

Мундарижа

Молиявий сиёсат

Б. Бердияров, Э. Хошимов. Глобал молиявий инқирознинг иқтисодийга таъсирини юмшатишда валюта сиёсатининг ўрни 3

У. Хамдамов. Инқироз шароитида ривожланиётган ва ўтиш иқтисодиёти мамлакатларида молиялаштиришнинг инновацион йўллари 7

Жаҳон тажрибаси

Ф. Мирзаев. "Янги бозор" ва "янги рақобат" тушунчаларининг пайдо бўлиши ва ривожланиши 10

Э. Алимардонов. Халқаро молия бозорининг ривожланиши ва уни тартибга солиш муаммолари 15

Молия

Н. Разаев. Тижорат банкларида номоддий активлар ҳисоби 21

Иқтисодий сиёсат

Ж. Аташамов. Ўзбекистонда реал ва молиявий секторни мустаҳкамлаш омиллари 25

Ш. Жобборов. Қашқадарёда фермер хўжалиқларини қўллаб-қувватлаш амалиёти 29

Содержание

Социальная политика

А. Хайитов. Повышение уровня жизни и занятости сельского населения – важнейший приоритет развития 32

Региональная экономика

А. Ли. Причины, предпосылки и направления совершенствования доходной политики местных бюджетов 36

Х. Сайдахмедов. Регионы Узбекистана в условиях мирового финансово-экономического кризиса 41

Аналитика

М. Кремков, С. Воронин. Риски энергопроизводящих и энергопотребляющих предприятий: механизмы их снижения 44

Б. Шермухамедов. Управление банковскими информационными рисками 51

Экономическая политика

Х. Джамалов, М. Садиков. Резервы и пути финансового оздоровления жилищно-коммунального хозяйства в условиях либерализации экономики 55

Б. Мирзахалипов. Мировая энергетика в поисках новых путей 58

Н. Абдурахимов. Интегрированные корпоративные структуры как важнейший фактор модернизации и технического перевооружения экономики 60

Финансы

Ш. Ачилова. Особенности организации валютного дилинга в коммерческих банках 62

ТАҲРИР КЕНГАШИ | РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

ТАҲРИР КЕНГАШИ РАИСИ | ПРЕДСЕДАТЕЛЬ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА

Каландар АБДУРАХМОНОВ

иқтисод фанлари доктори, профессор, РТФА академиги
доктор экономических наук, профессор, академик РАЕН

ТАҲРИР КЕНГАШИ АЪЗОЛАРИ | ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА

Абдурахим ВАХОБОВ

иқтисод фанлари доктори, профессор
доктор экономических наук, профессор

Дилфуза РАХИМОВА

иқтисод фанлари доктори, профессор
доктор экономических наук, профессор

Баходир ХОҶИЕВ

иқтисод фанлари доктори, профессор
доктор экономических наук, профессор

Алишер ВАХОБОВ

иқтисод фанлари доктори, профессор
доктор экономических наук, профессор

Шухрат ЮЛДАШЕВ

иқтисод фанлари доктори, профессор
доктор экономических наук, профессор

Зайниддин ХУДОЙБЕРДИЕВ

иқтисод фанлари доктори, профессор
доктор экономических наук, профессор

Эркин ГАҶОЕВ

иқтисод фанлари номзоди, доцент
кандидат экономических наук, доцент

Шарофиддин ХАЙДАРОВ

иқтисод фанлари номзоди, доцент
кандидат экономических наук, доцент

Ахтам ДАЛНИЕВ

иқтисод фанлари номзоди
кандидат экономических наук

ТАҲРИР КЕНГАШИ ФАХРИЙ АЪЗОСИ | ПОЧЕТНЫЙ ЧЛЕН РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА

Академик **Мурод ШАРИФХУҶАЕВ**

Повышение уровня жизни и занятости сельского населения – важнейший приоритет развития



СИСТЕМА ПОКАЗАТЕЛЕЙ И ФАКТОРОВ

Под уровнем жизни принято понимать обеспеченность населения необходимыми для жизни материальными, духовными и другими благами, достигнутый уровень их потребления и степень удовлетворения потребностей людей в этих благах. С целью повышения уровня жизни на селе в 2009 году была принята Государственная программа развития и благоустройства села. На эти цели было направлено (за счет всех источников финансирования) свыше 2 трлн. 600 млрд. сумов, не меньше средства будут вложено и в нынешнем году.

