

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ  
МОЛИЯ ВАЗИРЛИГИ  
ЎҚУВ МАРКАЗИ

**НОМАРКАЗЛАШТИРИШ МЕХАНИЗМЛАРИНИ  
ИШЛАБ ЧИҚИШ МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТЛАРНИНГ  
ДАРОМАДЛАР ҚИСМИ БАРҚАРОР ЎСИШИ  
ВА МИНТАҚАЛАРНИ ИЖТИМОЙ  
РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ  
ОМИЛИ СИФАТИДА**

Халқаро илмий-амалий анжуман материаллари  
12 март 2020 йил



**“НОМАРКАЗЛАШТИРИШ МЕХАНИЗМЛАРИНИ  
ИШЛАБ ЧИҚИШ МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТЛАРНИНГ  
ДАРОМАДЛАР ҚИСМИ БАРҚАРОР ЎСИШИ ВА  
МИНТАҚАЛАРНИ ИЖТИМОЙ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ  
ОМИЛИ СИФАТИДА”**

Халқаро илмий-амалий анжуман материаллари  
12 март 2020 йил

**«РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМОВ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ КАК  
ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ  
ДОХОДНОЙ БАЗЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ И  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ»**

Материалы международной  
научно-практической конференции  
12 марта 2020 года

**«DEVELOPMENT OF MECHANISMS OF DECENTRALIZATION  
AS A FACTOR OF INCREASING THE STABILITY OF THE  
INCOME BASE OF LOCAL BUDGETS AND SOCIAL  
DEVELOPMENT OF REGIONS»**

Materials of the international scientific and practical conference  
March 12, 2020

**Тошкент – 2020**

**“Номарказлаштириш механизмларини ишлаб чиқиш маҳаллий бюджетларнинг даромадлар қисми барқарор ўсиши ва минтақаларни ижтимоий ривожлантиришнинг омили сифатида”** халқаро миқёсдаги илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Т., 2020. – 360 б.

Илмий-амалий конференция 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Илм-маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили” да амалга оширишга оид Давлат дастурида белгиланган вазифалардан келиб чиққан ҳолда маҳаллий бюджетларни номарказлаштириш ва ушбу жараёни амалга ошириш йўналишлари борасида олиб борилаётган илмий тадқиқотлар натижаларини амалиётга кенг жорий этишга йўналтирилган.

Илмий-амалий конференция ПЗ-20170929167 «Номарказлаштириш механизмларини ишлаб чиқиш маҳаллий бюджетларнинг даромадлар қисмини барқарор ўсишини ва ҳудудларни ижтимоий ривожланишининг омили сифатида» мавзусидаги амалий лойиҳа доирасида ташкил этилди.

Анжуман материаллари тўплами амалиётчилар, профессор-ўқитувчилар, ёш олимлар, тадқиқотчилар ва талабалар учун мўлжалланган.

**Масъул муҳаррир:** и.ф.н., доцент Г.А. Мелибаева

**Таҳрир ҳайъати:**

и.ф.д., проф. Ҳ.П. Абулқосимов  
и.ф.н., проф. Н.Г. Муминов  
и.ф.н., доц. в.б. А.А. Амбарцумян  
О.Т. Алиджанова  
А.У. Амиров

**Тақризчилар:**

и.ф.н., доц. П.З. Ҳашимов  
и.ф.д., проф. Ф.Т. Эгамбердиев

*Мазкур тўпلامга киритилган материалларнинг мазмуни, ундаги статистик маълумотлар ва меъёрий ҳужжатлар тўғрилиги ҳамда танқидий фикр-мулоҳазаларга муаллифларнинг ўзлари масъулдирлар.*

© Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги Ўқув маркази, 2020

The collection of materials of the international scientific-practical conference “Development of mechanisms of decentralization as a factor of increasing the stability of the income base of local budgets and social development of regions”. – T., 2020. – 360 b.

The scientific and practical conference is aimed to widespread implementation of the results of research conducted in the direction of decentralization of local budgets and the implementation of this process, based on the tasks set in the state program for the implementation of the strategy of action for the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan for 2017-2021

The scientific and practical conference PZ-20170929167 was organized within the framework of an applied project on the theme “development of decentralization processes as a factor of sustainable growth of the revenue base of local budgets and social development of regions”.

The conference materials package is intended for students, young scientists, practitioners, professors and researchers.

**Responsible editor:** Ph.D, associate professor G.A. Melibaeva

**Editorial board:**

Ph.D, prof. Kh.P. Abdulkasimov

Ph.D, professor N.G. Muminov

Ph.D, associate professor A.A. Ambartsumyan

O.T. Alidjanova

A.U. Amirov

**Reviewer:**

Ph.D, associate professor P.Z. Khashimov

Ph.D., prof. F.T. Egamberdiev

*The authors themselves are responsible for the content of the materials included in this collection, the accuracy of the statistical data and normative documents contained in it, as well as for critical comments.*

© Training Center of the Ministry of Finance for Financiers and Accountants of budget Institutions, 2020

# ЯЛПИ МАЖЛИС

ИСАКОВ

Одилбек Рустамович

Ўзбекистон Республикаси Молия вазири ўринбосари

## **БЮДЖЕТ ИСЛОҲОТЛАРИНИНГ ҲОЗИРГИ БОСҚИЧИДА ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МОЛИЯ ВАЗИРЛИГИ ҲУЗУРИДАГИ ЎҚУВ МАРКАЗИНИНГ ЎРНИ**

Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги Молия органлари ҳамда бюджет ташкилотларининг молия-ҳисоб бўлинмалари ходимларини тайёрлаш ва қайта тайёрлаш Ўқув маркази бугунги кунда Молия вазирлиги тизими мутахассисларини малакасини ошириш ва қайта тайёрлаш ҳамда бюджет ташкилотлари, жумладан вазирликлар, давлат қўмиталари, идоралар ва уларнинг тасарруфидаги муассасаларда фаолият юритаётган (бош) бухгалтерлар ва молия-иқтисод бўлинмалари мутахассисларини бюджет соҳасида, шунингдек бюджет ва корпоратив буюртмачиларнинг мутахассисларини давлат харидлари соҳасида малакасини ошириш йўналишларида фаолият олиб бормоқда.

Марказ томонидан ўқув жараёнларини янада мазмунли ва самарали ташкил этиш мақсадида жорий йилдан бошлаб ўқув дастурларига мутахассислик фанлари билан биргаликда Макроиқтисодий таҳлил ва прогнозлаштириш, “Тайм менежмент”, Жаҳон молия тизими каби янги фанлар киритилган бўлиб, дарс машғулотлари таълим беришнинг замонавий шаклларида фойдаланилган ҳолда кўпроқ амалий машғулотлар тарзида ўтказилиши режалаштирилган.

Шунингдек, Ўқув маркази томонидан ҳозирда “Давлат бюджетини ўрта муддатли молиявий режалаштириш механизмини такомиллаштириш истиқболлари, натижага йўналтирилган бюджет Ўзбекистон Республикасида бюджет жараёни самарадорлиги ва натижадорлигини ошириш омили сифатида”, “Номарказ-

лаштириш механизмларини маҳаллий бюджетларнинг даромад базаси барқарорлигини ошириш ва вилоятларнинг ижтимоий ривожланиши омили сифатида ишлаб чиқиш” ҳамда ““Ўзбекистон Республикаси халқаро рейтингларда” ягона порталини яратиш ва халқаро рейтинглар билан ишлашнинг узоқ муддатли Стратегияни ишлаб чиқиш” мавзуларидаги грант лойиҳалар бўйича илмий-тадқиқот ишлари амалга оширилмоқда.

Мамлакатимиз раҳбари томонидан, Ўзбекистон Республикасининг халқаро майдондаги ижобий обрўсини шакллантириш, халқаро рейтинг ва индекслардаги ўрнини холис ва ҳаққоний баҳолашни таъминлашга катта эътибор қаратилмоқда.

Шу мақсадда, Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг ташаббуси билан ““Ўзбекистон Республикаси халқаро рейтингларда” ягона порталини яратиш ва халқаро рейтинглар билан ишлашнинг узоқ муддатли Стратегиясини ишлаб чиқиш” илмий-амалий лойиҳаси ишлаб чиқилди.

Мазкур лойиҳани амалга ошириш орқали биринчи навбатда, давлат органлари фаолиятининг шаффофлигини ошириш, жамоатчилик назоратини ижтимоий сўровномаларни ўтказиш орқали кучайтириш, вазирлик ва идораларга юклатилган вазифаларнинг сифатли даражада ижро этилишини мониторинг қилиш, ахборотларнинг умумфойдаланиш учун очиқлик ҳолати ва сифат даражаси нуқтаи назаридан халқаро рейтингларни мониторинг қилиш ягона тизими яратиш ва эксперт тавсияларини ишлаб чиқиб, амалда тадбиқ этиш имконияти яратилади.

Ҳозирги кунда, ““Ўзбекистон Республикаси халқаро рейтингларда” ягона порталини яратиш устида иш олиб борилмоқда.

Айнан “Номарказлаштириш механизмларини маҳаллий бюджетларнинг даромад базаси барқарорлигини ошириш ва вилоятларнинг ижтимоий ривожланиши омили сифатида ишлаб чиқиш” мавзусидаги лойиҳа доирасида ушбу **“Номарказлаштириш механизмини ишлаб чиқиш маҳаллий бюджетлар даромад базасининг барқарорлигини ошириш ва ҳудудлар ижтимоий ривожланишининг омили сифатида”** мавзусидаги халқаро илмий-амалий анжуман ташкил этилди.

**Olivier J. Leonard,**  
Senior Procurement Specialist, Asian Development Bank.

*The views herein expressed are those of the author and do not necessarily reflect the views of the Asian Development Bank, its management, its Board of Directors, or its members.*

## **(DE)-CENTRALIZATION FROM A PROCUREMENT PERSPECTIVE**

Mr. Deputy Minister, dear colleagues and distinguished participants, it is a pleasure to share a few words on what to consider when deciding to organize the procurement function, either as decentralized or moving towards a more centralized model. A salient issue in the debate on how to improve the performance of public procurement spending, is how much the public procurement should be centralized. The question of procurement centralization has been seen as strategic both in public and private sectors. It is certainly of relevance in the Republic of Uzbekistan, as how is procurement organized has a direct impact on the country and regional development, budget efficiency, or to attract international interests.

Public procurement can be essentially organized into two perspectives: political and administrative. The political level sets the strategic goals, and the legal and regulatory framework, particularly through public procurement law. The administrative level is entrusted with the execution and the procurement processes. We will focus on the organizational setup at administrative level of public procurement.

### **A. ORGANIZATIONAL ASPECTS**

Centralization of the procurement function occurs when all the rights, power, duties, and authority relating to public procurement -and all relevant decisions (what to buy, how, and when) are vested in a central procurement unit/agency. Procedures and contracts conditions are usually the same throughout all public administrations.

The procurement function is decentralized when local administrations or procurement officers form functional areas are delegated

the power to decide how, what, and when to procure. Therefore, decentralization exists whenever a non-central authority has the right to adopt individual decisions independently within the legal and regulatory framework.

Centralization in its stricter form would result only in one single procurement office responsible for all procurement tasks. Centralization may however occur on a local level, e.g., when regional procurement offices take over a central, lead purchasing function for specific categories. On the other hand, decentralization may take place at regional or agency level, e.g., when each ministry is responsible for its own procurement. In between there is a wide range of intermediate procurement models where central and local procurement entities share the decision-making power.

Hybrid models have emerged as prevailing in both private and public sectors. They are an attempt to obtain benefits from both systems at the same time excluding their drawbacks. A very common setup is that of center-led procurement where central units play the key role of defining some common policies and strategies, but transactional activities are executed locally. Similarly, framework agreements are quite common. Through these centralized arrangements, contracts make available to all public administrations a catalog of items for a given period at a certain price. All public administrations are sometimes mandated, often recommended to use such contracts, unless their requirements are not available, or local suppliers are able to provide the relevant items under better quality-price conditions.

## **B. TRADE OFF DECISION ASPECTS**

Structuring public procurement in a central, decentral, or a balanced hybrid organization is an important decision which may impact the efficiency and the success of any public procurement project. The tradeoff between centralizing and delegating require careful examination of many aspects. We will briefly highlight ten of the main issues that organizations should consider. In most cases, the emergence of a perfect centralized or decentralized structure is unlikely; neither complete centralization nor complete decentralization appear as an optimal arrangement and hybrid/flexible models seem to be more appropriate.



## **1. Strategic Procurement**

One important consideration in deciding which procurement should be centralized is the strategic importance of the goods, works, or services, and their impact on the organization or policy. Usually, the greater the importance of these activities, the more centralized procurement decisions tends to be, favoring a consistent and expert relationship with major suppliers of core goods or services. Besides, centralization is recognized as a powerful lever to pursue broader policy objectives such as innovation, sustainability, social inclusion, equal opportunity, SME development.

## **2. Bargaining Power**

One core argument for centralization is bundling and aggregating demands. Decentralized units often buy similar products from multiple suppliers and in doing so fail to take advantage of economies of scale and volume price discounts. Combined with standardization, aggregating the demand can pool the volume, increase bargaining power, and result in lower unit costs. Centralized purchasing can be particularly advantageous when the buyer is the major customer for a certain product or sector (e.g., health care or defence). However a larger procurement demand can favor large suppliers and discriminate against smaller, local firms, which can have an adverse effect on the degree of competition in the relevant market. Furthermore, large, oligopolistic suppliers may coordinate and refuse to participate in competitive bidding to keep their stronghold on smaller procurement units.

## **3. Product standardization**

Standardization of the characteristics of the goods or services to be procured favors centralization for two main reasons. First it facilitates information gathering and processing. Products can be described accurately since the variety of models is limited, local requirements are similar, and the risk of incorrect and incomplete information processing by the centralized purchasing unit is low. Typical examples are IT equipment, servers, paper, stationery, commodities. Even with some degree of differentiation, such products, overall, may satisfy common needs of a large number of local end users. Second, it allows

suppliers to forecast and exploit significant economies of scale in producing high volumes, generally resulting in lower unit costs and more efficient delivery arrangements. Overstandardization may however lead to purchases of unsuitable goods and services as the specific, detailed requirements of all end-users cannot be taken into account.

#### **4. Efficiency: Cost Control and Savings**

Centralization could help control public spending and reduce costs and deliver the desired quality. In addition to the benefits achieved through product standardization, duplication costs can be reduced. For instance, having a pool of centralized qualified resources should improve clarity, transparency, and auditability of the procedures, and the overall quality of documents. There should be less contracts to administer for any purchased item and litigation can be handled by a dedicated legal team and concentrated in the hands of one administration or court.

In addition, centralized procurement helps concentrate skilled resources and expertise with efficient recruitment process and specialized training to create and retain diverse and competent teams. Often certain categories of items are assigned to specialists, who tend to be more efficient as they are able to concentrate their efforts on relatively few categories, which they are responsible for when negotiating the agreements. Recruiting experts may be expensive and otherwise difficult for decentralized units. Centralization also facilitate exchange of information and knowledge-sharing amongst teams, allowing procurement specialists to design strategic and effective procurement, solve common issues, share market data or information on potential bidders.

#### **5. Contractor's Performance**

A centralized model calls either for centralized monitoring or strong support to local units from the center in terms of technical and professional assistance. Centralization, with a significant bargaining power, may increase the ability of the buyer to deter poor performance or quality during contract implementation. However, monitoring costs appear to increase with centralization if monitoring is also centralized. This is because information on the contractor's performance needs to be collected and processed from many dispersed

users. Centralization also implies taking away the decision-making power from local units to the center of the organization. Those local units which are not in favor of centralization may have the incentive not to monitor appropriately the execution of contracts and the quality of products that they have not procured, to claim that centralization is ineffective in an attempt to regain power. In public organizations, monitoring is often decentralized.

#### **6. Network Coordination**

Centralized procurement can play a fundamental role in fostering coordination in and expanding networks in a coherent way (e.g., telecommunications, ERP, software licenses). It may also be used to introduce innovative and common standards in the public sector.

#### **7. Market Appraisal**

Decentralized decisions may favor timely adoption of new opportunities from local markets or, in case of segmented markets, to fully and timely exploit local dynamics on which information is not available from the center. Where markets change rapidly and procurement is carried out across decentralized units, information held by a central authority may become incomplete or obsolete quickly. However, while central procurement may lack specific local information, it is likely to have a better overall systemic market vision owing to highly experienced officers and international networks. Central procurement agencies may more easily account for national and international market dynamics in the definition of procurement strategies. In this respect, an hybrid/flexible procurement model could on one hand capture key national and international market dynamics and trends, and on the other hand take advantage of favorable local market conditions (see the example of framework agreements above).

#### **8. Information Costs**

With centralization, the center retains authority and control over procurement decisions. However, efficient procurement requires the center to be aware of end users' needs and require local units to provide such information it typically lacks. To bridge this information gap implies additional decision information costs or information gath-

ering costs for the center. Both centralized and decentralized models have advantages and disadvantages in terms of cost of collecting and processing local information efficiently.

### **9. Integrity and Favoritism**

While local purchasing units are better aware of the end users' needs and relevant local markets, they may not always provide the best value for money. Decentralized procurement may be less efficient than centralized selection as a local unit may be more inclined to favor local suppliers or contractors. Decentralized decisions may increase proximity between buyer and supplier, and the potential to influence procurement decisions can have a serious negative impact on procurement efficiency. Often corruption may be more prevalent and easier to disguise in smaller transactions. Favoritism may also occur at central level, though the higher visibility of central units would make corruption more difficult to entertain. Centralized procurement is sometimes seen as encouraging corruption as it can involve large-scale protectionism of favoritism; however, larger competitive biddings require by law a higher degree of visibility and more open procedures, thereby reducing the scope for discretion by purchasers. It also is easier in a centralized procurement agency for senior management to stress the benefits or transparency and openness and to introduce the necessary control and reporting procedures. Finally, corruption may be further curbed by aggregation of demand.

### **10. E-procurement**

The development and maturity of e-procurement has considerable effects on the way public procurement is organized. Rather a tool than a solution, e-procurement should yield substantial efficiency gains for purchasing organizations. E-procurement increases efficiency by allowing the buyer to use a large variety of tools and solutions and reducing resources required for time-consuming paper-based activities. It improves communication among the parties involved in the procurement process. It also helps standardize procedures, making decisions less subject to discretion and increasing accountability. The value of e-procurement is significant in the transition towards a cen-

tralized model. E-procurement helps centralization as it helps central purchasing unit manage the procurement process along the supply chain while providing enough flexibility to accommodate some specific local needs. Centralization also helps taking full advantage of e-procurement systems.

### **C. UZBEKISTAN: WAY FORWARD**

In practice, although many countries have increased their degree of procurement centralization, often with the institution of a central procurement agency concluding procurement agreements on behalf of other public purchasers, public procurement largely remains decentralized. A hybrid organizational setup seems also appropriate in Uzbekistan. The following should be taken into consideration: (i) one should not underestimate the importance maintain ownership of procurement process with specialized agencies as they have the best knowledge of specific project requirements and are key players in the implementation; (ii) there is some value in establishing a central agency in charge of centralized purchasing (standard goods, framework contracts) and vertical procurement (support to EAs in terms of expertise, IT, training, documentation, acting as procurement agent); (iii) an effective oversight authority and appeals mechanism should be in place; (iv) strong measures in terms of integrity and anticorruption should continue to be enforced; (v) implementation of a robust, widespread e-procurement solution should be prioritized; (vi) capacity development for procurement staff (and suppliers) should be better institutionalized.

A multiyear country procurement strategy should be developed and pursued, we believe, at national level. It would encompass multiple indicators<sup>1</sup> and backed up by an implementation action plan with yearly targets covering one or more indicators. Building on the current efforts at government level, such strategy would certainly secure a wide support from international partners.

---

<sup>1</sup> Reference can be to OECD's Methodology for Assessing Procurement Systems (MAPS) framework <http://www.mapsinitiative.org/methodology/>

**АБРУЕВ**

**Жамшид Исмаилович**

Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги  
Давлат бюджети бош бошқармаси бошлиғи

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ БЮДЖЕТ  
ТИЗИМИДАГИ БЮДЖЕТЛАРАРО МУНОСАБАТЛАРДА  
АМАЛГА ОШИРИЛГАН ЎЗГАРИШЛАР ВА УЛАРНИ  
ЯНАДА ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ.**

Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодексига мувофиқ бюджетлараро муносабатлар Ўзбекистон Республикасининг республика бюджети, Қорақалпоғистон Республикасининг республика бюджети, вилоятларнинг вилоят бюджетлари, Тошкент шаҳрининг шаҳар бюджети, туманлар, шаҳарлар бюджетлари, шунингдек давлат мақсадли жамғармалари бюджетлари ўртасидаги ушбу кодекс билан тегишли бюджетларга бириктирилган харажатларни амалга ошириш учун зарур бўлган тегишли бюджетларни молиявий ресурслар билан таъминлашга доир муносабатлардир.

Шунингдек, Бюджет кодексига мувофиқ бюджетлараро муносабатлар қуйидаги қоида ва чекловлар орқали тартибга солинади:

бюджет жараёнида Ўзбекистон Республикаси республика бюджетининг туманлар ва шаҳарлар бюджетлари билан, давлат мақсадли жамғармалари бюджетларининг туманлар ва шаҳарлар бюджетлари билан, Қорақалпоғистон Республикаси республика бюджетининг, вилоятлар вилоят бюджетларининг ва Тошкент шаҳри шаҳар бюджетининг бир-бири билан, шунингдек бошқа маъмурий-худудий бирликнинг туманлари ва шаҳарлари бюджетлари билан, туманлар ва шаҳарлар бюджетлари бир бирлари билан ўзaro муносабатларига йўл қўйилмайди;

Қорақалпоғистон Республикаси бюджети, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетлари баланслаштирилган даромадлар ва харажатларга эга бўлиши лозим. Қорақалпоғистон Респу-

бликаси бюджети, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетлари тақчиллигига йўл қўйилмайди.

режали харажатларнинг унинг даромадларидан ортиши (дефицит) фақат республика бюджети параметрларида кўзда тутилиши мумкин;

Қорақалпоғистон Республикаси бюджети, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетларини қабул қилиш ва ижро этишда маблағлар жалб қилишни амалга оширишга йўл қўйилмайди, юқори турувчи бюджетлардан бюджет ссудалари олиш бундан мустасно;

Қорақалпоғистон Республикаси бюджети, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетларини қабул қилиш ва ижро этишда тегишли бюджетлар маблағлари ҳисобидан бошқа юридик ва жисмоний шахслар фойдасига молиявий кафолатлар ва кафилликлар беришга йўл қўйилмайди.

Мамлакатимизда бюджетлараро муносабатлар воситаларига субвенциялар, дотациялар, трансфертлар, ўзаро ҳисоб-китоблар, бюджет ссудаси ҳамда ўтказиб бериладиган даромадлар киради. Ҳозирда бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш бўйича олиб борилаётган ислохотлар доирасида бюджетлараро муносабатларни ташкил этишнинг энг мақбул йўлини излаш бўйича ишлар олиб борилмоқда. Шу сабабли ҳам уларнинг ҳаммасидан ҳам амалиётда фойдаланилмайди.

