора наилучших предложений 57 % [9].

При этом, помимо общих принципов отбора наилучших предложений и требований по их обязательной экспертизе и регистрации у уполномоченного органа не существует четкого, определённого законодательством детального регламента и централизованного контроля над их закупочной деятельностью.

Анализ эффективности и целесообразности государственных расходов, указывает на необходимость усиления контроля за целевой и законной операцией использования бюджетных средств, выделенных для этой сферы. Для определения насколько эффективно и целенаправленно использованы бюджетные средства нужен независимый финансовый контроль, которым является аудит [10].

По-нашему мнению, одним из механизмов независимого финансового контроля является цифровой аудит. Анализ отечественных и зарубежных практик аудита в сфере государственных закупок показывает, что в настоящее время отсутствуют специальные программные продукты для цифрового контроля. Для совершенствования и обеспечения эффективности независимого финансового контроля необходимо разработать программные продукты для цифрового аудита на основе законодательства о государственных закупках, а также национального и международного стандартов аудита

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Этимологический словарь русского языка. М., 1975. с. 35;
2. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М., 1994. с. 74.
3. В.В.Мельников. Совершенствование механизма государственных закупок на основе повышения эффективности конкурсных торгов в Российской Федерации: Дисс. канд. экон. наук.-Новосибирск, 2005.
4. В.И.Кузнецов. Правовое регулирование института государственного заказа: дис. канд. юрид. наук: 12.00.14. М., 2005. с. 86.
5. Закон Республики Узбекистана «О государственных закупках». "Собрание законодательства Республики Узбекистан", 16 апреля 2018 г., N 15, с. 302.
6. Б.И.Исроилов. Необходимость введения института уголовной ответственности юридических лиц за правонарушения в области коррупции. В сборнике: Неделя науки СПбГУ Материалы научной конференции с международным участием. Институт промышленного менеджмента, экономики и торговли. 2018. С. 39-41.
7. Б.И.Исроилов. Национальная система оценки рисков в Узбекистане. В сборнике: Инновационная экономика: глобальные и региональные тренды Материалы XI Международной научно-практической конференции. 2019. С. 613-619.
8. П.С.Юнусова. Государственный заказ в экономической деятельности региона. РППЭ. 2010, №3.
9. [Электронный ресурс] сайт «Газета.uz». <https://www.gazeta.uz/ru/2019/05/28/state-procurements/>.
10. B.I.Isroilov, U.Kh.Abduganiyev, B.B.Ibragimov. Financial Control of Public Procurement to Prevent Corruption in the Development of Digital Economy. Advances in Economics, Business and Management Research, volume 138 2nd International Scientific and Practical Conference "Modern Management Trends and the Digital Economy: from Regional



Научное издание

МАТЕРИАЛЫ
Международного научно-методического
журнала
**«GLOBAL SCIENCE AND INNOVATIONS 2020:
CENTRAL ASIA»**

Сборник научных статей
Ответственный редактор – Х.Б. Маслов
Технический редактор – Е. Ешім, Е. Абиєв

Подписано в печать 01.06.2020.
Формат 190x270. Бумага офсетная. Печать СР
Усл. печ. л. 25 п.л. Тираж 10 экз.