По рекомендации Организации Объединенных Наций (ООН) уровень жизни измеряется системой показателей, которые можно разделить на три группы. В первую группу входят конкретные частные показатели, выраженные чаще всего в натуральных измерителях (питание, здоровье и здравоохранение, жилище, домашнее имущество, платные услуги, уровень культуры и др.).

Вторую группу образуют стоимостные, обобщающие показатели, к которым относятся: ВВП на душу населения, доля товаров и услуг в структуре ВВП, денежные доходы на душу населения, начисленная средняя заработная плата на одного работника (номинальная и реальная), средний размер назначенных месячных пенсий, реальные располагаемые денежные доходы, индекс потребительских цен, минимальная оплата труда, минимальный потребительский бюджет и др.

Наконец, третья группа включает интегральные показатели, построение которых, как правило, сложно, поскольку для многих компонентов уровня жизни приходится рассматривать взвешивающие коэффициенты. Например, индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), который разработан специалистами

Коренное переустройство и изменение облика села на современной архитектурной и индустриальной основе с целью приблизить уровень жизни сельских жителей к городским условиям является важнейшим приоритетом социально-экономического развития республики на 2010 год и последующие периоды.

«Ставля перед собой задачу реализации долгосрочной программы по ускоренному развитию и строительству жилья и социальной инфраструктуры, – подчеркнул глава государства, – мы тем самым вносим огромный вклад в решение острейшей для нашей страны задачи по обеспечению занятости населения и связанной с ней проблемы роста доходов и улучшения качества жизни людей».¹

В настоящее время в сельской местности проживает почти половина населения страны. На селе сосредоточены основные природ-

ные богатства – земельные угодья, водные артерии, водохранилища, подземные полезные ископаемые, извлекая которые можно обеспечить промышленность сырьем, а население – продовольствием. Кроме того, село, олицетворяющее аграрный сектор экономики, – это еще и важнейший источник национального дохода, основная статья валютных поступлений в страну. Все это делает регулирование занятости и повышение жизненного уровня сельчан особо значимым не только для сельской, но и всей национальной экономики.

ми Программы развития ООН (ПРООН) по специальной методике. Он введен в практику с 1991 года, и сведения по нему ныне публикуются по 175 странам мира. ИРЧП служит одним из важных показателей для международных сопоставлений уровня жизни населения.

Занятость населения как макроэкономическая категория характеризует социальное и экономическое состояние общества. На практике занятыми считаются граждане:

- работающие по найму, в том числе выполняющие работу за вознаграждение в течение неполного рабочего времени, а также иную оплачиваемую работу, включая временные работы;

- временно отсутствующие на рабочем месте в связи с болезнью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, а также в иных случаях, когда в соответствии с действующим законодательством за временно отсутствующим работником сохраняется место работы (занимаемая должность);

- самостоятельно обеспечивающие себя работой, предприниматели, включая занимающихся предпринимательством без образования юридического лица, члены кооперативов, фирмы и члены их семей, участвующие в производстве;

- проходящие службу в вооруженных силах, органах и войсках службы национальной безопасности и внутренних дел, а также находящиеся на альтернативной службе;

- обучающиеся с отрывом от производства в соответствии с законодательством об образовании;

- работающие в общественных объединениях и учреждениях культуры, осуществляющих свою деятельность в соответствии с законодательством;

- другие случаи занятости, установленные Законом Республики Узбекистан «О занятости населения».