Охириги йилларда давлат молиясини бошқаришнинг барча соҳалари сингари бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш бўйича ҳам муайян ишлар олиб борилмоқда. Дастлаб, 2017 йил 7 июлдаги Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Маҳаллий бюджетларни шакллантиришда жойлардаги давлат ҳокимияти органларининг ваколатларини кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Фармони билан:

- Тошкент шаҳар туманлари мисолида маҳаллий бюджетларнинг мустақиллигини ошириш бўйича тажриба ўтказилди (даромадлар бўйича ваколатлар ҳамда харажатлар бўйича мажбуриятлар ажратиб берилди);

- Бюджет ижроси жараёнида даромадлар режасига ўзгартиришлар киритиш, харажатлар бўйича ажратилган маблағларни камайтириш таъқиқлаб қўйилди.

Тошкент шаҳар туманлари тажрибасидан келиб чиққан ҳолда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 29 декабрдаги «Ўзбекистон Республикасининг 2018 йилги асосий макроектисодий кўрсаткичлари прогнози ва Давлат бюджети параметрлари тўғрисида»ги 3454-сон қарорида:

- 2018 йил 1 январдан бошлаб барча ҳудудларда маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ваколат ва масъулиятини ошириш бўйича қоидалар тадбиқ этилди;

- Маҳаллий бюджетларнинг даромад бўйича ваколатлари ва харажат бўйича мажбуриятларини аниқ чегаралаш амалга оширилди;

- ижтимоий трансфертлар тушунчаси киритилди;

- туман ва шаҳарлар бюджетларида 1 фоиз миқдорда захира жамғармаси шакллантирилди ва ҳок.

- Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгашига, вилоятлар ва Тошкент шаҳри, туманлар ва шаҳар ҳокимликларига жисмоний шахсларнинг мол-мулкидан олинадиган солиқ ва жисмоний шахсларнинг ер солиғи бўйича белгиланган ставкаларга нисбатан 0,7 дан 1,3 гача пасайтирилувчи ва оширилувчи коэффицентлар ўрнатиш ҳуқуқи берилди;

- бир молия йилидан ортиқроқ муддатда - юқори турувчи бюджет томонидан 2 йил муддатга 2 фоизли бюджет ссудасини бериш тартиби жорий этилди.

Ушбу меъёрлар киритилиши натижасида маҳаллий бюджетларнинг қўшимча даромадлари ўзларида қолдирилди ҳамда маҳаллий ҳокимият органларида маҳаллий бюджетларнинг даромадларини ошириш учун тизимли асосда қўшимча манбаларни аниқлаб бориш ҳамда бюджетга тушуриш бўйича манфаати ошди.

Юқоридагиларни рақамларда қарайдиган бўлсак, маҳаллий бюджетларда 2016 йилда жами 372,6 млрд. сўм қўшимча даромад қолган бўлса, 2017 йилда 734,1 млрд.сўм, 2018 йилда эса 6



069 млрд.сўм ёки 2017 йилга нисбатан 8 баробар кўп маблағ шақланган.

Бирок, бюджетлараро муносабатларнинг асосий мақсади маҳаллий ҳокимият органлари томонидан фақатгина кўшимча маблағларни тушуриш ва уларни харажат қилиш эмас, балки тасдиқланган умумий бюджетдан фойдаланишда мустақиллигини таъминлаш, шу орқали масъулият ва жавобгарликни оширишдан иборатдир.

Шу сабабли, Ўзбекистон республикасининг «2020 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида» ги Қонуни билан Республика бюджети Олий Мажлиси томонидан, маҳаллий бюджетлар жойлардаги халқ депутатлари кенгашлари томонидан тасдиқлаш амалиёти жорий этилди.

Яъни эндиликда маҳаллий ҳокимият органлари ўзларига бириктирилган солиқлардан ҳамда уларга юклатилган мажбуриятлардан келиб чиқиб бюджетларини мустақил ҳисоблаш амалиёти киритилди.

Албатта, бунда шаффоф трансфертларни ҳисоблаш услубиётини яратиш талаб этилади ва бу борада Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 30 декабрдаги ПҚ-4555-сон қарорида Молия вазирлигига 2020 йил 1 июнга қадар Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими бюджетлари ўртасида бюджетлараро трансфертларнинг миқдорини аниқлаш ва ўтказиш қоидаларини ишлаб чиқиш ва тасдиқлаш бўйича топшириқ берилган.

Шунингдек, қонунда маҳаллий бюджетларнинг кўшимча манбаларидан фойдаланиш қоидалари ўзгартирилмоқда. Яъни барча маблағлар аввалгидек ҳокимларнинг қарорига эмас, балки маҳаллий Кенгашлар қарорлари асосида ишлатиш тартиби киритилди.

Фақатгина фавқулодда вазиятларда ва шунга ўхшаш кечиктириб бўлмайдиган чоралар кўрилиши талаб этиладиган ҳолларда маҳаллий ҳокимлар фармойишларига асосан ишлатилиши мумкин бўлиб, кейинчалик Кенгаш олдида ҳисобот бериш мажбурияти юклатилапти.

Халқ депутатлари Кенгашлари тегишли равишда ҳудудий бюджет маблағларини тақсимловчиларнинг бюджет маблағларидан самарали фойдаланилиши ҳамда эришилган натижалар тўғрисидаги ҳисоботларини эшитишга ҳақли эканлиги белгилаб қўйилди.

Бундан ташқари, маҳаллий бюджетларнинг даромад базасини мустаҳкамлаш бўйича чора-тадбирлар кўрилиши ҳам молиявий ҳолатнинг яхшиланишига ва юқори турувчи бюджетлардан молиявий ёрдам олиш даражасининг камайишига таъсир ўтказди.

Шуни айтиб ўтиш лозимки, 2020-2021 йиллар бюджетлараро муносабатларни тартибга солишда муҳим давр бўлади. Бу вақтда асосий эътиборни шаффоф трансфертларни ҳисоблаш услубиётини яратиш, ҳудудлардаги маҳаллий ҳокимият органлари ҳамда молия ва солиқ органлари салоҳиятини оширишга қаратиш лозим бўлади. Мазкур тадбирлар Ўзбекистонда Давлат молиясини бошқаришни 2020-2024 йилларда такомиллаштириш Стратегиясида кўзда тутилган.

**Абулкасимов Х.П.**

И.ф.д., проф. ЎЗМУ

## **БЮДЖЕТНИ НОМАРКАЗЛАШТИРИШ ВА МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТЛАРНИНГ ҲУДУД ИҚТИСОДИЁТИНИ РИВОЖЛАНТИРИШДАГИ РОЛИНИ ОШИРИШ**

Мамлакатнинг маъмурий- ҳудудий бўлиниши оқибатида ҳар бир ҳудудда ҳудудий иқтисодиёт шаклланади. Улар ҳар бир мамлакатнинг миллий иқтисодиётида, мустақил хўжалик юритишда алоҳида ўрин тутади ва ўзининг миллий-этник хусусиятлари, маиший турмуш шароитлари, ижтимоий-иқтисодий ва маданий ривожланиш даражалари билан бир-бирларидан фарқлана-

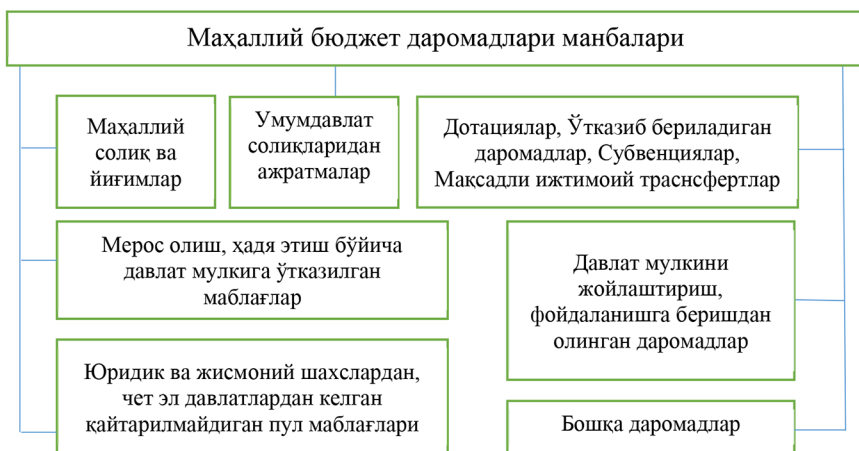
ди. Мамлакатнинг маъмурий-территориал бўлинишидан келиб чиқиб ҳудудларни самарали бошқариш, маҳаллий аҳамиятга молик масалаларни ҳал этишда маҳаллий ҳокимият ва бошқарув органларининг ролини, уларнинг мустақиллигини ва масъулиятини янада ошириш мақсадида давлат ҳокимияти ва бошқаруви ни номарказлаштириш зарур бўлади.

**Давлат бошқарувининг ва ҳокимиятининг номарказлашуви** - бу давлат бошқаруви функциясининг маҳаллий ва қуйи бошқарув ташкилотларига узатиш жараёнидир. Кенг маънода ушбу тушунча, ваколатлар ва ҳукуматнинг алоҳида ҳуқуқ ва имтиёзларини ҳокимият тармоқлари орасида, ҳамда ҳукумат ва иқтисодий тузилмалар орасида шунингдек, давлат органлари ва фуқаролик жамияти ташкилотлари орасида қайта тақсимланишини англатади.

Номарказлаштиришнинг учта – сиёсий, маъмурий ва фискал турлари, деволюция, ваколатларни узатиш ва деконцентрация шакллари мавжуд. Фискал номарказлаштириш (лотинча *fiscalis* давлатга қарашли; ғазна, солиқ) – бу ҳокимиятни номарказлаштиришнинг анча тўлиқ ва шаффоф тури бўлиб, у тўғридан-тўғри бюджет амалиёти билан боғлиқдир. У яна ресурсларни марказдан ҳудудларга беришни ҳам англатади. Бюджетни номарказлаштириш деганда, даромадлар ва харажатлар ваколатларини (солиқларни белгилаш ва йиғиш, харажатлар устувор йўналишларини мустақил аниқлаш ҳуқуқи) республика даражасидан минтақавий ва маҳаллий даражага ўтказилиши тушунилади. Бюджетни номарказлаштириш турли даражадаги ҳукумат ва бюджетлараро трансфертлар ўртасида даромадлар ва харажатлар ваколатларини тақсимлашни ўз ичига олади. Бунинг оқибатида маҳаллий бюджетларнинг умумий бюджетдаги улуши ортиб боради.

Маҳаллий бюджетлар Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетининг муҳим ва ажралмас қисми ҳисобланади. Маҳаллий бюджетлар орқали ҳудудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши молиявий маблағлар билан таъминлаб борилади. Маҳаллий бюджет - Давлат бюджетининг тегишли вилоят, туман, шаҳар пул маблағлари жамғармасини ташкил этувчи бир қисми

бўлиб, унда даромадлар манбалари ва улардан тушумлар миқдори, шунингдек, молия йили мобайнида аниқ мақсадлар учун ажратиладиган маблағлар сарфи йўналишлари ва миқдори назарда тутилади<sup>2</sup>. Маҳаллий бюджет асосий молиявий режа сифатида тегишли ҳудуднинг иқтисодий ва ижтимоий тараққиётнинг барча соҳалари ҳамда йўналишларини тўла қамраб олади. Маҳаллий бюджет даромадларининг манбалари маҳаллий солиқ ва йиғимлар, умумдавлат солиқларидан ажратмалар, дотация ва ссудалар ҳамда бошқа даромадлардан ташкил топади (қаранг: 1-расм).



**1-расм. Маҳаллий бюджет даромадлари манбалари.**

Маҳаллий бюджетларнинг кўпгина тармоқлари зарарга ишлайди. Масалан: маҳаллий транспорт, уй-жой коммунал хўжалиги ва бошқалар. Шунингдек, маҳаллий бюджетларга тартибга солувчи даромадларни қатъий белгиланган ва нисбатан узоқ муддат ўзгармайдиган кўрсаткичлар шаклида берилиши маҳаллий молия муасасаларида лоқайдлик, боқимандалик каби ҳислатларни шаклланиб қолишига сабаб бўлади.

<sup>2</sup> Қаранг: Абулқосимов Ҳ.П., Абулқосимов М.Ҳ. Иқтисодиётга оид атама ва тушунчаларнинг изоҳли лугати. Т.: – “ABU MATBUOT-KONSALT”, 2017.- 628бет

Маҳаллий бюджет харажатларининг ортиб боришининг сабабларидан бири ижтимоий соҳалар қуйи муассасаларини маҳаллий бюджет балансига ўтказилишидир. Иқтисодий ислохотларнинг бошланиши билан ижтимоий инфратузилмалар, авваломбор турли муассасалар балансида бўлган объектлар янги таркибга эга бўлдилар. Бу объектлар ўз даврида бюджетдан молиялаштирилиб, уларни сақлаш ва жорий харажатларини қоплашда муаммолар бўлмаган эди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Маҳаллий бюджетларни шакллантиришда жойлардаги давлат ҳокимияти органларининг ваколатларини кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2017 йил 7 июндаги ПФ-5075-сонли Фармонида биноан 2017-2021-йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантириш бўйича Харакатлар стратегиясига мувофиқ ҳамда маҳаллий бюджетларнинг даромадлари базасини тубдан мустаҳкамлаш, юқори турувчи бюджетлар ажратмаларига қарамлигини қисқартириш, уй-жой-коммунал, транспорт-коммуникация ва ижтимоий инфратузилмани модернизациялаш ва техник янгилаш бўйича стратегик муҳим инвестиция лойиҳаларни амалга оширишни сўзсиз таъминлаш юзасидан маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг мустақил иш олиб бориши ва масъулиятини ошириш вазибалари белгиланган<sup>3</sup>.

Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши раисига, вилоятлар ва Тошкент шаҳри, туманлар ва шаҳарлар ҳокимларига қуйидаги ваколатлар берилган:

зарур ҳолларда маҳаллий бюджетлар параметрларига тасдиқланган бюджет параметрлари доирасида ўзгартириш киритиш бўйича Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесига, вилоятлар ва Тошкент шаҳри, туманлар ва шаҳарларнинг тегишли Халқ депутатлари кенгашига таклиф киритиш;

---

<sup>3</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Маҳаллий бюджетларни шакллантиришда жойлардаги давлат ҳокимияти органларининг ваколатларини кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2017 йил 7 июндаги ПФ-5075-сонли Фармони // Халқ сўзи, 2017 йил 8 июнь.

тегишли бюджетлар ҳар чорак якунида шакллантириладиган даромадлар режасидан орттириб бажарилган қисмини мустақил тасарруф этиш;

маҳаллий бюджет харажатлари, жумладан, белгиланган нормативлар доирасида бюджет ташкилотлари ва уларнинг штат бирликларини оптималлаштириш ҳисобига молия йили давомида бўшаб қолган маблағларни бошқа зарур харажатларга йўналтириш;

ўз вазибаларини виждонан, шунингдек, алоҳида муҳим ва масъулиятли ишларни бажараётган бюджет ташкилотлари раҳбарлари, ҳокимлик, молия, ғазначилик ва солиқ органлари ходимларини эришилган натижалар асосида йилига бир ойлик лавозим иш ҳақи миқдорида тегишли равишда тегишли бюджетларининг қўшимча маблағлари ҳисобидан бир марталик мукофотлаш<sup>4</sup>.

Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар, Тошкент шаҳри, туманлар ва шаҳарлар ҳокимликларига қуйидагиларни таъминлаш юклатилган:

ўз ҳудудидаги солиқ тўловчиларни тўлиқ қамраб олиш ва солиқлар йиғилувчанлигини ошириш, янги ишлаб чиқариш корхоналарини барпо этиш, ишламаётган, иқтисодий ночор корхоналарни фаолиятини қайта тиклаш орқали маҳаллий бюджет даромадларини кўпайтириш;

тегишли бюджетларнинг тасдиқланган даромадлари режасини бажаришни, қонунчилик доирасида харажатларни, шу жумладан, иш ҳақи ва унга тенглаштирилган тўловларни ўз вақтида ва тўлиқ молиялаштирилишини таъминлаш;

бюджет ташкилотлари ходимларининг иш ҳақи миқдорини Ўзбекистон Республикаси Президентининг иш ҳақини ошириш тўғрисидаги фармонлари ва бошқа норматив-ҳужжатларда белгиланган миқдорлар доирасида ошириш;

---

<sup>4</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг бюджет ваколатларини кенгайтириш ва маҳаллий бюджет даромадларини шакллантиришдаги масъулиятини ошириш тўғрисида” ги 2017 йил 7 июндаги ПҚ-3042-сонли қарори// Халқ сўзи, 2017 йил 8 июнь.

бюджет ташкилотларида амалдаги қонун ҳужжатларига мувофиқ белгиланган штат нормативларидан ортиқча штат бирликлари киритмаслик белгиланган.

Бизнинг назаримизда, давлат бошқарувини номарказлаштириш, маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ҳудудларни кенг қамровли ривожлантириш борасидаги маъсулият ва ваколатларини янада ошириш учун қуйидагиларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ бўлади:

- иқтисодий ривожланиши орқада қолаётган ҳудудлардаги ҳокимликларнинг маҳаллий бюджетини мустаҳкамлаш учун бюджетлараро муносабатларни қайта кўриб чиқиш;

- маҳаллий ҳокимликка хўжалик юритувчи субъектлар маблағини мажбуран олиб қўйиш, уларни ҳомийлик қилишга, кўнгилли равишда пул ўтказишга мажбур қилишларини, шунингдек, уларнинг кадрлар сиёсатига аралашини ҳам таъқиқловчи қонун ҳужжатларини қабул қилиш керак;

- жойларда ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурларини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш мустақиллигини белгилаш ҳамда уни кучайтириш, ҳокимликларнинг хусусий тадбиркорлик ва бизнес субъектлари ҳамда ўзини ўзи бошқариш, нодавлат ва ноижорат ташкилотлари билан самарали ҳамкорлигини йўлга қўйиш йўналишларида қонуний-меъёрий ҳужжатлар ишлаб чиқилиши мақсадга мувофиқдир.

# 1-ШЎБА. ДАВЛАТ МОЛИЯСИНИ ИСЛОҲ ЭТИШНИНГ НАЗАРИЙ ЖИҲАТЛАРИ ВА ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

**ИСМОИЛОВА С.Я.**

Фарғона Давлат университети  
мустақил изланувчиси

## БЮДЖЕТ АССИГНОВАНИЯЛАРИНИНГ ЎЛЧАМИНИ АНИҚЛАШДА “ҚОЛДИҚ” ЁНДАШУВИДАН ФЙДАЛАНИШ

Ҳар қандай бюджетда бўлгани сингари маҳаллий бюджетларнинг ўлчами ҳам чекланганлик характериға эға. Бу ушбу бюджетларнинг даромадлар ва харажатлар қисмиға нисбатан ҳам барабар тегишли. Бунинг устиға, бюджетдан молиялаштиришнинг хусусий принципларидан бири ҳам бюджет ассигнованияларининг ўлчамини аниқлашда “қолдиқ” ёндашувидан фойдаланиш тарзида ифодалангандир. Буларнинг барчаси, жумладан, маҳаллий бюджетлар харажатларидан самарали фойдаланишни таъминлашға ҳам хизмат қилмоғи лозим.

Бироқ, амалиётда ажабланадиган ёки афсусланадиган жойи шундаки, бюджет ассигнованияларининг ўлчамини аниқлашда “қолдиқ” ёндашувидан фойдаланиш принциpidан фойдаланиш ёки унинг талабларини ҳисобға олиш ҳамма вақт ҳам маъқулланавермайди. Унга нисбатан мунозара қилиш ҳоллари ҳам кўплаб учрайди. Бу принципнинг мазмун-моҳиятини нотўғри деб ҳисобловчи ва уни рад этувчилар йўқ эмас. Шунинг учун ҳам бюджетдан молиялаштиришнинг муҳим хусусий принципларидан бири бўлган бюджет ассигнованияларининг ўлчамини аниқлашда “қолдиқ” ёндашувидан фойдаланиш принциpidан фойдаланиш дейилаётган ва унда бу принцип маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг муҳим омили сифатида қаралаётганда қуйидагилар эътиборға олинса, бизнингча, мақсадға мувофиқ бўлур эди:



- биринчидан, бюджет ассигнованияларининг ўлчамини аниқлашда “қолдиқ” ёндашувидан фойдаланиш принципи фақат Ўзбекистон амалиётида фойдаланилаётган принцип эмас. Ундан дунёнинг кўплаб мамлакатларида, шу жумладан, ривожланган мамлакатларда ҳам кенг фойдаланилади ва хусусан, маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг муҳим омили ҳисобланади. Бошқача сўзлар билан айтганда, бюджет ассигнованияларининг ўлчамини аниқлашда “қолдиқ” ёндашувидан фойдаланиш принципи, жумладан, маҳаллий бюджетларнинг маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашга хизмат қилади ва у шунга йўналтирилгандир;

- иккинчидан, бюджет ассигнованияларининг ўлчамини аниқлашда “қолдиқ” ёндашувидан фойдаланиш бюджетдан молиялаштириш жараёнида харажатларнинг чекланган бўлишини ҳам англатади. Бу ҳозирги бозор иқтисодиёти шароитида ўта муҳим аҳамиятга эга. Зеро, харажатларнинг самарали бўлишини таъминловчи омиллардан бири ҳам уларнинг - учинчидан, бюджет ассигнованияларининг ўлчамини аниқлашда “қолдиқ” ёндашувидан фойдаланиш, энг аввало, харажатларнинг олинган даромадлар доирасида амалга оширилиши кераклигини ҳам билдиради. Бу ўринда маҳаллий бюджетларга тегишли бўлган даромадларни ўзига хос “қолдиқ” сифатида эътироф этиш керак, харажатлар эса ана шу даромадлар доирасида амалга оширилмоғи лозим;

- тўртинчидан, бюджет ассигнованияларининг ўлчамини аниқлашда “қолдиқ” ёндашувидан фойдаланиш, айниқса, ижтимоий соҳа тармоқларини молиялаштиришга нисбатан қўлланилиши керак. Бироқ, мамлакат олдида турган муҳим ижтимоий муаммоларни ҳал қилишга маълум бир даврда даврда алоҳида эътибор бериладиган бўлса, у ҳолда амалиётда бу принципнинг талабларидан, биров бўлса-да, чекиниш ҳоллари содир бўлиши мумкин;

- бешинчидан, бюджет ассигнованияларининг ўлчамини аниқлашда “қолдиқ” ёндашувидан фойдаланиш принципини маҳаллий бюджетлар доирасида ижтимоий соҳа тармоқларининг

ривожланишига тўсқинлик қилувчи омил сифатида қараш мақсадга мувофиқ эмас. Шундай бўлишига қарамасдан, амалиётда ва ҳатто илмий доираларда ҳам, айрим ҳолларда, бунга айнан шундай қараш мавжуд. Бундай қараш ёки ёндашувларнинг ўз илмий ва амалий асосига эга эмаслиги исбот талаб этмайдиган ҳол ҳисобланади;

- олтинчидан, бюджет ассигнованияларининг ўлчамини аниқлашда “қолдиқ” ёндашуvidан фойдаланишнинг лозимлиги, шунингдек, “даромадга қараб – буромад” қилиниши кераклигидан ҳам келиб чиқади.

