

ISSN 1729-3642

**ЭКОНОМИКА  
*и* ФИНАНСЫ**

---

***ECONOMICS & FINANCES***

**2010 № 6 (174)**

**И Ю Н Ь**

# СОДЕРЖАНИЕ

## УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЕМ

<i>Мадьяров А.А.</i> Принципы эффективной организации .....	4
<i>Мадьяров А.А.</i> Принципы эффективной мотивации .....	6
<i>Худайбердин Р.Р.</i> Особенности управления опытным производством в современных условиях ...	8

## ЭКОНОМИКА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

<i>Хабеев С.Г.</i> Особенности бюджетирования в специфических условиях здравоохранения ...	11
---	----

## ПРОБЛЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ

<i>Поздняков Н.А.</i> Проза о homo economicus, с пояснениями .....	16
---	----

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

<i>Аксенова А.А.</i> Формирование системы мониторинга качества жизни населения .....	19
<i>Петрова Е.И.</i> Проблемы социальной политики в современных условиях .....	21

## БЮДЖЕТ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

<i>Корнеева А.А.</i> Повышение эффективности исполнения бюджета .....	23
<i>Старостина А.М.</i> Роль и классификация налоговых проверок .....	25

## ЭКОНОМИКА УЗБЕКИСТАНА

<i>Гайибназаров Б.К., Тургунов Т.С.</i> Повышение уровня доходов населения – как фактор эффективного социально-экономического развития государства .....	27
<i>Хайитов А.Б.</i> Занятость населения – составная часть подъема экономики села (на примере Республики Узбекистан) .....	29



ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ –  
СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ПОДЪЕМА ЭКОНОМИКИ СЕЛА  
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН)

*Хайитов Абдиманнон Бухарович,  
к. э. н., доцент кафедры «Экономика труда и народонаселение»  
Ташкентского государственного экономического университета  
Республика Узбекистан*

Занятость и ее обратная сторона – безработица всегда и почти во всех странах мира были предметом особого внимания не только ученых, хозяйственников, различных институтов, школ и отдельных исследователей, но и руководителей многих государств. Проблему обеспечения занятости обострил мировой финансово-экономический кризис, на пути выхода из которого, как подчеркнул Президент Ислам Каримов в своем выступлении на недавно прошедшем в Ташкенте заседании Совета управляющих Азиатского банка развития, «обращают на себя внимание в первую очередь неустойчивые и низкие темпы экономического роста, сохраняющийся высокий уровень безработицы, заметное ухудшение финансового положения реального сектора экономики и снижение реальных доходов населения».

По сегодняшним определениям, занятость населения – это деятельность граждан, приносящая им заработную плату, т.е. доход от труда. Можно добавить, что занятость – это не только доход от труда, но и моральное удовлетворение, особенно, когда человек занят любимым, не обременительным трудом. Социальный климат в обществе также во многом зависит от уровня и масштабов занятости людей. Обычно принято считать, что, чем выше доля занятых в общей численности населения и ниже уровень безработных, тем, соответственно, лучше выглядят состояние и параметры развития экономики, и наоборот, хотя в условиях рыночной экономики наличие определенной части безработных, особенно не сумевших доказать свою востребованность,

считается вполне допустимым явлением в системе общественного устройства.

Развитие экономики, в том числе решение проблем занятости в Узбекистане основывается на социальной стабильности общества. В республике приняты и действуют Закон «О занятости», Трудовой и Гражданский кодексы, различные нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы, связанные с трудовой деятельностью. Действующие в республике центры содействия занятости прилагают немало усилий для трудоустройства как сельского, так и городского населения, особенно молодежи. Разработанная и осуществляемая Государственная Программа развития и благоустройства села предусматривает не только изменение облика села и повышение жизненного уровня сельчан, но и создание рабочих мест, рост уровня занятости за счет различных мер, в первую очередь, путем передачи земли настоящим хозяевам – дехканам и фермерам.

Узбекистан является страной с высокими темпами роста населения, следовательно, и высокими темпами роста численности трудоспособного населения. Так, по данным официальной статистики только за первое полугодие 2009 года численность населения республики возросла на 1,6% и составила более 27,7 млн. человек. При этом из общего прироста населения значительная доля (72%) приходится на сельскую местность, что связано, главным образом, с ростом рождаемости на селе (более половины новорожденных приходится на сельскую местность). Соотношение в росте численности сельского и городского населения характеризуют данные табл. 1.