В соответствии с Конституцией республики гражданам сегодня предоставлено исключительное право распоряжаться своими спо-

собностями к производственному и творческому труду и осуществлять любую деятельность (как индивидуально, так и на коллективных началах), не запрещенную законодательством. В условиях рыночных отношений государство решительно отказывается от всяких претензий на монополию в использовании трудовых ресурсов в общественном производстве. С этим связан и другой принцип – принцип свободы избранной занятости, то есть право на добровольную незанятость трудоспособных, имеющих законные источники доходов. Право распоряжаться собственной способностью к труду (рабочей силой) принадлежит только ее владельцу, то есть самому работнику. Таким образом, в условиях рыночной экономики и укрепления ее демократических основ существенно меняется политика занятости, формы ее реализации и принципы формирования, отказываясь от жестко регламентированной системы занятости и придания ей высокой маневренности и гибкости.

Из сказанного можно сделать вывод: занятость – это не самоцель, а деятельность граждан, не противоречащая законодательству, связанная с удовлетворением их личных и общественных потребностей, приносящая им заработок (трудовой доход). Занятость не должна носить формальный акт, а приносить работающему человеку доход, который обеспечивал бы достойные человека условия жизни.

На занятость, равно как и на ее обратную сторону – незанятость (безработицу), влияют или могут повлиять ряд факторов, среди которых можно выделить:

- демографические – численность населения, возрастной и половой состав, наличие в нем экономически активного населения и др.;

- социальные – структура общества, то есть распределение населения по социальным группам (слоям);

- образовательные – квалификационные, которые отражают состояние групп населения с различным уровнем образования и квалифика-

ции;

- организационно-правовые – наличие правовой базы в сфере трудовых отношений, организующая роль государства в процессах занятости населения.

Однако на занятость, как свидетельствует мировая практика, в большей степени влияет общее состояние экономики. Существует тесная связь валового внутреннего продукта (ВВП), валового национального продукта (ВНП) и других показателей с показателями занятости, безработицы, спроса и предложения рабочей силы, хотя их количественные выражения сильно варьируют в зависимости от фазы подъема экономики или, напротив, кризиса, депрессии и т.п. Имеется определенная связь занятости с госбюджетом, кредитными вложениями, инвестициями. Особенно важно отметить тесную связь занятости с реальной заработной платой или реальным доходом, определяющих во многих случаях решение вопроса занятости или незанятости взрослых членов семьи.

На занятость, кроме внутренних факторов, влияют или могут повлиять внешнеэкономические связи. Сегодня на совместных предприятиях и на предприятиях со стопроцентным иностранным капиталом работает немало число наших соотечественников, а продукция отечественных фермеров находит реализацию не только на внутреннем, но и на внешнем рынках.

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ СЕЛА

Экономика села – это составная и неотъемлемая часть общей национальной экономики, где, как уже отмечалось, сосредоточены не только основные природные богатства, но и значительная часть трудовых ресурсов.

Как подчеркнуто в трудах Президента Республики Узбекистан И.Каримова: «Село – это то звено в экономике и социальной жизни, а следовательно и в политике, через которое вся республика придет к благополучию и достатку. Будет за-

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Таблица. Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в Узбекистане

Виды продукции	Единица измерения	Годы		2009 г. в % к 2008 году
		2008	2009*	
Хлопок	тыс. т	3400,5	3401,9	100
Зерно	тыс. т	6730,6	7391,6	109,8
Картофель	тыс. т	1398,7	1524,5	109
Овощи	тыс. т	5217,4	5704,7	109,3
Бахча	тыс. т	981	1071	109,2
Фрукты и ягоды	тыс. т	1402,8	1542,9	110
Виноград	тыс. т	791	899,6	113,7
Скот и птица	тыс. т	1287,9	1367,7	106,2
Молоко	тыс. т	5426,3	5779,0	106,5
Яйца	млн. шт.	2429	2715,9	111,8

Источник: Данные Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике.

*2009 – предварительные данные.

житочен дехканин – будет богатой вся республика. Надо признать, что все мы живем сегодня за счет села.²

Согласно правилам, действующим в экономике и жизни общества, нельзя должным образом оценить сегодняшние достижения без сравнения с прошлым. Только сравнение позволяет дать объективную оценку достигнутым сдвигам и делать необходимые прогнозы на будущее.