Бизнингча, бюджетдан молиялаштириш жараёнида унинг хусусий принципларидан бири бўлган бюджет ассигнованияларининг ўлчамини аниқлашда “қолдиқ” ёндашуvidан фойдаланиш принципининг мазмун-моҳиятини айнан юқоридаги бандларда акс эттирилган тарзда идрок этиш, охир оқибатда, жумладан, маҳаллий бюджет харажатларининг самарали сарфланишини таъминлашга ўзининг муносиб ҳиссасини қўшади.

TMI talabasi **MAMANOV A. U.**  
Ilmiy rahbar dots. **JIYANOVA N. E.**

## **MARKAZIY OSIYO DAVLATLARIDA DAVLAT MOLIIYASI – PENSIYA TIZIMI BOSHQARUVINING ZAMONAVIY SHA- ROITDAGI XUSUSIYATLARI**

Pensiya ijtimoiy ta'minotning muhim shakllaridan biri bo'lib, qonunda belgilangan hollarda davlat yoki boshqa subyektlar tomonidan muntazam, odatda umrbod to'lanadigan to'lovdur. Odatda davlat tomonidan kafolatlangan pensiyalar budjetdan tashqari pensiya jamg'armalari tomonidan to'lanadi va davlat moliyasining ajralmas qismlaridan biri hisoblanadi.

Pensiya miqdori pensiyaning bazaviy miqdori va unga qo‘shimchalardan iborat. Ish staji va to‘lanadigan majburiy sug‘urta badali pensiya miqdoriga ta’sir qiladigan muhim omillar hisoblanadi.

Bugungi kunga kelib barcha davlatlarda keksa yoshdagi aholini pensiya bilan ta’minlash muammosi paydo bo‘lmoqda. Bunga asosiy sabab sifatida aholining demografik ko‘rsatkichlari (aholining o‘rtacha yoshining oshishi, umr ko‘rish davomiyligini uzayishi, tug‘ilishning kamayishi), pensiya jamg‘armasiga kelib tushayotgan daromadlarning o‘zgarishsiz qolishi yoki kamayishi namoyon bo‘lmoqda. Jahon Sog‘liqni Saqlash Tashkilotining rasmiy statistik ma’lumotlariga ko‘ra, 2000-yildan 2016-yilgacha o‘rtacha umr ko‘rish davomiyligi 66,5 yoshdan 72 yoshgacha oshgan. Shuningdek, kam daromadli mamlakatlarda umr ko‘rish davomiyligi yuqori daromadli mamlakatlarga qaraganda o‘rtacha 18,1 yilga kam<sup>5</sup>.

## 1-jadval

### Turli davlatlarda o‘rtacha umr ko‘rish davomiyligi (2019-yil)<sup>6</sup>

Davlatlar	Gonkong	Yaponiya	Italiya	Germaniya	O‘zbekiston	Qozo g‘iston	Tojikiston
Umr ko‘rish davomiyligi	83,73	83,3	82,84	80,54	73,55	70,55	67,69

Bugungi kunda umr ko‘rish davomiyligi Gonkongda birinchi, Yaponiyada ikkinchi Italiya aholisi uchinchi o‘rinda qayd qilingan. O‘rta Osiyoda esa O‘zbekistonda qo‘shni davlatlarga nisbatan yuqoriroq.

Biz quyida bayon qilinadigan ma’lumotlar asosida O‘rta Osiyo mamlakatlaridan biri Qozog‘iston davlatining pensiya tizimini o‘rganib chiqamiz va O‘zbekiston pensiya tizimi bilan solishtirma tahlil qilamiz.

<sup>5</sup> <https://www.who.int/news-room/detail/04-04-2019-uneven-access-to-health-services-drives-life-expectancy-gaps-who>

<sup>6</sup> <https://visasam.ru/emigration/vybor/srednyaya-prodolzhitelnost-zhizni-v-mire.html>

Qozog‘istonda aholining pensiya ta‘minotini olishi Qozog‘iston Respublikasi Konstitutsiya bilan mustahkamlangan bo‘lib, 28-moddada “Qozog‘iston Respublikasi fuqarosiga kasallik, nogironlik, boquvchisidan mahrum bo‘lish va boshqa qonuniy sabablarga ko‘ra eng kam ish haqi va nafaqa, yoshiga qarab ijtimoiy ta‘minot kafolatlanadi” – deyilgan. Respublikada pensiya ta‘minoti 2013-yil 21-iyundagi “Qozog‘iston Respublikasida pensiya ta‘minoti to‘g‘risida”gi qonunga (keyingi o‘rinlarda qonun) muvofiq amalga oshiriladi.

Hozirgi vaqtda Qozog‘istonda bazaviy, majburiy va ixtiyoriy darajalardan iborat ko‘p pog‘onali pensiya tizimi mavjud:

Birinchi daraja (bazaviy) – davlat tomonidan kafolatlangan bazaviy pensiya to‘lovi (respublika budjetidan moliyalashtiriladi). Bazaviy pensiyalar 2018-yilning 1-iyulidan boshlab ish stajiga va yashash narxiga bog‘lab qo‘yildi. Kamida 10 yil ish stajiga ega bo‘lmaganlar bazaviy pensiya olishadi. Pensiya miqdori yashash minimumining 54 foizga teng bo‘lib, bugungi kunda 16 037 tengeni tashkil qilmoqda<sup>7</sup>. O‘n yildan ko‘p ish stajiga ega bo‘lgan taqdirda ortiqcha har bir yil uchun 2 foizdan oshirib boriladi va bazaviy pensiya miqdori yashash minimumining 100 foizini tashkil qiladi (26 698 tenge). Qo‘shimcha ish stajiga quyidagilar kiradi:

- 1998-yil 1-yanvargacha ish staji;
- 1998-yil 1-yanvardan so‘ng to‘langan pensiya badallari;
- boshqalar – 3 yoshgacha bo‘lgan bola tarbiyasi bilan bandlar,

16 yoshgacha bo‘lgan nogiron bolalarni parvarishlash, harbiy xizmatchilarning, diplomatik organ, maxsus davlat idoralari xodimlarining xizmat paytida turmush o‘rtoqlariga.

Ikkkinchi daraja (majburiy) – solidar (aralash) tizim bazaviy miqdor va yagona jamg‘arib boriladigan pensiya jamg‘armasidan majburiy pensiya badallari, majburiy kasbiy pensiya badallari hisobga olinadi. Fuqarolarga pensiya hisoblashda 1995-yil 1-yanvardan boshlab istalgan uzluksiz ketma-ket uch yillik o‘rtacha oylik ish

---

<sup>7</sup> “2019-2021-yilgi Qozog‘istoin Respubikasi budjeti to‘g‘risida”gi qonun. “Qozog‘iston haqiqati” 03.12.2018. № (288)

haqining 60 foizi olinadi va bu miqdor oylik hisob-kitob ko'rsatkichining (O'zbekistonda EKIH) 46 baravaridan oshmasligi kerak. Shu miqdordagi pensiya olish uchun erkaklardan 25 yil ayollardan 20 yil ish staji talab qilinadi. Talab qilingan stajdan oshgan har yil uchun oylik o'rtacha ish haqining 1 foizi miqdorida qo'shimcha qo'shiladi, lekin umumiy oylik o'rtacha ish haqining 75 foizidan oshishi mumkin emas. Yetmay qolgan stajlar uchun esa 1 foizdan ayrilib beriladi. Ammo yoshga doir solidar pensiyalar 36 108 tengedan kam bo'lmasligi kerak

Qonunga ko'ra yoshga doir pensiyalarni olish uchun 2001-yil 1-iyuldan boshlab, erkaklar uchun 63 yosh, ayollar uchun 58 yosh belgilangan edi. Ayollarning pensiya yoshi 2018-yil 1-yanvardan boshlab, 63 yoshga yetgunga qadar har yili 6 oyga uzaytiriladigan bo'ldi va shu tariqa erkaklar va ayollarning pensiya yoshi tenglashtiriladi. Ayollar kelgusi yillarda quyidagicha tartibda pensiyaga chiqishadi:

## 2-jadval

### Qozog'istonda ayollarning pensiyaga chiqish yoshining o'zgarishi<sup>8</sup>

2018 yil 1 yanvardan - 58,5 yoshga to'lganda	2023 yil 1 yanvardan - 61 yoshga to'lgandan keyin
2019 yil 1 yanvardan - 59 yoshga to'lganda	2024 yil 1 yanvardan - 61,5 yoshga to'lganda
2020 yil 1 yanvardan - 59,5 yoshga to'lganda	2025 yil 1 yanvardan - 62 yoshga to'lganda
2021 yil 1 yanvardan - 60 yoshga to'lgandan keyin	2026 yil 1 yanvardan - 62,5 yoshga to'lganda
2022 yil 1 yanvardan - 60,5 yoshga to'lganda	2027 yil 1 yanvardan - 63 yoshga to'lgandan keyin

Uchinchi daraja (ixtiyoriy) – ixtiyoriy pensiya badallari bo'yicha to'lovlar. Bu to'lovlar ish beruvchi tomonidan xodimi uchun yagona milliy pensiya fondiga o'tkazib beriladi. To'lov miqdorini xodim o'z xohishiga ko'ra belgilaydi.

<sup>8</sup> [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31408637](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31408637)

Mamlakatlarda pensiya elementlari tahlili (2019-yil)<sup>9</sup>

Davlatlar	Yoshga doir pensiya olish uchun talab etiladigan minimal staj (yil)	Yoshga doir pensiya olish uchun talab etiladigan to'liq staj (yil)		Yoshga doir eng kam pensiya	Oylik o'rtacha pensiyalar	Minimal ish haqi	Oylik o'rtacha ish haqi
		erkak	ayol				
O'zbekiston (so'm)	7	25	20	436 150,0	705 000,0	634 880,0	2 200 000,0
AQSH dollarida (31.12.2018 1dollar= 8339,5 so'm)				52,3	84,5	76,2	263,8
Qozog'iston (tenge)	10	25	20	36 108,0	85 785,0	42 500,0	168 500,0
AQSH dollarida (31.12.2018 384,5)				94,0	223,1	110,5	438,23

Hozirgi paytda ko'plab mamlakatlarda pensiya islohotlari olib borilmoqda. Xususan, biz yuqorida ko'rib o'tgan davlatlarda ham pensiya yoshini oshirish bo'yicha islohot amaliyotga tatbiq etilmoqda. Yuqoridagi ma'lumotlardan kelib chiqib, Pensiya jamg'armasining moliyaviy barqarorligini saqlab qolish va aholini ijtimoiy himoyasining mustahkamligini ta'minlash maqsadida quyidagi xulosalarga keldik:

1. Hozirgi kunda O'zbekistonda yangi soliq qonunchiligi kuchga kirgandan so'ng Pensiya jamg'armasiga ishlovchilar tomonidan to'lanadigan majburiy to'lov va mahsulot realizatsiyasidan keladigan tushumlar to'xtab qoldi. Shu nuqtayi nazardan kelib chiqib jamg'arib

<sup>9</sup> Internet materiallari asosida tayyorlandi

boriluvchi pensiya hisobraqamiga ixtiyoriy pul o'tkazuvchi ishlovchi va ish beruvchilarni rag'batlantirish va yuzaga keladigan xarajatlarni esa Pensiya jamg'armasi ixtiyoriga kelib tushadigan mablag'larni investitsion faoliyatga yo'naltirib, tushayotgan foydasidan qoplovchi samarali mexanizm yaratish kerak. Ana shunda jamg'arib boriluvchi pensiya tizimi ham rivojlanadi va pensiya jamg'armasi ham samarali investitsiyalar orqali barqarorligini saqlab qoladi.

2. Pensiya jamg'armasiga to'lanadigan ixtiyoriy sug'urta badali to'lovini rag'batlantirish mexanizmlarini takomillashtirish.

3. Mamlakatimizda majburiy tibbiy sug'urtani joriy qilish va sug'urtalanuvchi sug'urta davri vaqti mobaynida to'lagan sug'urta mukofotlaridan foydalanmasa, ushbu mukofotlarning ma'lum qismini sug'urtalanuvchiga annuitet yoki bir yo'la to'lab berish orqali qaytarish.

**МАХКАМОВА**

**Шахло Юлчиевна,**

к.э.н. начальник отдела Института бюджетно-налоговых исследований при Минфине РУз

**НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ  
ОПТИМАЛЬНОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫХ  
РЕСУРСОВ НА СОЦИАЛЬНУЮ ЗАЩИТУ  
ПО РЕГИОНАМ УЗБЕКИСТАНА**

Социальная политика государства в Узбекистане на всех этапах рыночных реформ включает в себя достаточно широкий круг вопросов, в числе которых — регулирование доходов населения, обеспечение занятости и формирование новых трудовых отношений, социальная защита и поддержка отдельных категорий и групп населения, развитие здравоохранения, физической культуры, спорта, образования.

К механизмам обеспечения социальной защиты в Республике Узбекистан относятся всесторонне обоснованная система правовых норм, правоохранительные органы, государственные и муниципальные органы, призванные оказывать материальную и организационную помощь нуждающимся, финансирование системы пенсионного обеспечения, поддержка студентов, многодетных и малоимущих семей через бюджетный механизм и гарантии государства.

В этих условиях совершенствование системы социальной защиты путем оптимального перераспределения бюджетных ассигнований на выплату социальных пособий и материальной помощи в разрезе Республики Каракалпакстан, областей и г.Ташкента является актуальным.

Основной целью исследования является совершенствование распределения социальных пособий по регионам страны на основе усиления их адресности.

Методология распределения социальных пособий и материальной помощи по регионам базируется на следующих индикаторах:

- параметры распределения денежных средств социальных пособий и материальной помощи по регионам в 2020г. по данным Минфина;

- параметры распределения количества получателей социальных пособий и материальной помощи по регионам в 2020г. по данным Минфина;

- уровень малообеспеченности по регионам на основе проведенных результатов сплошного обследования получающих социальные пособия и материальную помощь;

- уровень малообеспеченности по регионам на основе опроса руководителей органов самоуправления граждан (результаты выборочного обследования);

- уровень малообеспеченности по регионам по 2100 ккал/день (данные Госкомстата);

- индикаторы, отражающие потенциальное распределение малообеспеченных по регионам страны по 20 критериям (данные Госкомстата, Минфина и результатов обследования домо-



хозяйств). Это распределение по регионам с учетом количества пенсионеров, инвалидов, детей до 2 и 14 лет, уровня заболеваемости, доходов, рождаемость, занятости, состояния имущества домохозяйств, бонитета приусадебных участков и др.

На первом этапе определяется базовый уровень малообеспеченности и ее территориальная структура согласно параметрам выделяемых финансовых средств Минфином на социальную защиту.

На втором этапе определяется уровень малообеспеченности по регионам, исходя из рекомендуемых 20 факторов (критериев), т.е. многофакторной оценки.

На третьем этапе определяется уровень малообеспеченности с учетом результатов проведенных обследований.

На четвертом этапе рассчитывается интегральная оценка малообеспеченности по регионам согласно многофакторным индикаторам и результатам обследований.

На шестом этапе рассчитывается структура малообеспеченности по регионам согласно данным по 2100 ккал/день.

На седьмом этапе рассчитывается структура малообеспеченности по регионам согласно данным Всемирного банка по потреблению 3,2 долларов в день и 5,5 долларов в день.

На девятом этапе рассчитывается комбинированная средняя структура малообеспеченности по регионам.

На десятом этапе исходя из комбинированной средней оценки потенциала малообеспеченности и базового уровня распределения малообеспеченности, определяется оптимальный уровень территориальной дифференциации средств бюджета, выделяемых на социальную помощь.

На основе выше приведенной методологии рассчитан вариант распределения финансовых ресурсов по регионам в целом на прогнозный год. Согласно расчетам целесообразно повысить в общем объеме распределяемых финансовых ресурсов долю (относительно базового уровня) в некоторых регионах, а в некоторых – уменьшить.

Вместе с тем, для г.Ташкента и Ташкентской области имеются благоприятные факторы снижения малообеспеченности за счет недостаточно используемой предпринимательской активности и

относительно высокого социально-экономического потенциала, усиления государственно-частного социального партнерства.

В качестве альтернативных вариантов все расчеты по отдельной методике могут быть использованы в отдельности. Например рассчитана структура распределения финансовых ресурсов по регионам с учетом 2100 ккал/день по уровню малообеспеченности. Наибольший удельный вес малообеспеченных приходится на долю Кашкадарьинской области (16,3%), Республики Каракалпакстан (10,9%), Сурхандарьинской области (11,4%). Учитывая, что уровень малообеспеченности официально определяется согласно критериям потребления продуктов питания (2100 ккал в день), данная структура распределения финансовых ресурсов не дает объективную картину потенциально нуждающихся в социальной помощи в разрезе регионов и т.д.

Рекомендованный методический подход, комбинированной оценки распределения финансовых ресурсов по регионам страны, учитывает комплекс факторов, влияющих на уровень малообеспеченности. При этом для повышения достоверности уровня малообеспеченности использованы как официальные данные, так и результаты проведенных обследований домохозяйств, органов самоуправления граждан на местах, отчеты Всемирного банка.

Полученная согласно расчетам территориальная структура малообеспеченности служит ориентиром для обоснования распределения бюджетных средств по регионам страны на очередной прогнозный период. Они могут быть скорректированы с учетом дальнейшего усиления адресности в выделении социальных пособий, расширения государственно-частного партнерства в оказании социальной поддержки, прежде всего регионам, где относительно развито частное предпринимательство. Для повышения достоверности и адресности рекомендуется формирование единого реестра получателей помощи по всем источникам, с использованием информационных технологий, созданием необходимой базы данных на уровне административных туманов и органов самоуправления граждан.

**Axmedova D**  
TMI, katta o'qituvchi  
**Turdibekova S.**  
TMI, talaba

## **RAQAMLI BANKLAR VA ULARNING O'ZIGA XOS XUSUSIYATLARI**

Kundan-kunga iqtisodiyotimizda turli xildagi innovatsiyalar shiddat bilan kirib kelmoqda. Ayniqsa, bank sohasidagi yangi texnologiyalarni kirib kelishi bank xizmatlarini yanada sifatini oshishiga olib keladi.

Hozirgi innovatsion rivojlanish davrida har bir sohaning o'sib borishi bu davrning eng muhim kashfiyotlaridan bo'lib kelmoqda. Xususan, zamon shiddat bilan o'sib borayotgan bir davrda raqamli banklarning o'rnini alohida ta'kidlab o'tishimiz lozim.

Raqamli bank bu – innovatsion bank texnologiyalaridan oqilona foydalangan holda, ya'ni kassa xizmatini amalga oshirmasdan bank xizmatlarini masofaviy ko'rsatuvchi bank yoki uning tarkibiy qismi hisoblanadi.

Raqamli bank tizimining boshqa tijorat banklaridan sezilarli farqi shundan iboratki, mijozlarga masofadan turib bank xizmatlarini ko'rsatish, vaqt, masofa va ortiqcha sarf-xarajatlarni tejash imkoniyatlarini oshirish bu tizimning asosiy maqsadlaridan biri hisoblanadi. Aynan shu xususiyati bilan u ijtimoiy hayotda muhim ahamiyatga ega bo'lib kelmoqda.

Bizga ma'lumki, “raqamli bank” atamasi bank tizimida yaqin ikki yil davr mobaynidagina keng rivojlanib kelmoqda. “Raqamli bank” tushunchasi bank sohasida O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 9-yanvardagi “O'zbekiston Respublikasi markaziy bankining faoliyatini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risidagi” farmoniga muvofiq amalga oshirilmoqda.

Ushbu farmonga ko'ra, me'yoriy-huquqiy hujjatlarni zamonaviy bank xizmatlarini ko'rsatish uchun to'siqlarni bartaraf etish va sharoit yaratish, shuningdek chakana xizmatlarga asoslangan “raqamli”

banklar va bank bo'limlarini yaratish, innovatsion bank texnologiyalaridan unumli foydalangan holda masofaviy bank xizmatlari ko'rsatishni rivojlantirish maqsadida tanqidiy qayta ko'rib chiqilishini ta'minlash asosiy yo'nalish bo'lishi kerakligi ta'kidlab o'tilgan.

2018-yil 9-yanvarda qabul qilingan PF-5296-son farmoniga ko'ra, O'zbekiston Respublikasi Markaziy bank boshqaruvining "Banklarni ro'yxatga olish va ularning faoliyatini litsenziyalash tartibi to'g'risidagi nizomga o'zgartirish va qo'shimchalar kiritish haqida"gi qaroriga muvofiq qonunchilikka "raqamli bank" termini kiritilib, banklarning xizmat turlari yanada kengaydi va masofadan xizmat ko'rsatish sifati yanada oshdi.

Ma'lumki, hozirgi zamon talabiga muvofiq kam vaqt sarflab, ish unumini yanada oshirish muhim ahamiyat kasb etadi. Shu sababli, bank sohasida bu tizimning ulushi tobora insonning og'irini yengil qilib kelmoqda. Ya'ni, mijozlar tezlik bilan mobil vositalar yordamida moliyaviy faoliyatlarini amalga oshirishmoqda va bu qulayliklar raqamli bank tizimiga uzviy bog'liqdir.

Innovatsion rivojlanish davrida raqamli banklarni qo'llab-quvvatlash maqsadida har xil tijorat banklari o'zlarining zamonaviy yondashuvdagi dasturlarini yaratmoqdalar.

Shu jumladan, ATB "O'zsanoatqurilishbank", ATB "Hamkorbank", ATIB "Ipak yo'libank" ATB "Asakabank" va boshqa ko'plab tijorat banklari tomonidan mijozlarga qulaylik yaratish, ularga eng so'nggi texnologiyalar yordamida masofaviy, tezkor bank xizmatlarini ko'rsatish sohasida davomli ishlar amalga oshirilib kelinmoqda.

Xususan, O'zbekiston Respublikasida birinchi bo'lib yuridik shaxs maqomidagi mijozlariga 24/7 rejimida ishlovchi onlayn bank xizmatlarini taqdim etib kelmoqda.

Eng zamonaviy texnologik yechimlarga asoslangan ushbu xizmatlar bilan bank o'z mijozlariga hisob raqamlarini haftaning 7 kuni, sutkaning 24 soati davomida uzluksiz nazorat qilish imkonini bermoqdi.

Aytib o'tilgan xizmatlarga qo'shimcha ravishda ta'kidlash joizki, raqamli bank o'z ichiga nafaqat hisob raqamlari balki boshqa faoliyat turlarini ham qamrab oladi. Bu faoliyat turlariga esa quyidagilar kiradi:

- Pul depozitlar, pul yechib olish va o'tkazmalar;
- Joriy / jamg'arma hisob varaqlari boshqaruvi;
- Moliyaviy tovarlar uchun xizmat;
- Kreditni tartibga solish;
- To'lovlarni amalga oshirish;
- Hisob varaqlari bo'yicha xizmat ko'rsatish.