### Динамика численности населения Узбекистана

Годы	Все население		Городское		Сельское	
	Численность на начало года, тыс. чел.	Прирост т за год, %	Численность на начало года, тыс. чел.	Прирост за год, %	Численность на начало года, тыс. чел.	Прирост за год, %
2000	24487,7	1,5	9165,5	0,9	15322,2	1,8
2001	24813,3	1,3	9225,3	0,7	15587,8	1,7
2002	25115,8	1,2	9286,9	0,7	15828,9	1,5
2003	25427,9	1,2	9340,7	0,6	16087,2	1,6
2004	25707,4	1,1	9381,3	0,4	16326,2	1,5
2005	26021,3	1,2	9441,9	0,6	16579,4	1,6
2006	26312,7	1,1	9495,1	0,6	16817,6	1,4
2007	26663,8	1,3	9584,6	0,9	17079,2	1,5
2008	27072,2	1,5	9698,2	1,0	17374,0	2,0
1 пол. 2009	27533,4	1,7	14236,0	х	13297,4	х

Источник: Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике.

Высокие темпы роста населения, обусловленные естественным процессом роста рождаемости, в свою очередь, порождают рост числа незанятого в экономике населения. Так, за первое полугодие 2009 г. в центрах содействия занятости зарегистрировано 341,8 тыс. человек, обратившихся в поисках работы, что на 5,1% больше по сравнению с аналогичным периодом 2008 года. Как свидетельствуют данные статистики, в органах по труду регистрируются преимущественно сельские жители, доля которых за отмеченное полугодие 2009 года составила 76,2%, и молодежь в возрасте до 30 лет – 51,5%. В целом по республике по состоянию на 1 июля 2009 года число безработных от общей численности экономически активного населения составило 0,3%, хотя по расчетам Министерства труда и социальной защиты населения, осуществленным по методологии Международной организации труда (МОТ), реальный уровень безработицы в республике находится в пределах 5,0% и составляет 589,2 тыс. человек.

Рыночная экономика признает естественным, что основной мотив труда – материальный интерес побуждает каждого работника повышать качество и интенсивность труда, свою квалификацию и профессионализм, чтобы иметь основания не только дороже «про-

дать» свою рабочую силу или интеллектуальную свою способность, но и уверенно состязаться с реальными или возможными конкурентами. Гражданам, обладающим определенной квалификацией или профессионализмом, но пока нетрудоустроенным по разным причинам оказывают необходимую помощь отмеченные центры занятости, действующие во всех регионах республики.

В табл. 2 приведены данные, характеризующие решение проблемы занятости в республике за первое полугодие 2009 года.

Данные таблицы характеризуют картину, складывающуюся скорее в пользу роста трудоустройства граждан Узбекистана, чем незанятости или безработицы. Однако, это еще не характеризует стопроцентную решенность проблемы обеспечения занятости граждан, особенно в сельской местности. Здесь, как нам кажется, сказываются, главным образом, два фактора: первый – высокая, само по себе складывающаяся незанятость среди сельских жителей (на их долю приходится 2/3 всех ищущих работу), второй – наличие избыточной занятости в сельскохозяйственном производстве. По расчетам специалистов, около миллиона человек могли бы быть высвобождены из сельхозпроизводства без потерь для его объемов. Как показывает анализ, определен-





Показатели	Обратилось		Трудоустроено	
	чел.	% к итогу	чел.	%
Всего из них	341837	100,0	293347	85,8
1. По месту проживания				
- городская местность	81448	23,8	68337	83,9
- сельская местность	260389	76,2	225010	86,4
2. По возрасту				
- от 16 до 18 лет	2255	0,7	2007	89,9
- от 18 до 30 лет	173716	50,8	149560	86,1
- от 30 до 50 лет	159550	46,7	136665	85,7
Пенсионного возраста	6316	1,8	5115	81,9
3. По образованию				
- высшее	17068	5,0	13629	79,9
- среднее специальное	84144	24,6	72615	86,3
- среднее общее	240625	70,4	207103	86,1
4. По полу				
- мужчины	194980	57,0	170251	87,3
- женщины	146857	43,0	123096	83,8

Источник: Министерство труда и социальной защиты населения.

ным тормозом росту занятости на селе выступают или могут выступать ограниченность земельно-водных ресурсов, слабое использование возможностей различных форм наемного труда, невысокий уровень кооперации между крупными предприятиями и малым бизнесом и предпринимательством, относительно медленные темпы создания на селе современной производственной и непроизводственной инфраструктуры.