Если к вопросу подойти с этих позиций, то экономика села в Узбекистане многие десятилетия развивалась однобоко. Республика была сырьевой базой бывшего Союза, в ее экономике преобладала монокультура хлопчатника. Во многих поливных землях удельный вес посевов хлопчатника доходил до 70-80 и более процентов, что привело к ухудшению плодородия земель и созданию сложной экологической ситуации. Что касается жизненного уровня, то совокупный доход на душу сельского населения в 1989-1990 годах был почти на 40% ниже, чем в России, где, кстати, этот показатель также был не слишком высоким.

Нелишне заметить, что многие жители села не имели даже гражданского паспорта, а задействованные работники – трудовых книжек, что лишало их в последующем пенсионного обеспечения. Оплата труда и ее размеры в незначительных

производились по воле и указаниям руководителей колхозов и совхозов. Сельчанин был скорее придатком земли, чем ее хозяином.

Начавшаяся в стране суверенизация союзных республик и формирование национальной экономики с выходом на рыночную систему определили новую аграрную политику, центральное место в которой заняла перестройка производственных отношений в деревне, переход к развитию агропромышленного комплекса на основе разнообразных форм собственности и видов хозяйствования. В 1992-1995 годах более 1100 совхозов были преобразованы в негосударственные формы собственности. Для оказания финансовой поддержки предпринимательству на селе, а также развития фермерских хозяйств и мелких предприятий был создан специальный акционерный коммерческий банк – «Тадбиркорбанк». В целях улучшения материального стимулирования работников сельского хозяйства, преодоления диспропорций в ценообразовании на промышленную и сельскохозяйственную продукцию постоянно повышаются закупочные цены практически на все виды продукции растениеводства и животноводства. Сегодня вся сельскохозяйственная продукция, за исключением хлопка и зерновых, реализуется по свободным ценам.

Учитывая роль аграрного секто-

ра, государство не ослабляет своего внимания к его развитию. За годы независимости сельское хозяйство превратилось в индустриальную отрасль экономики, где вместо бывших колхозов и совхозов доминируют фермерские и дехканские хозяйства. В 2009 году фермерскими хозяйствами было приобретено более 7 тыс. единиц сельскохозяйственной техники, а средний размер земельного участка одного фермерского хозяйства значительно увеличился. Так, в хлопководстве и зерноводстве он вырос с 68 га до 81 га, в овощеводстве и бахчеводстве – с 14,8 га до 19,2 га, в садоводстве и виноградарстве – с 6 га до 9,4 га, в животноводстве – со 149 га до 166 га.

В таблице приведены данные, характеризующие развитие сельского хозяйства за последние два года.

Итоги развития свидетельствуют об успехах аграрного сектора, особенность которых заключается еще в том, что они достигнуты в условиях воздействия мирового экономического кризиса. Достигнутые результаты связаны с одной стороны с особым вниманием государства к изменению облика села и улучшению его экономики, а с другой – мощным развитием производственного потенциала аграрного сектора, переводом его на индустриальную основу, развитием фермерского движения и превращением дехкана в истинного хозяина земли.

Однако в сельской экономике еще существуют некоторые недостатки и нерешенные до конца проблемы. Одним из них является низкий удельный вес сельского хозяйства в ВВП, который за 2000-2009 годы снижился с 30 до 18%. На селе все еще имеет место скрытая безработица, миграция населения, особенно сельской молодежи, в другие регионы и за рубеж в поисках работы. К недостаткам сельской экономики также можно отнести слабую пока развитость современного бытового и сервисного обслуживания, надомничества, а непосредственно в сельхозпроизводстве – медленные темпы внедрения современ-

ных методов и приемов агрохимии и агробиологии. Желанию сельчан открыть свой путь маленький бизнес порой мешает бюрократизм отдельных чиновников на местах, недопустимая с их стороны волокита в решении тех или иных вопросов организации предпринимательской и других видов деятельности.

Государство уделяет огромное внимание развитию села. Оно оказывает через соответствующие органы и институты содействие и поддержку тех мер и желаний населения, которые нацелены на прогресс, полезную занятость и законное улучшение материального и духовного уровня своей жизни. Но главная цель государства на сегодня – это общее улучшение экономики и облика села, которое позволит не только приблизить уровень жизни на селе к городским условиям, но сделать село истинным «кормильцем» страны.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ

Между занятостью, приносящей человеку определенный доход, и уровнем жизни имеется взаимосвязь. Чем больше доход, полученный полезным трудом, законной занятостью, тем соответственно выше уровень жизни и благополучие людей, и наоборот. Люди, проживающие и работающие в сельской местности, в этом отношении – не исключение.