Bundan ko'rinadiki, raqamli bank tizimi mijozlar manfaati uchun eng qulay va jadal faoliyat turlarini taklif etib, ularning turmush tarzini rivojlanish bosqichiga olib kelmoqda.

Xulosa o'rnida aytish joizki, raqamli banklarning keng qamrovli yuksalishi, aholi turmush darajasini oshirish va innovatsion rivojlantirishini ta'minlash dolzarb masalalardan biri hisoblanadi. Raqamli banklar faoliyatini shakllantirish orqali aholi yashash tarzida ko'plab ijobiy muvaffaqiyatlarga erishilishi mumkin.

**N.E. Jiyanova, U.A. Ortiqov**  
Tashkent financial institute

## **FURTHER WAYS TO IMPROVE TAX BUDGETARY POLICY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**Summary.** This article presents directions for improving the tax system of the country. Suggestions are also recommended taking into account the goals and objectives of the “Strategy of Action” of the Republic of Uzbekistan for the period 2017-2021.

**Keywords:** tax, tax system, tax concept, legal and natural person, income tax, income tax, duties.

### **Introduction**

Issues of the formation and implementation of the fiscal policy of the state will be central to the implementation of large-scale compre-

hensive measures to modernize the economy. The first President of the Republic of Uzbekistan Islam Karimov identified the priorities of economic liberalization and deepening economic reforms in the country.

Fiscal policy is a key link in the economic policy of the state. The level of social protection of citizens, the investment opportunities of the state, the degree of influence of the state in the international arena, and even the entrepreneurial activity of citizens depend on the quality of the budget and the parameters laid down in it. The subject of fiscal policy is almost unambiguously understood as government bodies of all levels that directly develop, approve, execute, manage and control budget execution. The objects of fiscal policy are fiscal legislation, the budget system, budget mechanism.

The fundamental goal of fiscal policy is to solve the economic and social problems facing the state. However, at each stage of development, the purpose of fiscal policy, its principles and tasks are specified under the influence of internal and external factors. So, at present, the principle of the transition from cost management to results management has become particularly relevant in connection with the transition to more advanced forms of budget relations. In the presence of a stable budget surplus, it is optimal to review not only the tasks of budget policy, but also the methods for solving them, based not only on the financial capabilities of the state, but also taking into account the final result from the investment of financial resources.

The effectiveness of fiscal policy is directly related to the sequence of stages of its development and their content. First of all, it is important to determine the conceptual basis of the budget, its role in the development of the country, then the main goal and objectives of budget policy at this stage.

Understanding fiscal policy as an exchange process between individuals and the state, in which everyone seeks to achieve their goals, agreeing to pay taxes in exchange for the necessary public goods, i.e. recognition of the “contractual” nature of public goods is of fundamental importance in the development of specific decisions in the fis-

cal sphere. In this understanding, budget policy is based on a compromise of the financial interests of all participants reproduction process and is becoming an active tool to strengthen the country's economic potential. The ultimate goal of fiscal policy is to ensure the competitiveness of the national economy, which, in turn, provides for the stimulation of economic growth, the formation of effective market institutions, the achievement of a high level of employment and the welfare of the population, anti-inflation regulation.

Theoretically, government spending and revenue should be equal. But, since they represent various aspects of the state's activity, depend on various factors, solve various problems, affect the NWP, incomes and employment in different ways, characterize various relations qualitatively, then in practice all this causes some imbalance. Therefore, in reality, revenues and expenditures of the state may not be equal. Moreover, the difference between the sum of government revenues and government spending is used as an instrument of fiscal policy, i.e. can stabilize or stimulate the country's economy. There is no close interdependence between expenditures and revenues of the state, since they are not related to the sale of those services that the state performs. For the company, the interdependence of income and expenses is quite obvious. It acquires resources, produces any benefits from them, sells them, and acquires material resources with the proceeds to start the cycle anew. At the same time, both costs and revenues of the company increase GDP and employment. For the activities of the state, this dependence is not characteristic. The public goods that the state produces are not mediated by money. Taxes directly reduce income and output, raise prices. And only government spending increases output, employment and income.

Stability of fiscal policy is a key factor in creating a favorable investment climate and risk reduction, which includes in particular:

- establishment of the "rules of the game" and strict responsibility for their observance subjects of financial relations;
- ensuring transparency in decision-making within the framework of budget policy;

- stability of the tax system;
- predictability of the structure of budget expenditures;
- coordination of actions taken at various levels state power;
- ensuring the stability of the financial situation of state power as a factor in reducing socio-political risks.

To further improve the fiscal policy in the Republic of Uzbekistan, it is necessary:

- a) strengthening the role of a systematic analysis of budget execution;
- b) improving the quality of the initial forecast indicators of macro-economic development used in the development of the financial plan of the country;
- c) the use of more advanced methods of planning and forecasting socio-economic times

## **АРИПОВА**

### **Насиба Азадовна**

Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги  
Ўқув маркази “Давлат молияси” кафедраси катта ўқитувчиси

## **ДАВЛАТ МОЛИЯСИНИ ИСЛОҲ ҚИЛИШДА ДАВЛАТ МОЛИЯВИЙ НАЗОРАТИНИ ТАШКИЛ ЭТИШНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ.**

Мамлакатимиз босиб ўтган тараққиёт йўлини таҳлили натижалари бугунги кунда халқаро вазият кескин ўзгариб, глобаллашув шароитида рақобат тобора кучайиб бораётгани давлатимизни янада барқарор ва жадал суръатлар билан ривожлантиришни, давлат молиясини ислоҳ қилишда мутлақо янгича ёндашув ҳамда тамойилларни ишлаб чиқиш ва рўёбга чиқаришни тақозо этмоқда.



Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев раҳбарлигида бошланган ҳамда ҳаётга татбиқ этилаётган изчил ислохотлар, амалий саъй-ҳаракатлар янги тараққиёт марраларини эгаллаш, замонга мос тарзда ривожланиш, халқимиз манфаатларини таъминлашга қаратилгани билан ғоят аҳамиятлидир. Жумладан, давлатимиз раҳбарининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон Фармони билан тасдиқланган 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси мамлакатнинг давлат ва жамият ривожланиши истиқболини стратегик режалаштириш тизимига сифат жиҳатдан янгича ёндашувларни бошлаб берди. Мамлакатимиз раҳбари таъкидлаб ўтганларидек, давлат молиясини бошқаришда, “иқтисодий ислохотлар ва ижтимоий ўзгаришларни муваффақиятли амалга ошириш энг аввало иқтисодий ва молиявий органларнинг фаолияти самарадорлигига боғлиқдир.”<sup>10</sup>

Давлат молиясини бошқаришда, бюджет интизомининг таъминланишида, давлат бюджети маблағларининг шакллантирилиши ҳамда самарали ва мақсадли сарфланишида *давлат молиявий назорати*га энг муҳим баҳоловчи омил сифатида қаралади. Шунингдек, давлат молиявий назорати тизими иқтисодиётни давлат томонидан тартибга солишнинг асосий воситаларидан бири бўлиб, давлатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишида, давлатнинг молиявий ресурсларини самарали бошқаришда зарур шарт-шароитларни яратишга ёрдам беради.

Президентимиз давлат молиясини бошқаришда ва бюджет интизомини таъминлашда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ҳамда назорат қилувчи органларнинг роли ҳақида гапирар экан, улар то-

---

10 “Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қондаси бўлиши керак”. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг мамлакатимизни 2016 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг асосий яқунлари ва 2017 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурининг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисидаги маърузаси

монидан қуйидаги долзарб вазифаларга эътибор қаратиш зарурлигини таъкидлаб ўтдилар:

- ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ҳамда назорат қилувчи органлар ўз фаолиятларини халқаро талаблар даражасида қайта ташкил қилишлари;
- қонун устуворлигини таъминлаш, юридик ва жисмоний шахсларнинг қонуний ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, аҳолининг ҳуқуқий маданиятини юксалтиришга хизмат қилишлари;
- тадбиркорлик фаолиятига қонунга хилоф равишда аралашганлик ва тўсқинлик қилганлик, уларнинг фаолиятини асоссиз тўхтатиб қўйганлик учун мансабдор шахсларнинг жавобгарлигини ошириш;
- ҳуқуқий ҳужжатларнинг аниқ ва тўла ижро этилишини назорат қилиш;
- ҳуқуқбузарликларнинг барвақт олди олиншини таъминлаш, уларнинг *профилактикаси самарадорлигини* ошириш ва ҳуқуқбузарликларга йўл қўймаслик тадбиркорлик фаолиятини янада ривожлантириш соҳасида давлат сиёсатининг муҳим устувор йўналиши ва давлат органларининг биринчи даражали вазифаси сифатида қараш.

Ўзбекистон Республикасида давлат молиявий назоратини ташкил этиш масалалари бўйича ҳуқуқий асослар мавжуд бўлиб, улардан бюджет қонунчилигининг асосий манбаси - Бюджет кодекси ҳамда унинг асосида қабул қилинган қонун ости ҳужжатларидан, шунингдек, Солиқ ва Божхона кодексларидан, қарорлар ва Низомдан (ушбу Низом Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 24 октябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг Давлат молиявий назорати бош бошқармаси тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”ги 870-сон қарори билан тасдиқланган) иборатдир. Бугунги кунда давлат молиявий назоратига тааллуқли ҳуқуқий асослар мавжуд бўлишига қарамай, ушбу тизим фаолиятини самарали ташкил этиш ва такомиллаштириш масалалари долзарб бўлиб қолмоқда. Яъни, давлат молиявий назоратининг ҳуқуқий асосларини уйғун-

лаштириш, ягона ҳамда мукаммал қонун, концепция ва услубий қўлланмалар яратиш, қонунчиликка зарурий ўзгартиришлар киритиш, давлат молиявий назоратининг шаффофлик даражасини ошириш, ваколатлар ва мажбуриятларнинг такрорланишига йўл қўймаслик ягона мезонларини яратиш унинг самарадорлигини оширишнинг зарурий шартидир.

Юқорида баён этилган ҳолатларга қўшимча сифатида давлат молиявий назоратини амалга ошириш жараёнида қуйидаги йўналишларга алоҳида эътибор қаратиш лозим деб ҳисоблаймиз:

- Профилактика ишларини амалга оширишда ахборот технологиялардан кенг фойдаланган ҳолда камерал назоратни ташкил қилишнинг ягона ахборот тизимини такомиллаштириш;

- Қонун бузилиши ҳолатларини баҳолаш ва таҳлил қилиш орқали соҳадаги норматив-ҳуқуқий базани такомиллаштириш, яъни:

- давлат молиявий назорати бўйича ягона қонунни, концепция, стандарт ҳамда услубий қўлланмаларни ишлаб чиқиш ва амалиётга жорий этиш;

- қонун бузилиши ҳолатларини турлари бўйича ягона тасниф(классификатор)ни ишлаб чиқиш ҳамда тасдиқлаб амалиётга жорий этиш;

- Жаҳон тажрибасини ўрганиш асосида давлат молиясини самарали бошқариш учун давлат идораларида ва бюджетдан маблағ олувчи ташкилотларда ички назорат тизимини такомиллаштириш ҳамда давлат молиявий назорати органлари билан ўзаро ҳамкорликни ҳамда уйғунликдаги фаолиятини таъминлаш.

Хулоса қилиб айтганда, давлат молиявий назоратининг самарали тизимини ташкил этиш ва ҳуқуқий тартибга солишнинг долзарблиги давлат ислохотларининг муҳим йўналишларидан биридир, яъни давлат молиявий назорати қонунчилигини такомиллаштириш бўйича амалга оширилаётган ҳар бир чора-тадбир давлат молиясини ислоҳ қилишдаги тартибга солувчи базага эришиш йўлидир.

### **Фойдаланилган адабиёт:**

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли Фармони “2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича ХАРАКАТЛАР СТРАТЕГИЯСИ “

2. “Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиши керак”. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг мамлакатимизни 2016 йилда ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришнинг асосий якунлари ва 2017 йилга мўлжалланган иқтисодий дастурнинг энг муҳим устувор йўналишларига бағишланган Вазирлар Маҳкамасининг кенгайтирилган мажлисидаги маърузаси.

3. Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикаси Бюджет Кодексини тасдиқлаш тўғрисида”ги қонуни, ЎРҚ-360-сон, 26 декабрь 2013 йил.

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 21 августдаги “Таълим ва тиббиёт муассасаларини молиялаштириш механизмини ҳамда давлат молиявий назорати тизимини янада такомиллаштириш тўғрисида”ги ПҚ-3231-сон Қарори.

**МАКУШИНА**

**Алла Юрьевна**

Национальный Университет Республики Узбекистан имени  
Мирзо Улугбека, старший преподаватель

### **ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

На современном этапе стратегических преобразований в Республике Узбекистан важная роль отводится формированию цивилизованного рынка малого бизнеса и среднего предпринимательства, способного в значительной степени стать источником стимулирования спроса населения на товары и услуги, создания новых рабочих мест и повышения занятости населения, повы-

шения уровня его благосостояния и дополнительных импульсов экономического роста. Как отметил, Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев: «Одной из важнейших задач остается дальнейшее улучшение бизнес-среды. Мы принимаем все необходимые организационно-правовые меры, чтобы войти в число лучших 50 стран в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса». Правительство должно организовать эффективное выполнение соответствующих мероприятий».<sup>11</sup> При этом немаловажное значение в развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Узбекистан отводится финансовой системе, которая является результатом финансовой политики как направления социально-экономической политики государства.

Государственная политика развития предпринимательства в Узбекистане направлена на выполнение широкого круга задач экономического развития. Во-первых, это программы по снижению уровня бедности. Финансовое стимулирование предпринимательства рассматривается как один из многих способов оказания помощи бедным слоям населения в расширении их экономической самостоятельности и получении дополнительных источников доходов. «Не секрет, что большая часть жителей регионов, особенно сел, не имеют достаточных источников дохода. Как и во всех странах, у нас тоже есть малообеспеченные слои населения. По разным подсчетам этот показатель составляет 12-15 процентов. Речь идет о 4-5 миллионах жителей нашей страны. Многие полагают, что данную проблему можно решить выплатой пособий и материальной помощи или повышением их размеров. Однако это – односторонний подход, не позволяющий в корне решить проблему».<sup>12</sup>

Снижение бедности требует реализации комплексной экономической и социальной политики – от стимулирования предпринимательской активности до мобилизации способностей и

---

<sup>11</sup> Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 24.01.2020. Режим доступа: <http://www.pres.uz>

<sup>12</sup> Там же.

потенциала населения, создания новых рабочих мест. В связи с этим в Республике Узбекистан совместно со Всемирным банком, Программой развития ООН и другими международными организациями будет разработана Программа сокращения бедности. При этом на основе глубокого анализа международных норм будет разработана новая методология, включающая определение понятия бедности, критерии и методы ее оценки. Вместе с тем во всех регионах республики будет поэтапно внедряться начатый в 22 сельских районах Ферганской долины эксперимент по формированию у населения современных навыков ведения бизнеса и предпринимательства, который дает положительные результаты.

Приоритетное внимание будет уделяться реализации предпринимательских инициатив, способствующих решению социальных проблем на местах, особенно поддержке предпринимательства среди молодежи и женщин. Населению и предпринимателям будет предоставлен широкий доступ к услугам микрофинансирования и финансовым ресурсам, к государственным закупкам. Этими мерами повысится интерес людей к предпринимательству, их уверенность в успехе собственного бизнеса и стремление увеличивать свои доходы. Однако, как известно, не все имеют предпринимательские способности. Поэтому в Узбекистане должны уделить отдельное внимание таким людям и обеспечить их достойной работой путем профессиональной переподготовки. На эти цели будет направлено 700 миллионов долларов из средств государственного бюджета.

Во-вторых, это программы самозанятости, в которых предприниматели обеспечивают работой не только свою семью, но и других наемных работников. «Мы должны всесторонне поддерживать предпринимателей, создающих рабочие места».<sup>13</sup> В настоящее время Кабинет Министров Республики Узбекистан разрабатывает проект закона об основах социального предпри-

---

<sup>13</sup> Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 24.01.2020. Режим доступа: <http://www.pres.uz>

нимательства и мерах по его стимулированию. Наряду с этим правительство должно принять меры по обеспечению в 2020 году создания 500 тысяч новых рабочих мест в рамках государственных программ. При этом основным критерием оценки деятельности руководителей регионов будет рост числа субъектов предпринимательства и рабочих мест в отраслях, сферах, областях и районах.

В-третьих, это программы денежно-кредитной и бюджетно-налоговой поддержки малого бизнеса и среднего предпринимательства в Республике Узбекистан. Денежно-кредитная и налоговая политика Узбекистана стала существенным фактором развития предпринимательства в последние два десятилетия, открывшим возможности эффективного и гибкого управления ресурсным потенциалом республики. В рамках налоговой реформы в Республике Узбекистан налоговая нагрузка на заработную плату снижена почти в 1,5 раза. В результате число работающих в официальном секторе экономики увеличилось в течение года на 500 тысяч. Ставка налога на добавленную стоимость снижена с 20 до 15 процентов. За счет этого в 2019 году в распоряжении налогоплательщиков осталось 2 триллиона сумов. Ожидается, что в 2020 году этот показатель достигнет 11 триллионов сумов. Тот факт, что за один год в распоряжении предпринимателей остается столько средств, открывает огромные дополнительные возможности для развития их бизнеса. «Мы прилагаем все усилия для широкого развития предпринимательства и создания с этой целью новых возможностей. В ходе выполнения программы «Каждая семья – предприниматель» начинающим свой бизнес семьям выделены кредиты в общей сложности на 5,9 триллиона сумов».<sup>14</sup>

Как отмечено в отчете Центрального банка РУз, в 2019 г. коммерческими банками проделана существенная работа по финан-

---

14 Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 24.01.2020. Режим доступа: <http://www.pres.uz>

совой поддержке субъектов малого бизнеса и среднего предпринимательства. При этом основное внимание было уделено широкому привлечению населения, особенно малообеспеченных семей, в предпринимательскую деятельность и повышению их благосостояния путем расширения кредитования и повышения объемов выданных микрокредитов. В республике за последние годы принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на дальнейшее совершенствование и упрощение процедур финансирования проектов субъектов малого бизнеса. Кредитование малого бизнеса на сегодняшний день является одним из наиболее быстрорастущих сегментов рынка банковских услуг. В результате принимаемых правительством республики активных мер по дальнейшей поддержке отечественных предпринимателей, доля малого бизнеса в ВВП страны за 2019 г. составила 56,5 %.<sup>15</sup>

Однако, в настоящее время выделяют несколько проблем в сегменте кредитования малого бизнеса коммерческими банками. Ключевой из них является недоступность кредитных продуктов для малого бизнеса, которая определяется рядом аспектов: необходимость предоставления залога и гарантий, сложность оформления документов, отсутствие доверия к банку, отсутствие эффективных методик оценки заемщиков, а также несвоевременное погашение полученных кредитов.

Таким образом, совершенствование финансовой системы может послужить значительным толчком для развития малого бизнеса и среднего предпринимательства в Республике Узбекистан.

---

<sup>15</sup> Социально-экономическое положение Республики Узбекистан за январь-декабрь 2019 г. 198 с. - <https://stat.uz/uploads/doklad/2019/yanvar-dekabr/ru/xizmatlar-yanvar-dekabr-ru.pdf>



**РАЙХАНОВ Улуғмурод Алиевич,**  
Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон Миллий университети  
таянч докторанти

**ДАВЛАТ МОЛИЯСИНИ ИСЛОҲ ҚИЛИШНИНГ  
ҲОЗИРГИ БОСҚИЧИДА МУЛҚДОРЛАР СИНФИНИ  
ШАКЛЛАНТИРИШ ВА РИВОЖЛАНТИРИШ  
ЙЎНАЛИШЛАРИ**

Ривожланган мамлакатлар амалиёти таҳлили шуни кўрсатадики, мулкдорлар синфини ривожлантирмасдан туриб, иқтисодиётни барқарор суръатларда ривожлантириб бўлмайди. Ўзбекистон ҳукумати мустақилликнинг дастлабки йилларидан мамлакатимизда мулкдорлар синфини шакллантиришга шароитлар яратиш учун кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни устувор ривожлантириш, иқтисодиётда мулкнинг турли хиллигини шакллантириш мақсадида қатор қарорлар қабул қилиб, уларни ҳаётга татбиқ этиб келмоқда.

Ўзбекистонда сўнгги йилларда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни жадал ривожлантириш мақсадида кўплаб қонунлар, президент қарорлари ва фармонлари қабул қилинди. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 27 июль ПФ-5490-сон “Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги фармони асосида мамлакатимизда мулкдорлар синфини ривожлантириш, улар фаолият соҳасини кенгайтириш зарурлигини кўрсатмоқда.

Мулкдорлар синфини шакллантириш ва улар фаолиятини ривожлантириш зарурати шундан иборатки, бу жараёнда давлат мулки ўз шаклини ўзгартирди, яъни мулк ўзининг ҳақиқий хўжайинини топади. Бу дегани, мулкка бўлган муносабат ўзгаради, сарф-ҳаражатлар тежамкорона ишлатилади, корхона юқори фойда олишга интилади. Буларнинг пировард натижаси эса, мамлакатда ҳақиқий мулкдорлар синфи, юқори рентабелли корхоналар, бозорда рақобат муҳитининг вужудга келишига олиб келади.

Мулкка эгалик қилиш ҳуқуқи, мулкдорлар синфни вужудга келиши, улар сафининг кенгайиши ва бошқа мулкчилик муносабатлари билан боғлиқ бўлган жараёнларни ўрганиш ҳозирги кунга қадар узлуксиз давом этиб келмоқда.

Фикримизча, мулкка эгалик қилувчилар ва эгалик қилмайдиганлар ўртасида мулкчилик муносабати вужудга келади. Бошқача қилиб айтганда, мулкчилик муносабатлари фақат жамият миқёсида рўй берадиган ҳолатдир. Демак, мулкчилик жамиятга тегишли экан, у одамлар орасидаги муносабатда ўз аксини топади. Кенг ҳолатда ушбу муносабат неъматлар устидан мулк эгалари ва унга эгалик ҳуқуқи мавжуд бўлмаган шахслар орасида бўлади. Бунда гап кимнингдир белгиланиб қўйилган мулки ҳақида эмас, балки реал ҳолатдаги мулк эгаси (мулкдор) ҳақида бормоқда.

Мулкдор – мулк субъекти; мулк объектига нисбатан эгалик, фойдаланиш, тасарруф этиш ҳуқуқий тамойиллари асосида мустақкамланган ҳуқуқларга эга бўлган жисмоний ёки юридик шахс<sup>16</sup>.