Малоземельные хозяйства, как показывает опыт, не в состоянии обеспечить себя необходимой техникой, оборотными средствами, привлечь дополнительную рабочую силу, что в общей сложности не способствуют ни росту занятости сельчан, ни повышению их доходов. К сожалению, не все фермерские хозяйства, особенно созданные на базе низкоэффективных и бесперспективных ширкатов, быстро встают «на ноги», становятся кредитоспособными и функционируют в режиме высокой эффективности. Причем это имеет место в условиях, когда государство стремится не только улучшить экономику и облик современного села, но и заметно расширить размеры земельных участков, предоставляемых

в распоряжение фермерских и дехканских хозяйств.

Так, например, в минувшем году средний размер земельного участка одного фермерского хозяйства увеличился в хлопководстве и зерноводстве с 68 до 81 га, овощеводстве и бахчеводстве – с 14,8 до 19,2 га, садоводстве и виноградарстве – с 6,0 до 9,4 га, животноводстве – со 149 до 166 га. В первом квартале текущего года в рамках реализации Программы по развитию животноводства через аукционные торги фермерским, дехканским и личным подсобным хозяйствам реализовано 6740 голов племенного скота, организовано 42 зооветеринарных пункта, соответствующими предприятиями произведено 200 тыс. тонн комбикормов, создано 59 птицеводческих хозяйств, 31 перерабатывающее предприятие, в том числе по переработке плодоовощной продукции – 5, мясной – 11, молочной – 15. Коммерческими банками и Фондом содействия занятости Министерства труда и социального обеспечения сельскому населению выделено 8 млрд. сумов для приобретения крупного рогатого скота. Немаловажно и то, что в целях улучшения доступа населения к качественной

литевой воде, из 319,1 км введенных в эксплуатацию водопроводных сетей 220,3 км приходится на сельскую местность.

Как видно, государство делает немало не только для улучшения облика и подъема экономики села, но и для роста трудозанятости сельского населения, особенно молодежи, развития на селе предпринимательской деятельности, увеличения сельхозпроизводства в частном секторе и одновременно реальных доходов сельских семей. Сегодня устранена монополия государства на производство сельскохозяйственной продукции, ее производителями в основном являются дехканские (65,3%) и фермерские хозяйства (32,5%). Практика подтвердила их преимущества, как наиболее эффективных форм организации сельскохозяйственного производства.

Однако, даже при такой оценке их преимуществ, они, как нам кажется, смогут лишь укрепить потенциал аграрного сектора, увеличить объемы выпуска сельскохозяйственной и животноводческой продукции, наконец, повысить свою рентабельность и кредитоспособность, но не смогут в таких же масштабах и сполна обеспечить занятость сельского населения. Здесь, как показывает опыт стран с развитой рыночной экономикой, свое слово должно сказать государство, без участия которого невозможно смягчение социально-экономических последствий безработицы. Применительно к нашим условиям речь идет об усилении роли и влияния местных органов власти, в первую очередь хокимиятов, которые, если говорить образно, являются «отцом» и «матерью» экономики любого региона. Они должны, прежде всего, анализировать и оценивать складывающуюся в регионе социаль-

но-демографическую ситуацию, выяснить долю занятого и незанятого трудоспособного населения, их причины, определить и соответствующим образом среагировать на имеющиеся диспропорции между темпами прироста новых рабочих мест и темпами прироста населения, создающие определенные трудности для вступления в рынок труда молодежи, особенно в сельской местности, разработать и реализовать меры по обеспечению рациональной занятости, в том числе в области стимулирования и мотивации труда, усилению социальной защиты населения в целом.

Как подчеркнуто в книге Президента И.Каримова «Мировой финансово-экономический кризис, пути и меры по его преодолению в условиях Узбекистана» «необходимо коренным образом пересмотреть территориальные программы по развитию сферы услуг и принять дополнительные меры по их ускоренному развитию в сельской местности как важнейшему фактору занятости людей, особенно молодежи, и повышения качества жизни на селе». Необходимо, чтобы село, обеспечивающее промышленность сырьем, население – продовольствием, функционировало не в качестве окраин города, а в качестве составной части индустриально и цивилизованно развитого мегаполиса. Особое внимание должно быть уделено созданию условий, необходимых частному сектору для расширения видов оказываемых услуг в сельской местности. При таком подходе к делу более лучше и быстрее будет решена проблема не только трудозанятости, но и подъема всей экономики села, поскольку в ней участвуют и государство, и местные органы власти, и сами сельчане.

*Поступила в редакцию 20.05.2010.*