Если уровень жизни зависит от занятости трудом (работой) и получаемого дохода (зарботной платы), то занятость – от востребованности работника на рынке труда. Чем выше квалификация и профессионализм работника, тем больше шансов у него получить желаемую работу, и наоборот.

В развитых странах с рыночной экономикой государство не оставляет рынок труда целиком во власти стихии. Наряду с рыночными механизмами действует и механизм государственного регулирования, поскольку сам рынок не способен решить все проблемы занятости и

развития человека. Узбекистан не стоит в стороне от общемировых позитивных процессов. Более того, в отличие от других государств руководство республики стремится не только более активно решать проблемы занятости, но и создать на селе такой механизм, который дал бы возможность каждому дехканину свободно трудиться, самостоятельно распоряжаться результатами своего труда, обеспечивать нужды своей семьи.

Так, на 2010 год разработана Программа создания новых рабочих мест и обеспечения занятости в разрезе отраслей и территорий страны. Она предусматривает создание более 940 тыс. новых рабочих мест, из которых около половины будут открыты за счет создания мелких предприятий и микрофирм, развития индивидуального предпринимательства, сферы услуг и сервиса, расширения объемов подрядных строительных работ, активизации фермерского движения и др.

Важнейшим направлением занятости, оправдавшим себя на практике, остается вовлечение сельского населения в различные формы надомного труда, расширение ремесленничества и народных промыслов, стимулирование семейного предпринимательства. На этой основе в текущем году предусматривается трудоустроить около 210 тыс. человек, причем преимущественно из числа многодетных женщин, инвалидов и других социально уязвимых категорий населения.

Создавая новые рабочие места, государство стремится не только повысить уровень занятости в экономике, но и привлечь к индустриальному труду излишние рабочие руки, имеющиеся в сельском хозяйстве. Для этого на селе сегодня развиваются производственная и социальная инфраструктура, создаются сети коммуникаций, бытового и сервисного обслуживания. В сторону села разворачиваются и имеющиеся инвестиции, формируется необходимая материальная, проектная и строительная база.

В частности, для развития и бла-

гоустройства села созданы такие организации, как «Кишлок курилиш инвест», выступающий в качестве заказчика строительных работ, «Кишлок курилиш лойиха», выполняющий проектно-наблюдательские работы и «Кишлок курилиш банк», призванный финансировать строительство в сельской местности. Уже утверждены 22 типовых проекта объектов жилищного строительства и 16 проектов социального строительства, а на 42 массивах начато строительство нового жилья.

В течение 2010 года намечается строительство во всех 159 сельских районах республики 7630 жилых домов с расчетной стоимостью более 470 млрд. сумов. «Кишлок курилиш банк» предусматривает выделение для этих целей кредитов, причем на льготных условиях, в объеме 250 млрд. сумов, что в 4 раза больше средств, направленных в 2009 году. При этом предусматривается не просто строительство современных и благоустроенных домов (коттеджей), но и создание комплексных жилых массивов, включающих детские сады, общеобразовательные школы, школы музыки и искусства, спортивные сооружения, медицинские учреждения, благоустроенные дороги, объекты сферы услуг, то есть все то, что необходимо для комфортной и достойной жизни сельского населения.

Абдуманнон ХАЙИТОВ,
кандидат экономических наук,
доцент кафедры «Экономика
труда и народонаселения»
Ташкентского государственного
экономического университета.

¹ И. Кариева. «Исламская идея – дальнейшее развитие страны и повышение благосостояния народа». Доклад на заседании Кабинета Министров Республики Узбекистан, посвященного итогам социально-экономического развития страны в 2009 году и важнейшим приоритетам экономической программы на 2010 год. Газета «Правда Востока» от 10 января 2010 г.

² И. Кариева. Узбекистан – собственная модель перехода на рыночные отношения. Т., «Узбекистон», 1993. С. 89.