Мулкдор ўзига тегишли мол-мулкка ўз ихтиёрига кўра эгалик қилади, ундан фойдаланади ва уни тасарруф этади. Мулкдор ўз мол-мулкига нисбатан қонунга зид бўлмаган ҳар қандай хатти-ҳаракатларни қилишга ҳақлидир. У мулкдан қонун ҳужжатлари билан тақиқланмаган ҳар қандай хўжалик ёки бошқа фаолиятни амалга оширишда фойдаланиши мумкин<sup>17</sup>.

Бизнинг фикримизча **мулкдорлар синфи** деганда хусусий мулк соҳибларидан иборат ижтимоий гуруҳни тушуниш керак. Бу гуруҳни умуман мулк эгаси билан аралаштириб бўлмайди, чунки ҳар бир оилани ёки алоҳида фуқарони у ёки бу микдорда мулки бор, лекин уларнинг алоҳида қисми синфни ташкил этади. Бу синф вакиллари бошқалардан ажратиш мезони бўлиб, мулкнинг характери хизмат қилади. Мулк ўз эгасининг қўлида, биринчи-

---

<sup>16</sup> Ўзбекистон миллий энциклопедияси. –Тошкент: Ўзбекистон Миллий Энциклопедияси Давлат илмий нашриёти, 2001-2006.

<sup>17</sup> Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикасида мулкчилик тўғрисида”ги 1990 йил 31 октябрь 152-ХП-сон Қонуни.

дан, шахсий истеъмолни қондирса, иккинчидан, капитал сифатида ва тадбиркорлик йўлида ишлатилиб, даромад келтиради.

Мулқдан мана шу иккинчи йўналишда фойдаланувчилар мулкдорлар синфини ташкил қилади. Агар ҳар қандай мулк эгасини синф вакили деб қарасак, жамиятда янги синфни шакллантиришнинг ҳожати бўлмайди, ваҳоланки бугунги кунда бу вазифа жуда муҳим бўлиб қолмоқда ва бугунги кундаги ислохотлар шунга қаратилмоқда.

Мулкдорлар синфини бошқа мулк соҳибларидан фарклантириш билан бирга унинг тадбиркорликка муносабатини ҳам аниқ белгилаб олиш талаб қилинади.

Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришгандан сўнг мулкдорлар синфи шаклланиши ва ривожланишининг ўзига хос хусусиятлари вужудга келди, бунда хусусий тадбиркорлик етакчи ўрин эгалламоқда.

Ҳукуматимиз томонидан мамлакатимизда кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни жадал суръатлар билан ривожлантиришга устувор даражада эътибор қаратилиши натижасида натижасида, мулкдорлар синфининг асосини ташкил қилувчи кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик вакилларининг мамлакатимиз ялпи ички маҳсулот (ЯИМ)даги улуши 2000 йилдаги 31 %дан, 2018 йилдаги 59,4 %гача; саноатда 12,9 %дан, 37,4 %гача; қурилишда 38,4 %дан, 73,2 %гача; аҳоли бандлигида 49,7 %дан, 76,3 %гача; экспортда 10,2 %дан, 27,2 %гача; импортда 22,8 %дан, 56,2 %гача ўсиши кузатилди.

Сўнгги йилларда мулкдорлар сафини кенгайтириши ва уларнинг даромадлари даражаси ошиши ҳисобига кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик вакиллари секин асталик билан бизнес элитаси, яъни юқори даромадли тадбиркорлар сафига қўшилаётганлигини кузатиш мумкин. Натижада эса кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик синфи вакиллари сонининг камайиши кузатилади. Буни кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ЯИМдаги улушини 2015 йилдаги 62,9 %дан, 2018 йилдаги 59,4 %гача камайиши билан изоҳлаш мумкин (1-жадвал).

**Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг улуши  
(умумий ҳажмга нисбатан %да)<sup>18</sup>**

Йил	ЯИМ	Саноат	Қури- лиш	Банд- лик	Экс- порт	Импорт
2000	31,0*	12,9*	38,4*	49,7*	10,2	22,8
2001	33,8*	12,5*	40,4*	51,8*	9,3	26,7
2002	34,6*	15,4*	42,0*	53,5*	7,5	24,9
2003	35,0	10,8	39,9	56,7	7,3	33,7
2004	35,6	11,0	49,6	60,3	7,3	32,7
2005	38,2	10,0	50,9	64,8	6,0	33,7
2006	42,1	10,9	52,1	69,1	11,2	34,2
2007	45,7	13,2	55,4	72,1	14,8	32,0
2008	48,2	14,6	58,4	73,1	12,4	35,7
2009	50,1	17,9	42,4	73,9	14,6	42,5
2010	52,5	26,6	52,5	74,3	13,7	35,8
2011	54,0	28,6	67,6	75,1	18,8	34,3
2012	54,6	29,7	70,0	75,6	14,0	38,6
2013	55,8	33,0	70,6	76,7	26,2	42,4
2014	56,1	36,8	69,5	77,6	27,0	45,4
2015	62,9**	40,6	66,7	77,9	27,0	44,5
2016	64,9**	45,3	66,9	78,2	26,0	46,8
2017	63,6**	41,2	64,8	78,0	22,0	53,6
2018	59,4**	37,4	73,2	76,3	27,2	56,2

\* )кичик ва ўрта бизнес, \*\* )2015-2018 йиллар учун маълумотлар аниқлик киритилган (қайта баҳолаб чиқилган) маълумотларни ҳисобга олган ҳолда келтирилган.

<sup>18</sup> <https://stat.uz/uz/180-ofytsyalnaia-statystyka-uz/6576-kichik-biznes-va-tadbirkorlik>

Ўзбекистонда мулкдорлар сафини кенгайтиришга қаратилган изчил ислоҳотлар натижасини қуйидагиларда ҳам кўриш мумкин:

- биринчидан, давлат қонун йўли билан хусусий мулкнинг дахлсизлигини таъминлади;
- иккинчидан, бизнесга тушадиган солиқ юки камайтирилди;
- учинчидан, давлат томонидан бозор нархларига аралашмаслик, яъни нархларни ўз ҳолига қўйиб, уларни бозор қоидаларига биноан амал қилишига ҳалақит бермаслик чорлари кўрилмоқда.

Мамлакатда мулкдорлар синфини шакллантириш ва улар сафини кенгайтириш, жамиятда мавжуд бўлган ва мамлакат иқтисодий ўсишни таянчи ҳисобланган ўрта синф сафини кенгайтиришга туртки беради.

**Diyorbek Bakhodirov**

Undergraduate National University of Uzbekistan

**Rejapov Xayrulla**

National University of Uzbekistan

## **CURRENT STATISTIC POINTS IN UZBEKISTAN GOVERNMENT BUDGET**

Since independence, the economy of Uzbekistan continues to exist as a Soviet-style command economy. The progress of governmental economic policy reforms has been cautious, but cumulatively Uzbekistan has shown respectable achievements. Its restrictive trade regime and generally interventionist policies continue to have a negative effect on the economy. Substantial structural reform is needed, particularly in these areas: improving the investment climate for foreign investors, strengthening the banking system, and freeing the agricultural sector from state control. Remaining restrictions on cur-

rency conversion capacity and other government measures to control economic activity, including the implementation of severe import restrictions and sporadic closures of Uzbekistan's borders with neighboring Kazakhstan, Kyrgyzstan, and Tajikistan have led international lending organizations to suspend or scale back credits. Working closely with the IMF, the government has made considerable progress in reducing inflation and the budget deficit. The national currency was made convertible in 2003 as part of the IMF-engineered stabilization program, although some administrative restrictions remain. On budget system Uzbekistan was processing some reforms during the reign of first president Islam Karimov and that years we didn't expect any investments or money incomes because at that period Uzbekistan was close off country which country was on limited relationship with other developed countries especially with Russia and USA. Despite strict rules in our country Islam Karimov made our country with no debt in our budget in 2015.

In 2016 President Sh.M.Mirziyoyev developed Movement Strategy with five stages for five year period. Processing our budget policy is also included on the third stage in movement strategy to amplify and modernize our economy. Ministry of Finance of Uzbekistan prepared budget for citizens program to clearly express budget system of our country for young generations and prepare professional specialists on this field. During two years between 2016 and 2018 President Mirziyoyev changed the way of developing our country with various of laws projects and modernisations on many fields including budget systems.

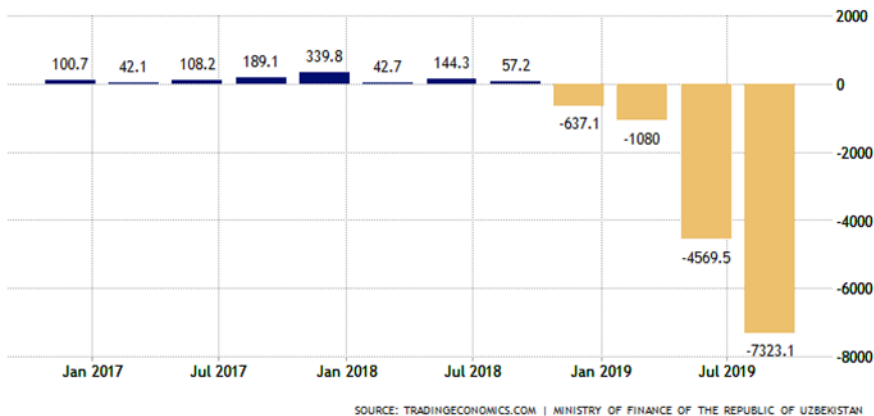
Last year in 2019 He changed completely our system with new strict rules, like reducing taxes on some important industrial fields, Besides that since 1<sup>st</sup> January at that year retirement salaries are being paid on highly rate to all WWII veterans, invalids and to all other types of people who quitted their job at old age and etc.<sup>19</sup> During Message for Oliy Majlis deputies on 24<sup>th</sup> January He mentioned "We'll develop

---

<sup>19</sup> <https://lex.uz/docs/-4123665>

our local budgets for making our local places so beautiful and so they should attract more and more people from day to day”<sup>20</sup>

It’s very certainly understandable that trading economics journal identified that in 2019 budget deficit of our country became 7323.10 UZS Billion in the third quarter of 2019. Uzbekistan Government Budget Value - data, historical chart, and calendar of releases - was last updated on February of 2020 from its official source (1-image)



**1-image Uzbekistan Government Budget Value<sup>21</sup>**

Although budget deficit is so high in our country’s budget but our whole budget money reached a peak in 2019. Government Budget Value in Uzbekistan averaged -122.51 UZS Billion from 2006 until 2019, reaching an all time high of 563.70 UZS Billion in the fourth quarter of 2008 and a record low of -7323.10 UZS Billion in the third quarter of 2019 in the mid of July last year<sup>22</sup>

To conclude my statement on this field I should say that Government cooperating with Ministry of Uzbekistan are making a new projects on budget field and they are making a various of innovations on this field. Besides that in 2020 Our budget system rechanged in law format and will be assessed by ministers and local deputies.

<sup>20</sup> Message for Oliy Majlis deputies from President of Republic of Uzbekistan

<sup>21</sup> <https://tradingeconomics.com/uzbekistan/government-budget-value>

<sup>22</sup> [www.tradingeconomics.com/MinistryofFinance/Uzbekistan](http://www.tradingeconomics.com/MinistryofFinance/Uzbekistan)

**А.Х.Холмуминов,**  
ТМИ ўқитувчиси

## **МАМЛАКАТ ҒАЗНАЧИЛИКИДА МОЛИЯВИЙ НАЗОРАТ ВА УНИНГ ҲУҚУҚИЙ-МЕЪЁРИЙ АСОСЛАРИ**

Мамлакатимиз бюджетининг ғазна ижросини татбиқ этиш ҳисобига бюджет тизимини янада ислоҳ қилиш, замонавий ахборот технологияларидан фойдаланган ҳолда бюджет маблағларининг мақсадли сарфланиши устидан назоратни кучайтириш, барча даражалардаги бюджет даромадлари ва харажатларини бошқариш самарадорлигини ошириш мақсадида ихтисослаштирилган молия органи – Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг Ғазначилиги 2007 йилдан бошлаб Республиканинг барча минтақаларида ташкил этилди.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Давлат бюджетининг ғазна ижроси тизимини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2007 йил 28 февралдаги ПҚ-594–сонли Қарорида Ғазначиликнинг асосий вазифалари этиб қуйидагилар белгиланган:

– Давлат бюджетининг касса ижроси, жумладан, тушадиган даромадларни турли даражадаги бюджетлар ўртасида тақсимлаш, бюджет ташкилотларининг ва бюджет маблағларини олувчиларнинг харажатлар сметалари ижроси Давлат бюджети ижроси тўғрисида ҳисобот тузиш;

– тегишли бюджетлар даромадлари ва харажатлари ўртасидаги касса узилишларининг олдини олишни таъминлайдиган ягона ғазначилик ҳисоб рақамида бўлган Давлат бюджети маблағларини бошқариш;

– бюджет ташкилотларини, шу жумладан мудофаа ва хавфсизлик тузилмаларини молиялашга йўналтириладиган бюджет маблағлари-дан фойдаланишни мақбуллаштириш устидан мониторингни амалга ошириш, бунда улар томонидан тузилаётган шартномаларнинг сифати таъминланишини, уларнинг мақсадга мувофиқлиги ва нарх-наво ечимини назарда тутиш ҳамда воситачилик хизматларидан воз кечиш;



– Ғазначиликнинг, бюджет маблағлари ҳисобига тўлаш учун қабул қилинган, Давлат харидлари ягона ахборот порталида рўйхатдан ўтказилган шартномалар бўйича ахборот базасини ташкил этиш ва мунтазам янгилаб бориш;

– харажатлар сметаси ва рўйхатга олинган шартномаларда назарда тутилган суммалар доирасида товар (иш, хизмат)лар етказиб берувчиларнинг бевосита ҳисоб рақамларига бюджет ташкилотлари ва бюджет маблағларини олувчиларнинг номидан ва уларнинг топшириғи бўйича тўловларни амалга ошириш орқали тўлов интизомига риоя этилишини таъминлаш;

– Давлат бюджети ғазна ижросининг бухгалтерлик ҳисоби ва ҳисоботини юритиш, Давлат бюджети ижроси ҳақида ахборот йиғиш, қайта ишлаш ва таҳлил қилиш, шунингдек, Ўзбекистон Республика-сининг давлат ички ва ташқи қарзларига хизмат кўрсатиш, Ўзбекистон Республикаси кафолатларини ижро этиш;

– Ғазначиликда молиявий назорат объектлари бўлиб, Ўзбекистон Республикасининг республика бюджети, Қорақалпоғистон Респуб-ликаси бюджети, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маҳаллий бюджетлари, бюджет маблағларини тақсимловчилар, бюджет ташкилотлари ва бюджет маблағлари олувчилар, давлат мақсадли жамғармалари ва бюджет ташкилотларининг бюджетдан ташқари жамғармалари ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси “Бюджет кодекси” 2014 йил 1 январдан кучга кирган бўлиб, унда Ғазначилик ва унинг бўлинмалари томонидан амалга ошириладиган давлат молиявий назоратнинг ҳуқуқий асослари келтирилган.

Ғазначиликнинг молиявий назоратнинг принциплари қуйидагилар ҳисобланади:

– қонунийлик ва мустақиллик;

– молиявий назорат натижаларининг ишончлилик ва холислик;

Ғазначилик бўлинмалари давлат молиявий назоратини:

– бюджет ташкилотларининг ва бюджет маблағлари олувчилар-нинг товарларни етказиб берувчилар (ишларни бажарувчилар, хизматлар кўрсатувчилар) билан Давлат бюджети ва давлат мақ-

садли жамғармалари бюджетлари маблағлари ҳисобига тузилган шартнома-ларини харажатлар сметаларида кўрсатилган суммалар доирасида ҳамда белгиланган мақсадларга мувофиқ тузилганлиги устидан назорат қилиш асосида мажбурий рўйхатдан ўтказиш;

– харажатлар сметаларида ва рўйхатдан ўтказилган шартнома-ларда назарда тутилган суммалар доирасида бюджет ташкилотлари ва бюджет маблағлари олувчилар номидан ҳамда уларнинг топшириғи бўйича товарларни (ишларни, хизматларни) етказиб берувчиларнинг ҳисобварақларига тўловларни бевосита амалга ошириш орқали тўлов интизомига риоя этилишини таъминлаш йўли билан амалга оширади.

Ғазначилик ва унинг ҳудудий бўлинмалари томонидан давлат молиявий назоратни амалга оширишда қуйидаги меъёрий ҳужжат-лардан ҳам фойдаланилади:

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг Ғазначилиги тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”даги 2007 йил 20 мартдаги 53-сонли Қарори

“Бюджет тизими бюджетлари даромадларининг касса ижроси тўғрисидаги йўриқнома” Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги томонидан 2016 йил 30 мартда 2771-сон билан давлат рўйхатидан ўтказилган;

“Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигининг ахборот тизимида шахсий ғазна ҳисобварақларини юритиш қоидалари” Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги томонидан 2016 йил 30 мартда 2772-сон билан давлат рўйхатидан ўтказилган;

“Ўзбекистон Республикаси бюджет тизими бюджетларининг ғазна ижроси қоидалари” Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги томонидан 2016 йил 22 декабрда 2850-сон билан давлат рўйхатидан ўтказилган.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш керакки, Ғазначилик ва унинг ҳудудий бўлинмалари бош бухгалтерлари иш жараёнида Давлат бюджетини ижро этиш қоидаларини тартибга солувчи амалдаги меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларга таянишлари лозим.

## ТУРСУНОВ

Бекмухаммад Омонович,

Тошкент молия институти мустақил тадқиқотчиси

### **МОЛИЯВИЙ МУСТАҚИЛЛИК - БЮДЖЕТ ТИЗИМИНИ САМАРАЛИ АМАЛ ҚИЛИШИ ВА РАҚОБАТБАРДОШЛИКНИ ОШИРИШ ОМИЛИ**

Ўзбекистон Республикаси давлат бюджетининг асосий сарфлари таркиби жорий харажатлар, трансфертлар, капитал харажатлар, давлат эҳтиёжлари учун олиш ва такрор ишлаб чиқариш, давлат захираларини вужудга келтириш, давлат қарзини қайтариш ва унга хизмат кўрсатиш бўйича тўловлар ва бошқа қонун ҳужжатларида тақиқланмаган харажатлардан иборат. Шу билан бирга амалдаги қонунчилик тизимиға мувофиқ давлат бюджети тузилмасига кирадиган бюджетлар ўртасида харажат ҳисобланадиган, айти бир вақтда қайси бюджетларға бориб тушаётган бўлса, улар учун даромад ҳисобланадиган маблағлар қуйидаги шаклларда ҳам тақсимланиши мумкин:

– бюджет дотациялари ва бюджет субвенциялари (тасдиқланган миқдорлар доирасида);

– бюджет ссудалари ва уларнинг қайтарилиши.

Юқоридаги ҳолатлар мамлакат бюджет тизими такрор ишлаб чиқаришнинг давомийлигини таъминлаш орқали макроиқтисодий барқарорликка эришишда муҳим омил эканлигини асослашга хизмат қилади.

Макроиқтисодий барқарорликнинг комплекс мажмуаси рақобатбардош иқтисодиётнинг тўлиқ параметрларини ўзида акс этганлиги сабабли айтиш мумкинки, бюджет тизимининг самарали амал қилиши миллий иқтисодиёт рақобатбардошлигини ошириш учун хизмат қилади. Мамлакатимиз иқтисодиёти рақобатбардошлигини ошириш стратегик вазифалардан бири эканлиги тўғрисида алоҳида тўхталиб ўтган Ўзбекистон Респуб-

ликаси Президенти Ш.М.Мирзиёев бу борада Олий Мажлисга Мурожаатномасида куйидагича тўхталиб ўтган эди: «Бюджет маблағларининг мақсадли ва оқилона сарфла-ниши устидан, назоратни янада кучайтириш зарур»<sup>23</sup>. Бу борадаги тегишли чора-тадбирларнинг амалий ижроси бюджет тизимининг жорий функциялари қаторида муҳим ўрин тутувчи тақсимлаш функциясида инновацион ёндашувлар заруриятини тақазо этади. Ушбу функцияда инновацион ёндашув бюджет ислохотларини амалга оширишнинг жорий даврдаги босқичида; тегишли вазирлик ва идораларга ўрта муддатли давр учун ўз дастурлари ва инвестицион лойиҳаларини режалаштириш, бюджет маблағларидан фойдаланишда маҳаллий ҳокимият вакиллик органлари ваколатларини кенгайтириш, жорий режалаштириш тизимидан ўрта муддатли режалаштириш тизимига ўтишда, бюджет тизими ташкилотларининг ҳуқуқий ва юридик мақомини қайта кўриб чиқиш каби қатор вазифаларнинг ижросини таъминлашга хизмат қилади.

Сўнгги йилларда мамлакатимиз бюджет сарфининг асосий салмоғи ижтимоий соҳани қўллаб-қувватлашга йўналтирилганлиги сарфлар ҳисобига кескин равишда ортиб бормоқда. Айниқса, жорий йилдаги молиялаштириш ҳажмини ўтган йилга нисбатан қиёсий таҳлил қиладиган бўлса, ижтимоий соҳага жами сарфлар миқдори қўшимча 14 фоизга ошгани ҳолда 66 018,1 млрд.сўмни ташкил этганлигини кўриш мумкин (1-расм). Бюджет сарфининг умумий миқдори асосан ижтимоий соҳанинг; таълим, соғлиқни сақлаш, илм-фан соҳасини ривожлантиришга йўналтирилган маблағлар ҳисобига ортган.

---

<sup>23</sup> <http://uza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliy-25-01-2020>



**1-расм. 2020 йил Ўзбекистон Республикаси давлат бюджети харажатларининг тузилмаси. (млрд. сўмда)<sup>24</sup>.**

Шу билан бир қаторда 2020-2021 йилларда янги мактабга-ча таълим муассасаларини қуриш, умумтаълим ва мактабдан ташқари муассасаларини молиялаштириш, капитал таъмирлаш ва жиҳозлаш йўналтирилган давлат дастурларининг амалий ижросини таъминлашга йўналтирилган чора-тадбирлар таъсири ижтимоий соҳага бюджет сарфини ошишига таъсир кўрсатган.

Хўжалик юритувчи субъектларни молиялаштириш жараёнида молиявий мустақилликнинг шакллантирилиши бюджет сарфининг тежалиши билан бирга қуйидаги устунликларни таъминлаш имкониятини беради:

<sup>24</sup> [https://www.mf.uz/media/file/state-budget/pub/citizens\\_budget\\_2020\\_uz.pdf](https://www.mf.uz/media/file/state-budget/pub/citizens_budget_2020_uz.pdf)

- молиявий ресурслардан фойдаланишнинг натижавийлигини таъминлашга йўналтирилган чора-тадбирлар механизми такомиллашади;

- инновацион ва инвестицион фаолиятнинг ўзаро интеграцияси туфайли хўжалик юритувчи субъектларнинг инвестицион фаоллиги ортади;

- хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятининг бозор конъюнктурасига мослашувчанлиги хўжаликнинг жорий ва истикболли молиялаштириш тизимини прогнозлаш жараёни ҳисобига такомиллаштиришни талаб этади;

- хўжалик юритувчи субъектларнинг инвестицион жозибатор-лигини ошириш орқали хориж инвестицияларини жалб қилиш, маҳаллий бюджетларнинг даромад базаларини кенгайтириш ва самарали жойлаштириш, турли бюджетдан ташқари жамғармалар ва халқаро молия ташкилотлари грантидан унумли фойдаланишига олиб келади.

Хулоса қилиб айтганда молиявий мустақиллик, хўжалик юритувчи субъектларнинг молиявий барқарорлиги ҳамда тўловга қобиллигини мустаҳкамлаб, молиявий ресурс захираларини аниқлаш ва улардан самарали фойдаланишни ташкил этиш вариантларини ишлаб чиқиш, улардан энг мақбулларини танлаш орқали рақобатбардошлигини ошириш имкониятига эга бўлади.

**Алимов Р.А.**  
д.э.н. профессор НУУЗ  
**Зияева К.Б.**  
студент НУУЗ

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ**

Государственное бюджетирование – это важнейший инструмент эффективного распределения доходов, а также заёмных средств ради достижения экономических и социальных целей страны. Оно требует, чтобы управление расходами максимизировало экономический эффект производства и поставки общественных благ при сохранении здоровой фискальной политики государства. Рыночная экономика предъявляет повышенные требования к качеству теории государственных финансов, особенно к бюджету.

Бюджетная теория берет своё начало с 1980-х годов. В то время основными критериями выявления общего объёма финансирования при составлении бюджета были размер и содержание предыдущего годового бюджета. При этом политические деятели упрощали процесс формирования бюджета. Данную теорию стали называть «теорией приращения». В ходе развития теория бюджета развивается в направлении составления долгосрочных бюджетов, при этом экономисты используют кластерный анализ, который известен тем, что помогает исследовать детальными данными без априорных предположений о структуре. Учёные доказывают, что кластерный анализ может применяться при анализе и составлении бюджета. Далее теория бюджета развивается и появляется идея, называемая теорией акцентированного равновесия. Суть её состоит в том, что возрастающая динамика связана в целом с тем, что постепенно повышается роль расходов на социальные потребности. Вывод о том, что бюджет постоянно возрастает, говорит о том, что не-

обходимо изучать информацию о структуре бюджета. Это важная роль кластерного анализа<sup>[1]</sup>.

В последние десятилетия новые подходы к осуществлению бюджетного процесса во многих странах с развитой и переходной экономикой были связаны с реформой системы управления государственными (муниципальными) финансами и её элементов:

- бюджетного планирования и прогнозирования;
- оперативного управления бюджетными средствами;
- государственного (муниципального) финансового контроля.

Реформа осуществлялась в соответствии с принципами эффективного и ответственного управления. Правовой основой обновления бюджетного процесса за рубежом являлись официально принятые международными организациями (МВФ, Всемирным банком, ОЭСР), Европейским союзом кодексы, рекомендации, правила, процедуры и иные методические документы, нацеленные на эффективное управление государственными и муниципальными финансами. Реформы бюджетного процесса проводились и продолжают осуществляться в зарубежных странах в рамках реализации концепции эффективного управления государственными финансами. Данная концепция нацелена на максимально эффективное использование бюджетных средств, высокий уровень прозрачности и подотчётности в сфере государственных (муниципальных) финансов и обеспечение долгосрочного экономического развития. Кодекс надлежащей практики по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере (МВФ), Оптимальная практика по обеспечению прозрачности бюджета (ОЭСР), Лимская декларация руководящих принципов контроля (ИНТОСАИ), Руководящие принципы осуществления реформы управления общественными финансами Содружества наций Определяют надлежащую практику организации бюджетного процесса на всех его стадиях в целях обеспечения прозрачности, устойчивости и эффективности бюджетной системы и успешного проведения бюджетных реформ. Не являются обязательными для соблюдения Регламентация хода реализации



бюджетных реформ для внедрения лучшей практики управления государственными и муниципальными финансами. Соблюдение данных правовых норм особенно важно в странах, рассчитывающих на финансовую поддержку со стороны международных финансовых организаций.

Руководство ОЭСР по переходу к современным методам управления общественными финансами, Управление государственными расходами (Азиатский банк развития), Национальные кодексы надлежащей практики (например, Руководство по надлежащей практике министерства Великобритании по международному развитию) разработаны, прежде всего, для стран с переходной экономикой и развивающихся стран, где финансовое содействие и помощь таких организаций имеют весомое значение. Носят рекомендательный характер. Оказание содействия странам с переходной экономикой и развивающимся странам при переходе к современным принципам управления государственными и муниципальными финансами менеджменту на рыночных принципах, т.е. управлению, ориентированному на результаты.<sup>[2]</sup> Данная модель стала применяться на практике начиная с 1980-х гг. в ряде стран ОЭСР (Великобритании, Соединённых Штатах, Новой Зеландии, Канаде, Франции, Германии, Японии и др.) и в некоторых развивающихся странах. В ходе её реализации используются иные подходы к управлению общественным сектором, внедряются новые методы и инструменты управления.

В рамках бюджетного процесса в данной модели:

- реализуется право участников бюджетного процесса управлять государственными (муниципальными) финансами;
- подчёркиваются их финансовая ответственность и необходимость быть подотчётными обществу.

В модели «новый государственный финансовый менеджмент» предусматривается реализация следующих пяти ключевых элементов: 1) изменение в системе финансовой отчётности

(переход от кассового метода учёта, основанного на учёте наличных денежных средств, к методу начисления);

- 2) децентрализация бюджетов;
- 3) использование рыночной затратной и ценовой систем;
- 4) применение оценочного подхода к деятельности правительства, государственных (муниципальных) структур, программ, бюджетных учреждений и государственных корпораций;
- 5) оценка эффективности на основе внутреннего и внешнего аудита<sup>[3]</sup>.

Вторая модель, также часто применяемая в ходе реализации концепции эффективного управления государственными финансами, особенно в англосаксонских странах, - это управление государственными расходами. Она используется в целях повышения эффективности и прозрачности расходов бюджетов на реализацию принятых государственных (муниципальных) программ<sup>[4]</sup>.

Несмотря на существование разнообразных моделей реализации концепции эффективного управления государственными финансами и разработанных в рамках этих моделей различных подходов к реформированию бюджетного процесса, все они реализуются в каждой стране с учётом особенностей её экономического развития, государственного устройства, политических, социальных, национальных и иных факторов и затрагивают всех участников бюджетного процесса.

Реформа бюджетной системы, предусматривающая разработку и внедрение программных мероприятий с учётом изменившихся тенденций развития социально-экономической, демографической, политико-правовой, инновационной сред, составляющих в своей взаимообусловленности ту обстановку, в которой происходит развитие бюджетной системы, ориентирована на многоуровневое организационно-структурное перестроение. С позиций особенностей концептуальных положений реформирования бюджетной системы можно отметить, что её эффективное развитие является сложным многоэтапным процессом, ориентированным на получение запрограммированных конечных результатов с заранее определёнными вероятностными количественными оценками.

В условиях перехода к рыночной экономике и реально проявляющихся кризисных явлений в сфере материального производства и потребления, нарушения сбалансированности спроса и предложения вопрос о стабилизации национальной экономики не может рассматриваться без учёта происходящих перемен в бюджетной системе государства. Условия создания новой бюджетной системы ориентированной на постиндустриальное общество, одновременно должны быть адекватны идеям и принципам общества с социально ориентированной рыночной экономикой, реально обеспечивающей социальную защищённость каждого индивидуума.

### **Литература**

1. Сибатулина Любовь Маратовна, Федотова Гилян Васильевна - ИСТОРИЯ ТЕОРИИ БЮДЖЕТА. Журнал: Инновационная экономика №2. 2015. Ст.243-245
2. Шмиголь Н.С. - Современные подходы к совершенствованию бюджетного процесса в зарубежных странах. Журнал: Финансы и кредит №14. 2015. Ст.55-66
3. Pretorius C. and Pretorius N. Review of Public Financial Management Reform Literature. London. DFID, 2008. P. 7-8.
4. What is Public Expenditure Management (PEM)? The Governance brief. A Quarterly Publication. The Governance Unit Strategy and Policy Department Asian Development Bank. Issue 1-2003 <http://www1.worldbank.org/publicsector/anticorrupt/FlagshipCourse2003/GovernanceBrief-Issue.pdf>

**Г.Авалова,**  
ТМИ катта ўқитувчиси

## **МОЛИВИЙ ҲИСОБОТЛАРДА ХАЛҚАРО СТАНДАРТЛАРНИ ЖОРИЙ ҚИЛИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ**

Ўзбекистон Республикасида бухгалтерия ҳисоби ва ҳисоботи тизимини ривожлантириш стратегияси, бухгалтерия ҳисоби ва ҳисоботида шаклланадиган ҳисоб ахборотининг сифатини ошириш ҳамда ушбу ахборотдан манфаатдор фойдаланувчиларнинг кафолатли фойдалана олишларини таъминлаб беришга қаратилган.

Сўнгги йилларда Ўзбекистонда бухгалтерия ҳисоби ва ҳисобот соҳасида 1994 йилда қабул қилинган «Бухгалтерия ҳисобини ислоҳ қилиш» дастурида кўзда тутилган анча-мунча ўзгаришлар амалга оширилди.

Бухгалтерия ҳисоби ва ҳисоботи тараққиётида муайян ютуқларга эришилган бўлса-да, шу билан бирга жиддий муаммолар ҳам мавжуд бўлиб, уларга:

- МҲХС асосида тузиладиган бухгалтерия ҳисоботларининг расмий статуси, шунингдек МҲХСни қўллашнинг зарурий инфратузилмасининг мавжуд эмаслигини;

- хўжалик юритувчи субъектлар томонидан, миллий стандартлар асосида тайёрланган бухгалтерия ҳисоботларини трансформация қилиш орқали МҲХС бўйича жамланган молиявий ҳисоботлар тайёрлаш учун асосиз катта харажатларни;

- бухгалтерия ҳисоботлари сифатини назорат қилиш тизимининг кучсизлиги, шу жумладан, бухгалтерия ҳисоботлари аудити сифатининг юқори эмаслигини;

- касбий жамоат бирлашмалари ва бошқа манфаатдор бирлашмаларнинг, шу билан бирга бухгалтерия ҳисоботидан фойдаланувчиларнинг бухгалтерия ҳисоби ва ҳисоботини тартибга солиш, ҳамда бухгалтерлик ва аудиторлик касбини ривожлантиришда иштирокининг етарли эмаслигини;

- кўпчилик бухгалтер ва аудиторларни касбий тайёрлаш даражасининг паст даражадалиги, шунингдек МҲХС бўйича тайёр-

ланган ахборотдан фойдаланиш кўникмаларининг етарли эмаслигини киритиш мумкин.

Мавжуд юзага келган бухгалтерия ҳисоби ва ҳисоботи тизими унда шаклланган ахборотнинг ишончлилиги ва тегишли даражадаги сифатини таъминлаб бера олмайди, шунингдек, ушбу ахборотдан фойдалана олиш имкониятларини сезиларли даражада чеклайди.

Республикамизда 2015-2018 йилларда барча акциядорлик жамиятлари йиллик молиявий ҳисоботни нашр этиши ва Халқаро аудит стандартлари ҳамда Халқаро молиявий ҳисоб стандартларига мувофиқ ташқи аудит ўтказиши<sup>279</sup> белгиланган. Акциядорлик жамиятлари фаолияти самарадорлигини ошириш ва корпоратив тизимини такомиллаштириш мақсадида акциядорлик жамиятларининг йиллик молиявий ҳисоботларини молиявий ҳисоботларнинг халқаро стандартларга мувофиқ тайёрлаш ҳамда нашр қилиш кўзда тутилмоқда.

Бугунги кунда нафақат акциядорлик жамиятларида, балки бошқа хўжалик жамиятлари, хусусий корхоналар, оилавий корхоналар каби ташкилий-ҳуқуқий шаклга эга тадбиркорлик субъектларида ҳам МҲХСдан фойдаланишга ўтишни суръатини ошириш зарур деб ҳисоблаймиз.

Бухгалтерия ҳисоби ва ҳисоботини ривожлантириш, бухгалтерия ҳисоби ва ҳисоботи тизимининг ўзига хос функцияларини Ўзбекистон иқтисодиётида муваффақиятли ва изчил бажарилиши учун мақбул замин ва шароит яратиш зарур. Жумладан, ички ва ташқи фойдаланувчилар ва бошқа томонидан иқтисодий қарорлар қабул қилиш учун зарур бўладиган хўжалик юритувчи субъектлар фаолияти тўғрисидаги аниқ ва шаффоф ахборотни шакллантириш имкониятини яратиш лозим. Келгуси тараққиётнинг моҳияти, самарали ҳисоб жараёнини тузиш ва зарурий инфратузилмани яратиш йўли билан МҲХСдан фойдаланишни фаоллаштириш ҳисобланади.

Бухгалтерия ҳисоби ва ҳисоботни қуйидаги асосий йўналишларда ривожлантириш зарур:

- бухгалтерия ҳисоби ва ҳисоботларда шаклланадиган ахборот сифатини ошириш;
- МҲХСни қўллаш инфратузилмасини яратиш;
- бухгалтерия ҳисоби ва ҳисоботини тартибга солиш тизимини ўзгартириш;
- бухгалтерия ҳисоботлари сифат назоратини кучайтириш;
- ташкилотларда бухгалтерия ҳисоботлари аудити, бухгалтерия ҳисоби ва ҳисоботини юритиш билан банд бўлган мутахассисларнинг, шунингдек бухгалтерия ҳисоботларидан фойдаланувчиларнинг малакасини сезиларли даражада ошириш.

Молиявий ҳисоботларнинг халқаро стандартларининг жамият учун аҳамиятини эътиборга олган ҳолда, биринчи навбатда стандартларнинг адекватлиги ва сифатига қатъий ишонч ҳамда уларга тўлиқ ишониш мумкинлигига асосланган ҳолда уларни ҳар тарафлама эътироф этиш.

Стандартларни тан олиш (эътироф этиш) учун уларни қабул қилиш жараёнига касбий ҳамжамиятни жалб қилиш лозим. Улар миллий стандартлар лойиҳаларини тайёрлашади ва стандартларнинг касбий жамоатчилик экспертизасини ўтказишади. Ўз навбатида давлат ҳокимияти органлари миллий стандартларни ишлаб чиқишни ташкил қилади, стандартларни тасдиқлашга тайёрлайди ва уларни тасдиқлайди, юридик жиҳатдан расмийлаштириш, рўйхатдан ўтказиш ва стандартлар реестрига киритиш ишларини амалга оширади. Касбий ҳамжамиятнинг стандартларни қабул қилиш жараёнида, бухгалтерия ҳисоботларидан фойдаланувчилардан ҳамда касбий ҳамжамиятнинг юқори малакали, машхур ва обрўли вакилларидан иборат бўлган махсус органи орқали қатнашишлари мақсадга мувофиқ.

**Назаров Н.Н.**  
ЎзМУ, ўқитувчи

## **ЎСИШ ҚУТБЛАРИ НАЗАРИЯСИНING МИНТАҚАЛАР БЮДЖЕТИГА ТАЪСИРИ**

Жаҳон иқтисодиёти бугунги кунда глобализация жараёнларини кенгайтиши ва чуқурлашуви, мамлакатлар хўжалигини иқтисодий жиҳатдан очиклиги, молия бозорлари ва ахборот тармоқларининг шаклланиши, савдо тартибларини эркинлашуви билан таснифланади. Буларнинг барчаси миллий ва минтақавий даражада рақобатни юзага келтиради, ривожлантиради ва давлат ва маҳаллий бюджет даромадларини оширади. Капитал, товар ва ишчи кучини халқаро ҳаракатида минтақалар фаол иштирок этмоқда. Буларнинг барчаси миллий ва халқаро даражада минтақалар рақобатбардошлигини оширишда катта аҳамиятга эга бўлади.

Минтақалар иқтисодиётини самарали амал қилишида минтақаларни рақобатбардошлиги нуқтаи назардан қараганда минтақани устувор функцияларини, самарадорлигини аниқлаш ва уларни стратегик истиқболи ижтимоий, иқтисодий ривожланишнинг белгиланган мақсадларини таъминлаш имкониятларини ўрганиш катта аҳамиятга эга. Бундай вазифаларни амалга оширишда минтақада иқтисодий ўсиш кутблари усулидан фойдаланган ҳолда, универсал метод ишлаб чиқишга тўғри келди. Ўсиш кутблари назарияси XX-асрнинг 50-йилларида ғарбий европада пайдо бўлди.

Ўсиш кутблари назариясининг асосчиси француз иқтисодчиси Француа Перру ҳисобланади. Унинг фикрича ўсиш кутблари деганда компакт жойлашган ва тадрижий ривожланувчи саноат тармоқлари ва корхоналар тушунилади. Бу корхоналарда “ривожланиш импульси” мужассамлашган бўлиб, ўз таъсирини яқиндаги тармоқлар ва ҳудудларга тарқатади. Бу етакчи тармоқ атрофида гуруҳланувчи, тўпланувчи янгиликларни юқори даражада марказлашуви натижасида юзага келади. Тармоқнинг жадал ри-

вожланиши эса атрофига ижобий мультиплакатив таъсир кўрса-тади ва бунинг натижасида ўсиш кутблари юзага келади.

Ф.Перру ўсиш кутбини “таркиб” деб тушунади ва у бошқа таркибларда ўсишни рағбатлантириш қобилиятига эга деб ҳисоблайди. Шундан келиб чиқиб ўсиш кутби:

1. Ўсиш нуктаси- бу ишлаб чиқариш элементларининг марказлашувидир;

2. Ўсиш локал нуқтадан бошланади, бошқача сўз билан айтганда у бир кутбдан яқин атрофга ўсиш самараси ва оқиб ўтиш самараси натижасида таъсир кўрсатади;

3. Йирик корхоналар атрофидаги кичик корхоналарни ўзига “тортади”, инвестицияни ҳажмини оширади ва натижада ўсиш кутбига айланади ва минтақавий ўсишни жадаллаштириб, бюджет даромадларини оширади.<sup>25</sup>

4. Ривожланиб борувчи мамлакат ва минтақада ўсиш кутби ролини бажарувчи миллий корхона иқтисодиётга қулай самара берувчи локал корхона сифатида ҳам фаолият кўрсатиши мумкин.

Юқоридагилардан келиб чиқиб Ф.Перру тармоқларни ривожланиш тенденциясига қараб таснифлайди ва гуруҳга бўлади.

Биринчи гуруҳ- секин ривожланувчи, мамлакат иқтисодиёти таркибидаги салмоғини доимий пасайиб бориш тенденциясига эга тармоқлар.

Иккинчи гуруҳ- юқори суратлар билан ривожланувчи, иқтисодиётнинг бошқа тармоқлари ривожланишига жиддий таъсир кўрсатмайдиган тармоқлар.

Учинчи гуруҳ- нафақат тез ўсувчи саноат марказларини пайдо бўлиши ва ўсишига ёрдам берувчи занжир реакциясини юзага келтирадиган, балки мамлакатнинг умумий индустриал ривожланишини таъминловчи тармоқлар.

Ф.Перрунинг фикрича, ушбу тармоқлар қаерда ривожланса ўша ерда “ўсиш кутби”лари юзага келади.

---

25 Кожиева Ф.А. Ўсиш назариялари контекстида минтақавий ривожланиш // Фундаментал тадқиқотлар. - 2015. - № 11-3. - С. 574-578; <http://www.fundamental-research.ru/ru/article/view?>



Ф.Перру ўсиш қутблари назариясининг асосчиси ҳисобланади аммо қатор олимлар ўсиш қутблари назариясига ўз ҳиссаларини қўшган.

Улардан бири Ж.Будвиль ҳисобланади. Унинг фикрича ўсиш қутби етакчи тармоқлар ва у билан ишлаб чиқариш алоқалари тизими орқали боғланган маҳаллий аҳамиятга эга тармоқлар гуруҳини ташкил этади. Йирик корхоналарнинг импульси тармоқларни ривожланиши ва ишлаб чиқаришни маконда тўпланишини таъминлайди. Ана шу уч элемент атрофдаги маконни ўзгаришига олиб келади.

П.Потьенинг фикрича, қутблар орасидаги ҳудуд, ҳар икки томондан қўшимча импульс олади, натижада улар ривожланиш йўлақларига айланадилар.

Х.Р.Ласуеннинг фикрича, минтақанинг экспорти билан боғлиқ корхоналарнинг минтақавий мажмуаси ўсиш қутби бўлади, умуммиллий ўсиш туфайли уларнинг ўсишида ўзгаришлар рўй беради. Бозор алоқалари натижасида импульс иккинчи даражали тармоқларга ҳам ўтади.

Дж.Фридман “марказ периферия” концепциясини илгари суради. Иқтисодий ўсишдаги тенгсизлик ва макондаги қутблашиш жараёнлари марказ ва периферия ўртасидаги номутаносибликларни юзага келтиради. Натижада марказ ва периферия ўртасида макондаги алоқалар юзага келади ва макон мажозий маънода куч майдонига айланади. “Марказ периферия” муносабатларини ҳаракатга келтирувчи куч инновацияларни жалб этиш билан боғлиқ.

К.В.Павлов иқтисодий ядро концепциясини илгари суради. Ушбу назариянинг асосий ғояси ўсиш қутби тармоқ, минтақа ва корхона бўлиши мумкин. Ҳаттоки уларнинг рентабелли даражаси паст бўлса ҳам халқ хўжалиги мажмуасининг бошқа элементларини ўсишини таъминлайди.

М.Портер кластерлар назариясини илгари суради. Унинг моҳияти ҳудуддаги барча тармоқлар ўзаро алоқадор, чунки бир тармоқнинг маҳсулоти иккинчи тармоқ учун хом-ашё бўлиши мумкин. Натижада тармоқлар орасида барқарор алоқалар юзага келади. Бу эса минтақа иқтисодиётини ривожланишини таъминлайди.

Шундай қилиб, ўзаро алоқадор самаралар тизми пайдо бўлади, бу эса қулай вазиятлар юзага келганда минтақанинг иқтисодий маконини кучли ўзгартириш имкониятини яратади.

Ф.Перру ўз назариясини янада ривожлантириб, ўсиш қутблари ўртасидаги транспорт алоқаларининг йўлга қўйилиши жадал ривожланишнинг қўшимча импульсларини яратади.

Академик Гранбергнинг фикрича, ўсиш қутби ва ривожланиш ўқи катта минтақа ёки мамлакатнинг иқтисодий ўсиш каркасини ташкил этади деб айтади.

Бугунги кунда ўсиш қутблари назариясининг ғоялари мамлакатимизнинг кўплаб минтақаларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш стратегияларида қўлланилади. Улар орасида, Зарафшон ва Тошкент минтақаларини ажратиб кўрсатиш мумкин. Ўсиш қутблари назариясининг машҳурлиги унинг маълум соҳаларда чекланган ресурслар концентрациясига ҳисса қўшиши билан изоҳланади, бу эса ўз-ўзини ривожлантириш механизмини ишга тушириш орқали бутун минтақанинг бюджет даромадларини ортиши орқали иқтисодий ўсишига ёрдам беради.

## **Ф.ЗАЙНИДДИНОВ**

Тошкент молия институти мустақил изланувчиси

### **ИЖТИМОЙ ТАЪМИНОТНИ САМАРАЛИ АМАЛГА ОШИРИШДА ПЕНСИЯ ЖАМҒАРМАСИ МАБЛАҒЛАРИ РОЛИНИ ОШИРИШНИНГ АСОСИЙ ЙЎНАЛИШЛАРИ**

Мамлакатимизда кейинги бир неча йиллар давомида таркиб топган ҳақиқий вазият ижтимоий таъминот ва инвестицион фаолиятни самарали молиялаштириш муаммосини Пенсия жамғармаси даромадларини оширишсиз амалга оширишнинг иложи йўқлигини кўрсатмоқда. Ҳеч бўлмаганда, бу жамғармага теги-

шли бўлган даромадлар ва харажатлар ўртасидаги фарк, унинг дефицитли эканлиги ва бу кўрсаткичнинг сўнгги йилларда кескин ошиб кетганлиги шундан далолат бермоқда. Бундай вазиятда, энг аввало, ижтимоий таъминотни самарали амалга оширишда Пенсия жамғармаси маблағлари ролини оширишнинг асосий йўналишларини белгилаш муҳим аҳамиятга эга. Бунинг учун, фикримизча, қуйидагиларга алоҳида эътибор бермоқ лозим:

1. Олдин таъкидланганидек, одатда, пенсияни давлат ёки иш берувчи, яъни киши қайси ташкилот ёки корхонада ишлаган бўлса ўша, тўлайди. Тўланмалар манбаига боғлиқ равишда пенсия давлат ёки корпоратив пенсия дейилиши мумкин. Бундан ташқари, пенсияни олиш манбаи сифатида инсоннинг ўзи, янада аниқроғи унинг ўз жамғарилмалари ҳам майдонга чиқиши мумкин. Бундай пенсия хусусий пенсия дейилади. Афсуски, ижтимоий таъминотни самарали амалга оширишда бу элементдан республикамиз амалиётида ҳанузгача фойдаланилгани йўқ. Бизнингча, бунинг фурсати аллақачон етиб келди. Мамлакатимизда бу муаммонинг йилдан-йилга ўткирлик аҳамият касб этиб бораётганлиги, жаҳон амалиётида ва айниқса, тараққий этган мамлакатларда ижтимоий таъминотни самарали амалга оширишда бу механизмдан кенг фойдаланилаётганлиги ва унинг муаммони ҳал этишда ўзининг муносиб ҳиссасини қўшаётганлиги, унинг самарали ва тўғри эканлигининг эътироф этилаётганлиги ҳамда ўзининг самарали эканлигини тасдиқлаётганлиги бизда ҳам шундай йўл тўтиш сари дастлабки қадамларни ташлашнинг мақсадга мувофиқлигини кўрсатмоқда.

Ҳақиқатдан ҳам, бахтга қарши, Ўзбекистонда кўп инсонлар пенсияга чиққанларидан сўнг қатор молиявий муаммоларга дуч келишаётганлигини инкор этиб бўлмайди. Тўғри, улар ўз меҳнатлари билан кам бўлмаган натижаларга эришишган: уй қуришган ёки хонадонга эга бўлишган; дала ҳовлилари ҳам бор; фарзандларини вояга етказишган; уларга яхши маълумот беришга ҳам улгуришган ва ҳ.к. Бироқ, фақат пенсия масаласидагина – давлатга умид қилишган, ундан умидвор бўлишган. Давлат пенсияси эса,

фақат энг зарур бўлганларгагина етади, холос. Компанияларнинг аксарияти эса ўз ходимларига корпоратив пенсияни тўламайди. Хусусий пенсиянинг етарли бўлишини таъминлайдиган жамғарилмаларни эса, бу инсонлар қилишмаган.

Тараққий этган мамлакатларда, аксинча, пенсия чикқандан сўнг камбағалликсиз ва муаммосиз яшаш – меъёрга айланган. Пенсиялар бу мамлакатларда тўлиқ ҳаёт тарзи билан яшашмоқда. Етарли даражадаги пул маблағлари ва бўш вақтлари бор. Уларни бу инсонлар ўзларининг севимли машғулотларига сарфлашмоқда: саёҳат қилишмоқда; театр ва кўргазмаларга боришяпти; ўзларининг яхши кўрган “иш” (хобби)лари билан машғул бўлишмоқда; дўстлари билан суҳбатлашишмоқда ва ҳ.к. Ўзларини етарли ва арзигулик пенсия билан таъминлаш учун улар пенсия таъминотининг барча уч туридан фойдаланишмоқда. Бунда давлатдан тўланмалар ишончли ҳисобланса-да, лекин пенсионерлар учун у – даромаднинг энг муҳим манбаи эмас. Аксинча, бунда корпоратив пенсия ва ўз жамғарилмалари катта роль ўйнайди.

Юқоридаги бизнинг мулоҳазаларимиз ва келтирган далил-у тасдиқларимиз мамлакатимизда ижтимоий таъминотни самарали амалга оширишда Пенсия жамғармаси маблағлари родини оширишнинг асосий йўналишларидан бири сифатида муаммони ҳал этишнинг шу жиҳатига, биринчи навбатда, эътибор бериш кераклигини кўрсатмоқда;

2. Қачонлардир пенсия рискларини суғурталаш оила ичида амалга оширилган (содир бўлган). Масалан, ота-оналар умрларининг охириги йилларини ўз ўғилларидан бирининг оиласида ўтказишган. Қизлар эса турмушга чиқишган ва ўзларининг қадрдон уйларидан ўзга уйларга кетишган. Ва ўзларининг кексайган ота-оналарига хизмат қилиш масъулиятини, етарли даражада, ўз зиммаларига ололмаганлар. Булар куйидаги мақолнинг вужудга келишига сабаб бўлган: “Ўғлингни боқсанг – ўзингга, қизингни боқсанг – ўзгаларга керак бўлади”. Боқувчиси йўқотилганда эса хотини ва болаларига яқин қариндошлари қайғуришган.

Миллий менталитетга тегишли бўлган масаланинг бу жиҳати ғарб мамлакатлари, шунингдек, ҳатто дунёнинг энг тараққий этган мамлакатларига қараганда, бизда кўпроқ таркиб топган. Ҳозир ҳам у ўзининг бошқа мамлакатларга нисбатан кучли ривожланганлигини ҳар қадамда, нисбатан бўлса-да, кўрсатиб турибди. Бироқ, буларнинг айнан шундай бўлганлигига – анча бўлди. Буни ҳам тан олишимиз керак ва уни ушбу масалага нисбатан тегишли қарор қабул қилаётганимизда, албатта, эътиборга олишимиз керак.

Жаҳон тажрибасининг кўрсатишича, қишлоқда яшовчиларнинг шаҳарга миграциясига боғлиқ ҳолда оилавий укладларга дарз кета бошлаган<sup>26</sup>. Бундан ташқари, саноат ишлаб чиқаришида жароҳат олиш ва ишга лаёқатсиз бўлиб қолиш rischi ҳам олдин анча юқори бўлган. Шунинг учун ҳам XIX асрнинг охирларидан бошлаб пенсиявий суғурталашни давлат даражасида киритиш бошланган. Унинг умумий мазмун-моҳияти қуйидаги иборат эди: меҳнатга лаёқатли ёш авлод бадалларни умумий пенсия фондига тўлашади; фонднинг маблағлари эса пенсия кўринишида катта авлод вакилларига тақсимлаб берилади. Бундай пенсия тизими **ҳамкорликдаги ёки тақсимловчи пенсия тизими** дейилади. Уни биринчи марта 1889 йилда Германия жорий этган. Унинг ортидан 1908 йилда Буюк Британия, 1910 йилда Франция ва сўнг эса кўплаб бошқа мамлакатлар, жумладан Ўзбекистон ҳам шу ишни амалга оширишди.

Ҳамкорликдаги пенсия тизими XX асрнинг охирларига қадар, кўплаб ривожланган мамлакатлар кутилмаган муаммога дуч келгунига қадар, ажойиб тарзда, “ишлади”, фаолият кўрсатди. XXI асрнинг дастлабки йилларидан бошлаб ҳозирга қадар эса бу муаммонинг ўткирлиги фақат ва фақат кучайиб бормоқда, холос. Бу муаммо қуйидагидан иборат: ривожланган мамлакатларнинг

---

<sup>26</sup> Тўғри, бу нарса бизнинг мамлакатимизда анча кеч бошланган. Шундай бўлишига қарамадан, буни биз, айниқса, бозор муносабатларига ўтиши муносабати билан сўнгги 25-30 йил давомида сеза бошладик. Бу омилнинг таъсири эса, айниқса, кейинги 10 йилликда ўзининг кучли таъсирини кўрсатмоқда.

аҳолиси кучли тарзда қариб қолди; тиббиётдаги тараққиёт кекса кишиларнинг турли касалликларга қарши курашишига ёрдам берди; ва шунга мос равишда одамлар олдингиларига нисбатан узоқ умр кўрадиган бўлиб қолишди; бу, демак, пенсия фонди томонидан янада каттадан-катта тўланмаларнинг қилиниш заруриятини келтириб чиқарди; Пенсия фондига бадалларни ажратма қилиш сурати эса бунчалик юқори суратларда ўсмади; туғилиш сурати ҳам пасайди; шу боис, меҳнатга лаёқатли ёшдаги одамлар сони йилдан-йилга камаю бошлади; бу тенденция ҳозиргача сақланиб қолмоқда. Буларнинг барчаси Ўзбекистон учун ҳам хос.

Бу муаммоларни ҳал қилишнинг энг тез йўли (варианти) – Давлат бюджети даромадларининг бир қисмини пенсия тўланмаларини амалга оширишга йўналтиришдир. Бироқ, Пенсия фондининг даромадлари ва харажатлари ўртасида фарқ янада ошадиган бўлса, бу пулларнинг ҳам етишмай қолиши – турган гап. Шунинг учун ҳам, эртами-кечми, барибир, Пенсия фондининг бюджетини баланслаштиришга тўғри келади. Шу сабабли кейинги йилларда кўплаб мамлакатлар а) пенсиялар миқдорини камайтириш, б) пенсия бадаллари миқдорини кўпайтириш ёки в) пенсияга чиқиш ёшини ошириш каби нооммабоп қарорларни қабул қилишга мажбур бўлишмоқда.

Бироқ, айрим мамлакатлар бунинг бошқа иложи (йўли)ни ҳам топишди. Хусусан, улар ҳамкорликдаги пенсия тизимини жамғариладиган пенсия тизимига алмаштиришга қарор қабул қилишди. Жамғариладиган пенсия тизимининг асосий ғояси шундан иборатки, унга кўра ҳар бир шахснинг пенсия бадаллари “умумий қозон”га эмас, балки унинг индивидуаль (алоҳида) пенсия ҳисоб варағига йўналтирилади. Бу ҳисоб варақнинг маблағлари даромад келтирувчи турли молиявий инструментларга инвестиция қилинади. Ходим қанча кўп бадал тўласа ва ўз жамғарилмаларининг инвестиция қилинишидан қанча кўп “ишлаб” топса, унинг пенсияси шунча юқори бўлади.

Қайси тизимнинг яхшилиги, ҳамкорликдаги тизим яхшими ёки жамғариладиган тизим маъқулми, бу тўғридаги мунозара ҳа-

мон давом этмоқда. Шу боис, ягона фикр ҳам мавжуд эмас. Зеро, ҳар бир тизимнинг ўзига хос бўлган “плюс” ва “минус”лари бор. Шунинг учун ҳам жуда кўп мамлакатларда, шу жумладан, Ўзбекистонда ҳам, аралаш тизим амал қилмоқда. Унга кўра, давлат пенсиясининг базавий қисми ҳамкорликдаги принцип асосида, қўшимча қисми эса жамғариладиган принцип бўйича тўланади;

3. Ижтимоий таъминотни самарали амалга оширишда Пенсия жамғармаси маблағлари ролини оширишнинг асосий йўналишларини белгилашда Ўзбекистонда давлат пенсия тизими қандай ташкил қилинганлигига ҳам эътибор бермоқ лозим. Шу муносабат билан таъкидлаш лозимки, мамлакатимизда давлат пенсия таъминоти ўз ичига ҳам ҳамкорликдаги ва ҳам жамғариладиган тизимларнинг принципларини (буни биз юқоридаги 2-бандда ҳам, қисман бўлса-да, таъкидлаб ўтдик) қамраб олган. Ҳар бир иш берувчи ўз ходимлари учун Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги Пенсия жамғармасига суғурта бадалларини ўтказиб беришга мажбурдир. Бу бадаллар ҳамкорликдаги пенсия тизимининг, яъни Пенсия жамғармасининг ўзида қолади. Бу маблағлар ҳисобидан Пенсия жамғармаси суғурта пенсия тўланмаларини амалга оширади. Улар меҳнат ёки социал пенсиялар бўлиши мумкин. Меҳнат пенсияси ҳам ва социал пенсия ҳам қуйидаги уч ҳолатларда тўланиши мумкин: а) қарилик бўйича; б) ногиронлиги сабабли; в) боқувчисини йўқотганда. Меҳнат пенсиясини олиш учун эрақлар 60 ёшга, аёллар эса 55 ёшга кирган бўлишлари керак. Баъзи ҳолларда фуқароларнинг айрим тоифалари (масалан, ҳарбий хизматчилар, зарарли ишлаб чиқаришда банд бўлганлар ва б.) бу ёшга тўлишдан олдинроқ ҳам пенсияга чиқиш ҳуқуқига эгадир.

Даромаднинг бир қисмини жамғариб бориладиган Пенсия фондига ҳам йўналтириш мумкин. Бу маблағлар шахснинг индивидуал ҳисоб варағига ўтказилади ва молиявий бозорга инвестиция қилинади. Бунда пенсия жамғарилмаларини айнан ким инвестиция қилиши мумкинлигини танлаш ҳуқуқи ҳам мавжуд. Бу давлат бошқарувчи компанияси, нодавлат бошқарувчи компа-

ниялардан бири ёки нодавлат пенсия фондларидан бири бўлиши ҳам мумкин. Пенсия ёшига етгандан сўнг суғурта пенсиясидан ташқари яна миқдори индивидуал ҳисоб варағида жамғарилган суммаларга боғлиқ бўлган **жамғарилган пенсия**ни ҳам олса бўлади.

Бу вариантлар қайсисининг қулайлиги, фақат ҳамкорликдаги пенсиянинг ўзини олишнинг маъқул ёки маъқул эмаслиги ёки жамғариб бориладиган пенсия тизимига ҳам иштирок этиб, ундан ҳам фойдаланишнинг кераклиги тўғрисидаги саволларнинг ягона жавоби йўқ. Суғурта пенсияси инфляцияни ҳисобга олган ҳолда доимий равишда давлат томонидан индексация қилиб борилиши керак. Жамғариб бориладиган пенсиянинг ўсиши эса молиявий бозорда инвестиция қилишдан олинган даромадлиликка боғлиқ. У суғуртавий пенсиянинг ўсишидан юқори ҳам ва аксинча, паст ҳам бўлиши мумкин.

4. Ижтимоий таъминотни самарали амалга оширишда Пенсия жамғармаси маблағлари ролини оширишнинг асосий йўналишларини белгилашда корпоратив пенсия дастурлари қандай ишлаётганлиги ҳисобга олинishi лозим. Бунинг сабаби шундаки, давлат пенсияси, одатда, унча катта миқдорда бўлмайди. Ҳолатнинг айнан шундай эканлигини бизнинг тадқиқотларимиз натижалари ҳам тўлиқ тасдиқлади. Унинг роли, ҳақиқатдан ҳам, инсоннинг фақат базавий эҳтиёжларини қондиришга қаратилганлиги билан белгиланади. Бундай вазиятларда иш берувчининг пенсияси давлат пенсиясига сезиларли кўшимчага айланиши мумкин. Дунёнинг тараққий этган кўплаб мамлакатларида ўз ходимлари учун кўшимча мотивация ва социал ҳимояни таъминлашга ҳаракат қилиб, кўплаб компаниялар махсус корпоратив пенсия дастурларини шакллантирадилар. Ҳар ойда, иш ҳақи ва давлат пенсия фондига бадаллардан ташқари, бу компаниялар корпоратив пенсия фондига ҳам ажратма қиладилар. Бу фондга жамғарилган маблағлардан ёши ёки ногиронлиги бўйича пенсияга чиққан компания ходимларига тўланма қилишда фойдаланилади. Бизнес ёки тадбиркорликнинг зиммасига қанчалик юклама бўлиб туриши-



шидан қатъий назар, фикримизча, муаммони ҳал этишнинг бу йўлидан бизнинг мамлакатимизда ҳам фойдаланишни мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

Пенсия тўланмаларининг миқдорини турлича аниқлаш мумкин. Ходимнинг иш стажи, унинг эгаллаган лавозими, иш ҳақи миқдори ва ҳ.к.ларга боғлиқ равишда маълум бир формулага солиниб ҳисобланадиган пенсия миқдорининг аниқланиши анъанавий ёндашув ҳисобланади. Масалан, пенсия тўланмалари охириги уч йилдаги ўртача иш ҳақининг 50,0%и даражасида ўрнатилиши мумкин. Пенсия белгилашнинг бундай тартиби шундай деб ҳам аталади – ўрнатилган (белгиланган) тўланмалар бўйича. Бундай ёндашув пенсионер учун қулай ҳисобланади. Зеро, у ўз пенсиясининг бўлғуси миқдорини олдиндан ҳисоблаб топиши мумкин. Компания учун эса бу тартиб маълум бир рискни келтириб чиқаради. Зеро, муваффақиятсиз инвестиция қилинганда корпоратив фондга барча пенсионерларга ваъда қилинган тўланмаларни тўлаш учун маблағлар етишмай қолиши мумкин. Бу ҳолда компанияга ўз мажбуриятларини бажариш учун қўшимча маблағлар ажратишга тўғри келади.

Шунинг учун ҳам сўнгги 20-30 йил давомида кўплаб компаниялар жамғариладиган принцип бўйича ишлайдиган ўрнатилган (белгиланган) тўланмалар пенсия тартибидан кўпроқ фойдалана бошлашди. Бу тартибга мувофиқ компания ходимнинг индивидуал пенсия ҳисоб варағига қатъий бадалларни (масалан, иш ҳақидан 10,0%) амалга оширади. Бу маблағлар даромад олиш мақсадида инвестиция қилинади. Пенсия чиқиладиган вақтда ҳисоб варағига тўпланган сумма пенсиянинг миқдорини ҳам аниқлаб беради. Бунда инвестициялаштиришда вужудга келиши мумкин бўлган барча рисклар кампания зиммасига эмас, балки ходим гарданига юкланади.

Ўз ходимларининг пенсия таъминотини оширишга компанияларнинг ёрдам кўрсатишидан давлат манфаатдордир. Шунинг учун ҳам жуда кўп мамлакатларда давлат корпоратив пенсия дастурлари учун солиқ стимуллари тақдим этади. Бу ўз ходим-

ларининг пенсиясини шакллантириш учун компаниялар ажратмаларининг тўлиқ ёки қисман солиқлардан озод этилиши орқали намоён бўлади.

Ўзбекистонда жуда кўп тараққий этган мамлакатларга қараганда нодавлат пенсия таъминоти, деярли, ривожланмаган. Ҳатто Россия Федерациясида ҳам бу етарли даражада кенг тарқалмаган. “Газпром”, “Лукойл” каби йирик компаниялар ўз ходимлари учун корпоратив пенсия дастурларига эга. Бирок, фуқароларнинг кўпчилигига бунинг дахли йўқ.

Бизнинг фикримизча, юқорида қайд этилганларнинг амалиётда ҳисобга олиниши, маълум даражада, ижтимоий таъминотни самарали амалга оширишда Пенсия жамғармаси маблағлари ролини оширган бўлар эди.

## **ҚУРБОНОВ**

### **Шодликбек Маркович**

Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги  
Ўқув Маркази “Бухгалтерия ҳисоби ва ахборот технологиялари”  
кафедраси мудири, мустақил изланувчи

## **ДАВЛАТ ТИББИЁТ ТАШКИЛОТЛАРИДА МАБЛАҒЛАРДАН САМАРАЛИ ФОЙДАЛАНИШДА ДАВЛАТ ИЧКИ НАЗОРАТИ ВА АУДИТНИ ЙЎЛГА ҚЎЙИШНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ**

Давлат тиббиёт ташкилотларида маблағлардан самарали фойдаланишда давлат ички назорати ва аудитни йўлга қўйиш бугунги куннинг муҳим вазифаларидан бири ҳисобланади. Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетидан соғлиқни сақлаш тизимига ажратилаётган маблағлардан ҳамда давлат тиббиёт ташкилотларининг бюджетдан ташқари маблағларидан самарали ва мақсад-

ли фойдаланилишини таъминлаш мақсадида ҳар бир давлат тиббиёт ташкилотига ички назорат тизими ташкил этилиши лозим.

Ўзбекистон Республикасининг “Бухгалтерия ҳисоби тўғрисида”-ги янги таҳрирдаги Қонунда ички назорат тизими алоҳида моддада белгиланган. Мазкур, Қонунга мувофиқ ички назорат бухгалтерия ҳисобини юритишда, молиявий ва бошқа ҳисоботларни тузишда хўжалик операцияларини амалга оширишнинг қонунийлигини, иқтисодий жиҳатдан мақсадга мувофиқлигини, активларнинг бут сақланишини таъминлаш, талон-ғорож қилиш ҳоллари ва хатоликларнинг олдини олиш ҳамда аниқлаш мақсадида бухгалтерия ҳисоби субъектининг раҳбари томонидан қабул қилинган ҳисоб сиёсати асосида ташкил этилган чора-тадбирлар тизимидир. Бухгалтерия ҳисоби субъекти ички назоратни ташкил этади ва амалга оширади.

Лекин, Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетидан молиялаштириладиган бюджет тизими ташкилотлари учун алоҳида “Давлат ички назорати ва ички аудити” ҳамда “Давлат молиявий назорати” тўғрисидаги Қонунларни ишлаб чиқиш ва амалиётга жорий этиш лозим.

Чунки, хўжалик юритувчи субъектлардаги (корхона, фирма ва бошқалар) ички назорат ва ички аудит тизими билан, бюджет тизими ташкилотларидаги ички назорат ва ички аудит тизими методологик жиҳатдан тубдан фарқ қилади. Шунинг учун, бюджет тизими ташкилотлари, жумладан давлат тиббиёт ташкилотларида ички назорат ва ички аудит тизимини ташкил этиш ҳамда йўлга қўйишнинг норматив-ҳуқуқий асосларини яратиш лозим.

**Давлат ички назорати** – вазирлик, қўмита, идоралар ва улар тизимидаги ташкилотларда бухгалтерия ҳисобини юритишда, молиявий ва бошқа ҳисоботларни тузишда хўжалик операцияларини амалга оширишнинг қонунийлиги, тежамкорлиги, самарадорлиги ва натижадорлигини таъминлаш мақсадида ташкил этиладиган ҳамда назорат усуллари ва тартиб-таомилларини ўз ичига олувчи бошқариладиган жараён бўлиши керак.

**Давлат секторида ички аудит** – вазирлик, қўмита, идоралар ва улар тизимидаги ташкилотларда Ўзбекистон Республикаси

қонун ҳужжатларига, белгиланган ички ҳужжатларга риоя қилинишни таъминлаш, бюджет маблағларининг ноқонуний сарфланиши ва талон-торож қилиниши ҳолатларининг олдини олиш мақсадида мониторинг олиб бориш йўли билан бюджет ҳисоби ва ҳисоботи тизимини такомиллаштириш ҳамда фаолиятнинг самарадорлигини оширишга қаратилган тавсиялар тайёрловчи ҳамда ташкилотда ташкил этилган давлат ички назорати тизимини баҳоловчи холис ва маслаҳат (тавсия) берувчи фаолият ҳисобланади.

**Давлат секторидаги ички аудит хизмати** – вазирлик, қўмита ва идоралар зиммасига юклатилган вазифаларни самарали амалга ошириш мақсадида, вазирлик, қўмита ва идоралар томонидан ташкил этиладиган, қонунни бузиш ҳолатларини, уларни содир этишга имконият яратувчи сабаблар ва шарт-шароитларни бартараф этиш тўғрисида тасарруфидаги ташкилотларнинг фаолиятини такомиллаштиришга ҳамда бажарилиши мажбурий бўлган тақдимномалар киритиш ҳуқуқига эга бўлган, холис хулоса, маслаҳат (тавсия) ва таклиф берувчи хизмат, мустақил таркибий бўлим ҳисобланади.

Бюджет тизими ташкилотларида давлат ички назорат тизимини ҳамда давлат секторида ички аудитни ташкил этиш ва уни йўлга қўйиш бўйича Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг алоҳида қарорлари ишлаб чиқилиши лозим.

Бунда, давлат ички назорат тизимини ташкил қилишнинг мақсади, уни ким ташкил қилиши, ахборот коммуникация тизимларининг жорий этилиши ҳамда бошқарув тизимида инсон омилини камайтириш лозимлигига алоҳида эътибор қаратилса мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Бизнинг таклифимиз, давлат ички назорат тизимини ташкилот раҳбари ташкил этиши ва бошқариши лозим, лекин ички назоратни амалга оширувчи шахс (ходим), ўша ташкилотнинг штатида бўлмасдан, юқори ташкилот томонидан лавозимга тайинланиши ва лавозимдан озод этилиши, шунингдек, юқори ташкилотнинг штат жадвалида бўлиши лозим.

Шунда, бюджет тизими ташкилотларида бир-бирини назорат тизими ишга тушиб, давлат ички назорат тизими ишлаб, мақсадга эришилган бўлади.

Агарда, ички назоратни амалга оширувчи ходим ташкилот раҳбарига бевосита бўйсунувчи бўлса, бундай ички назорат тизимида шаффофлик ва объективлик йўқолиб боради ҳамда бу тизимнинг қиймати нолга тенг бўлади. Сабаби, ички назоратни амалга оширувчи ходим ташкилот раҳбарига бўйсунди ва эгаллаб турган лавозимини йўқотишдан қўрқади.

Давлат секторидаги ички аудитда, биринчи навбатда ички аудитор малака сертификатига эга бўлиши лозим. Бунинг учун, давлат секторидаги ички аудиторнинг малака сертификати тўғрисидаги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг алоҳида қарори қабул қилиниши лозим.

Иккинчи навбатда, давлат секторидаги ички аудитор фақат ва фақат, Вазирлик, Қўмита ва идоранинг биринчи раҳбарига бўйсунуниши керак. Бошқа ҳеч кимга.

Учинчи навбатда, давлат секторидаги ички аудитор моддий ва ижтимоий тарафдан таъминланган бўлиши шарт. Яъни, аудиторнинг ойлик маоши, оиласини боқа оладиган даражада бўлиши лозим. Натижада, шундагина ички аудитор ишдан бошқа нарсага ўйламайди ҳамда асосийси, коррупцияга қўл урмайди. Шунингдек, ички аудиторнинг жавобгарлиги ҳам юқори даражада белгилаб қўйилиши керак.

Тўртинчи навбатда, давлат секторидаги ички аудитор ташкилотни текшириш, ўрганиш билан бирга давлат ички назорат тизимини ҳам баҳолаши ҳамда ички назорат тизими ходимига ҳам чора қўриш ваколатига эга бўлиши лозим.

Бешинчи навбатда, ташкилотларнинг фаолиятини такомиллаштириш ҳамда хато ва камчиликларни бартараф этиш бўйича бажарилиши мажбурий бўлган тақдимномалар киритиш ҳуқуқига эга бўлиши, бажарилиши мажбурий бўлган тақдимномалар ўз вақтида бажарилмагани учун биринчи раҳбарга ташкилот раҳбарини ишдан олишга таклиф киритиш ваколати берилиши керак.

Хулоса қилиб айтганда, давлат ички назорати ва ички аудитини бюджет тизими ташкилотларида йўлга қўйишда, юқоридаги таклифлар норматив ҳуқуқий ҳужжатларда назарда тутилмаса, яратилган тизим ўз мақсадига эришмайди ҳамда ўзини оқламайди.

## **УМАРОВ**

### **Жасур Турсунович**

Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги  
Ғазначилиги бошқарма бошлиғи ўринбосари

## **ДАВЛАТ ХАРИДЛАРИ ТИЗИМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ**

Ҳар бир соҳа мукамал, халқчил ва кучли Қонунлар ва меъёрий ҳужжатлар билан тартибга солиниши ва бошқарилиши керак. Кучли ва мукамал Қонун ва меъёрий ҳужжатлар билан тартибга солинадиган соҳада албатта ривожланиш ва ўсиш бўлади. Бу борада Президентимиз Ш.Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг биринчи йиғилишидаги нутқи “шу ўринда қадимги Римнинг машҳур шоири Публилий Сирнинг бир фикрини эслаш жоиз деб биламан. “Қонунлар кучли бўлган жойда, халқ ҳам кучлидир”, деб ёзган эди у” деб таъкидлаб ўтди<sup>27</sup>.

Барча соҳаларда бўлгани каби бугунги кунда давлат харидлари соҳасини ислоҳ қилишга катта эътибор қаратилмоқда. Ушбу соҳа ўзида замонавий ахборот технологияларини кенг жалб қилишни таказо этадиган соҳа бўлганини инобатга олиб, бугунги

---

<sup>27</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг биринчи йиғилишидаги нутқи.

замон талабларидан келиб чиқиб, замон талабларига мос меъёрий ҳужжатларни ишлаб чиқиш ва доимий равишда такомиллаштириб боришни талаб этади.

Ҳозирги кунда мамлакатимизда давлат харидлари соҳаси 2018 йил 9 апрелда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг “Давлат харидлари тўғрисида”ги Қонуни ва тегишли қонуности меъёрий ҳужжатлар билан тартибга солиниб келинмоқда. Ушбу соҳа доимий такомиллаштирилиб боришни талаб этадиган соҳа эканлигидан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 13 августдаги ПФ-5780-сонли “Хусусий мулкни ҳимоя қилиш ва мулкдорлар ҳуқуқларининг кафолатларини кучайтириш, тадбиркорлик ташаббусларини қўллаб-қувватлаш борасидаги ишларни ташкил қилиш тизимини тубдан такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар, шунингдек, тадбиркорлик субъектларининг молиявий ресурслар ва ишлаб чиқариш инфратузилмасидан фойдаланиш имкониятларини кенгайтириш тўғрисида”ги Фармонида “Давлат харидлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг янги таҳрирдаги лойиҳасини ишлаб чиқиш белгиланди.<sup>28</sup>

Давлат харидлари соҳасидаги ваколатли орган<sup>29</sup> сифатида Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги томонидан халқаро ва маҳаллий даражадаги маслаҳатчи (эксперт)ларни жалб этган ҳолда янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикасининг “Давлат харидлари тўғрисида”ги Қонуни лойиҳаси тайёрланди.

Қонун лойиҳаси Ўзбекистон Республикаси норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамаси сайти ([regulation.gov.uz](http://regulation.gov.uz))га жойлаштирилиб, кенг муҳокамадан ўтказилди ва Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигидан ҳуқуқий экспертизадан ўтказилиб, белгиланган татибда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига киритилди.

---

<sup>28</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 13 августдаги ПФ-5780-сонли Фармони 26-банди.

<sup>29</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 10 январдаги ПФ-5624-сонли Фармонининг 1-банди “г” кичик банди.

Давлат харидлари соҳаси доимий равишда такомиллаштирилиб боришни тақазо этадиган соҳа эканлигини инобатга олиб:

давлат харидлари иштирокчиларига қулайликлар яратиш мақсадида, давлат буюртмачилари харидларини ҳудудлар кесимида маҳаллий ишлаб чиқарувчилар (иш бажарувчилар, хизмат кўрсатувчилар)дан амалга оширишлари бўйича махсус ахборот порталининг электрон дўкон саҳифасида **миллий дўкон** (бюджет буюртмачилари учун **milliydokon.uzex.uz**, корпоратив буюртмачилар учун **emilliydokon.uzex.uz**) саҳифаси яратилди.

Давлат харидларида тўловларни амалга ошириш механизмларини такомиллаштириш ҳамда давлат буюртмачиларига тўловларни амалга оширишда қулайликлар яратиш мақсадида электрон савдоларда иштирок этиш учун операторнинг воситачилик йиғими учун маблағларни олдиндан ҳисоб-китоб-клиринг палатасига ўтказиб қўйиш механизми йўлга қўйилди.

*Маълумот учун, олдинги тартибда давлат буюртмачилари электрон савдода иштирок этиш учун воситачилик йиғимини ҳар бир лот бўйича алоҳида-алоҳида тўлаш талаб этиларди.*

Давлат харидлари тизимининг шаффофлигини таъминлаш ҳамда уни янада такомиллаштириш ҳисобига корпоратив буюртмачилар, шу жумладан стратегик аҳамиятга эга бўлган хўжалик жамиятлари ва корхоналар маблағларининг мақсадли сарфланишини таъминлаш ҳамда самарадорлигини ошириш, давлат харидлари жараёнига тадбиркорлик субъектларини кенг жалб қилиш мақсадида 2020 йил 1 январдан бошлаб Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги ПҚ-3487-сон қарори билан тасдиқланган стратегик аҳамиятга эга бўлган хўжалик жамиятлари ва корхоналар:

**энг яхши таклифларни танлаб олиш йўли орқали харидларни амалга оширишдан олдин** давлат харидлари бўйича махсус ахборот порталида харид комиссияси томонидан таклифларни қабул қилиб олишнинг **ўн беш кундан кам бўлмаган** муддати эълонларни жойлаштириши;



**харид комиссиясининг** энг яхши таклифларни танлаб олиш бўйича **баённи** у расмийлаштирилган куни давлат харидлари бўйича махсус ахборот порталида **икки иш куни муддатга жамоатчилик муҳокамасига жойлаштириши** йўлга қўйилди.

Давлат харидлари бўйича савдоларда банкрот деб эълон қилинган, тугатилган ёки тугатилиш тўғрисида қарор чиқарилган, шунингдек фаолиятига тақиқ қўйилган корхоналарнинг иштирок этишини олдини олиш мақсадида давлат харидлари бўйича махсус ахборот портали билан солиқ ва бошқа манфаатдор идораларнинг дастурий мажмуалари ўртасида интеграцияни йўлга қўйилди.

Давлат харидлари соҳасини янада такомиллаштириш мақсадида қуйидаги қўналишларда тегишли ишларни олиб бориш таклиф этилади:

1. Давлат харидларига оид ҳужжатлар бир хиллигини таъминлаш мақсадида давлат харидлари бўйича режа-жадвал, эълон, тендер(танлов), шартнома ҳамда харид комиссиясининг йиғилиш баёнларининг намунавий шакллари ишлаб чиқиш;

2. Халқаро ва миллий стандартларга мувофиқ товарлар (ишлар, хизматлар)нинг барча хусусиятларини ўзида жамлаган миллий классификаторни ишлаб чиқиш ва амалиётга тадбиқ этиш ҳамда доимий равишда такомиллаштириб бориш. Бунда:

классификаторни ишлаб чиқиш, юритиш ва доимий равишда такомиллаштириб бориш бўйича методик кўрсатмани ишлаб чиқиш;

Классификатор асосида давлат харидлари бўйича товарлар (ишлар, хизматлар) каталогини яратиш ва амалиётга жорий этиш.

3. Давлат харидлари жараёнларига замонавий ахборот технологияларини қўллаш тизимини такомиллаштириш, соҳада очиклик ва шаффофликни янада ошириш мақсадида тендер (танлов) савдолари жараёнларини электронлаштириш.

Бунда, тендер (танлов) савдоларини электрон тарзда ташкил этиш юзасидан методик кўрсатмани ишлаб чиқиш, тегишли меъёрий ҳужжатларга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш.

4. Давлат харидлари бўйича махсус ахборот портали операторлари сонини кўпайтириш орқали улар ўртасида рақобатни

шакллантириш, бунинг натижасида портал томонидан давлат харидлари иштирокчиларига кўрсатиладиган хизматлар сифатини янада ошириш.

*Маълумот учун, бугунги кунда давлат харидлари бўйича махсус ахборот портали оператори вазифаси фақатгина Ўзбекистон Республика товар-хом ашё биржаси томонидан амалга оширилиб келинмоқда.*

**K.R.Xotamov,**

O'zbekiston Respublikasi Bank-moliya akademiyasi, i.f.d., dots.

**I.A.Mamanazarov**

O'zbekiston Respublikasi Bank-moliya akademiyasi, magistrant

## **МАКТАБГАЧА ТА'ЛИМ МУАСССАЛАРИДА ИЧКИ АУДИТ ХИЗМАТИ ВА МОЛИЯВИЙ НАЗОРАТНИ АМАЛГА ОШИРИШ**

Mamlakatimizda amalga oshirilgan keng ko'lamli islohotlar milliy davlatchilik va suverenitetni mustahkamlash uchun zarur shart-sharoitlar yaratildi va olib borilayotgan islohotlar samarasini yanada oshirish, davlat va jamiyatning har tomonlama va jadal rivojlanishi uchun davlatning barcha sohalarini liberallashtirish bo'yicha O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017 yil 7 fevraldagi "O'zbekiston Respublikasini yanada rivojlantirish bo'yicha Harakatlar strategiyasi to'g'risida"gi PF-4947-sonli Farmonida maktabgacha ta'lim muassasalari faoliyatini kengaytirish va ushbu muassasalarda bolalarning har tomonlama intellektual, estetik va jismoniy rivojlanishi uchun shart-sharoitlarni tubdan yaxshilash, bolalarning maktabgacha ta'lim bilan qamrab olinishini jiddiy oshirish va foydalanish imkoniyatlarini ta'minlash, pedagog va mutaxassislarning malaka darajasini yuksaltirish vazifalari belgilab berilgan.

Birgina, 2018 yilda 4911 ta maktabgacha ta'lim muassasasi mavjud bo'lgan bo'lib, ularni moliyalashtirish uchun 2282,7 mlrd. so'm, 2019 yilda esa, 5847 ta massasani moliyalashtirish maqsadida 4021,6 mlrd. so'm davlat byudjetidan mablag'lar ajratilgan.<sup>30</sup> 2019 yilda 2018 yilga nisbatan muassasalar soni 936 ta hamda moliyalashtirish esa, 1738,9 mlrd. so'mga ko'p bo'lgan. Bu o'z navbatida, maktabgacha ta'lim muassasalari faoliyati kengayishi va rivojlanayotganligini anglatadi. Bu esa, maktabgacha ta'lim muassasalarida mablag'larning maqsadli sarflanishi va ularni hisobda to'g'ri aks ettirilishi yuzasidan ushbu tizimda ichki audit va moliyaviy nazoratni rivojlantirishni talab etadi. Shundan kelib chiqib, ushbu mavzuda tadqiqot olib borish dolzarb masalalardan hisoblanadi.

Byudjet tizimini rivojlantirish bo'yicha belgilangan chora-tadbirlarni amalga oshirishda mamlakatimizda davlat moliyasini boshqarish hamda nazoratni takomillashtirish bo'yicha keng qamrovli islohotlar amalga oshirilmoqda. Shular jumlasidan byudjet jarayonining shaffofligini yanada oshirish va uning ustidan jamoatchilik nazoratini kuchaytirish, byudjetdan moliyalashtirish, hisob va hisobot mexanizmini takomillashtirish, vazirlik va idoralarning bo'ysunuvidagi muassasalarda byudjet intizomini mustahkamlash borasidagi mas'uliyatini oshirish, shuningdek, zamonaviy axborot texnologiyalari va xalqaro e'tirof etilgan moliyaviy nazorat standartlarini joriy qilish yo'li bilan byudjet qonunchiligini buzish holatlarining oldini olish va profilaktikasiga qaratilgan davlat moliyaviy nazoratining rolini tubdan qayta ko'rib chiqish belgilandi.

Ta'lim va tibbiyot muassasalarini moliyalashtirish mexanizmini shakllashtirish maqsadida O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017 yil 21 avgustdagi "Ta'lim va tibbiyot muassasalarini moliyalashtirish mexanizmini hamda davlat moliyaviy nazorati tizimini yanada takomillashtirish to'g'risida"gi PQ-3231-son qarori imzolandi va Qarorga asosan O'zbekiston Respublikasi Maktabgacha ta'lim vazirligi, shuningdek Qoraqalpog'iston Respublikasi Maktabgacha ta'lim va

---

<sup>30</sup> [www.openbudjet.uz](http://www.openbudjet.uz) - ochiq byudjet portali.

zirligi, viloyatlar va Toshkent shahar Maktabgacha ta'lim boshqarmasida ichki audit va moliyaviy nazorat xizmatlari tashkil etildi. Aytish mumkinki, qonunchilik tartibida maktabgacha ta'lim tizimida byudjet tashkilotlarida ichki audit xizmatini yo'lga qo'yish belgilandi.

O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2017 yil 24 oktyabrdagi 870-sonli "O'zbekiston Respublikasi Moliya vazirligining davlat moliyaviy nazorati bosh boshqarmasi to'g'risida"gi nizomi tasdiqlandi. Nizomga asosan Davlat moliyaviy nazorati bosh boshqarmasi va uning hududiy boshqarmalarining xodimlarini ish haqi va ularni moddiy rag'batlantirish, vazifalari, funksiyalari, huquqlari, javobgarligi hamda faoliyatni tashkil etish belgilab berildi.

Aytish mumkinki, budjet hamda budjetdan tashqari mablag'lardan maqsadli va oqilona foydalanishni ichki nazorati ko'p jixatdan moliyaviy nazorat va ichki audit tizimini samarali tashkil etishga bog'liq bo'ladi.

Ichki audit xizmati tashkilotning ichki nazorat tizimini tashkil etuvchi tarkibiy elementlaridan biri bo'lib hisoblanadi. Ichki audit xizmati ichki nazorat tizimining turli bo'g'inlari (elementlari) ustidan samarali nazoratni amalga oshirishga yordam berish uchun mo'ljallangan faoliyat sifatida e'tirof etish mumkin.

O'z maqsadlariga muvofiq holda maktabgacha ta'lim tizimida moliyaviy nazorat va ichki audit xizmati quyidagi funktsiyalarni bajarishi lozim:

ichki nazorat tizimi (byudjet tashkiloti rahbariyati va xodimlari tomonidan amalga oshiriladigan davlat funktsiyasini bajarish bo'yicha operatsiyalar natijasi, ishonchli hisobotlar bilan ta'minlash va qonunchilik hamda boshqa normativ-huquqiy hujjatlar va reglamentlarga rioya qilish)ni baholash, aniqlangan kamchiliklarni bartafar etish bo'yicha tavsiyalar va takliflarni ishlab chiqish;

faoliyatning samaradorligini baholash, byudjet-smeta intizomiga rioya qilish bo'yicha asoslangan tavsiyalarni ishlab chiqish va taqdim etish;

moliyaviy hisobotdagi axborotlarni ishonchligini ta'minlanishi bo'yicha tegishli takliflarni ishlab chiqish;

har yili tasdiqlanadigan rejaga muvofiq tegishli tekshirishlar o'tkazish yo'li bilan moliyaviy nazorat va ichki auditni amalga oshirish (har chorakda va hisobot yili yakunlari bo'yicha);

davlat moliyaviy nazorati organlari tomonidan o'tkazilgan tekshirishlar natijalariga ko'ra aniqlangan xato va kamchiliklarni bartaraf etish chora-tadbirlar rejasini ishlab chiqish va uni bajarilishini nazorat qilish; tuziladigan xo'jalik shartnomalarining qonun hujjatlariga muvofiqligi yuzasidan ekspertiza o'tkazish;

buxgalteriya hisobini yuritishda va moliyaviy hisobotni tuzishda buxgalteriya va reja-moliya bo'limlariga metodik yordam berish, ularga moliya, byudjet-soliq qonunlari hamda boshqa qonun hujjatlari masalalari bo'yicha maslahatlar berish;

me'yoriy hujjatlar va ichki nizomlar, hisobot bo'yicha qoidalar, shartnomalar majburiyatlari, hisob-kitob va to'lov intizomiga amal qilishini, byudjet va byudjetdan tashqari fondlar bilan hisob-kitoblarning o'z vaqtida amalga oshirilishini nazorat qilish, birlamchi hisob hujjatlarini rasmiylashtirish tartibiga amal qilinishi va aniqlangan xato hamda kamchiliklarni bartaraf etish bo'yicha karorlarning bajarilishi ustidan nazorat qilish va boshqalar.

Moliyaviy nazorat va ichki audit xizmatiga buxgalterlik lavozimida ko'p yil ishlagan katta amaliy tajribalarga ega xodimlarni jalb etish maqsadga muvofiq bo'ladi.

Moliyaviy nazorat va ichki audit xizmatining xodimlari, xarajatlar smetalari hamda shtatlar jadvali tuzishdan boshlab to ularning ijrosi yakunlariga oid moliyaviy hisobotlarni shakllantirish jarayonlarini monitoringini olib borilishini nazorat qilishlari maqsadga muvofiq bo'ladi. Moliyaviy nazorat va ichki audit xizmatining xodimlari faoliyati ichki lavozim yo'riqnomalari bilan belgilanadi.

Moliyaviy nazorat va ichki audit xizmati tomonidan o'rganilgan ob'ektlar bo'yicha oylik, choraklik hisobotlarni taqdim etib borilishi lozim. Bunda, ichki audit xizmatining vazifalari quyidagilarni ta'minlash hisoblanadi:

rahbariyatni ishonchli axborot bilan ta'minlash va ichki audit amalga oshirilishi natijalari bo'yicha moliya-xo'jalik faoliyatini takomillashtirishga doir takliflarni tayyorlash;

ichki audit jarayonida aniqlanadigan kamchiliklarni bartaraf etish yuzasidan rahbariyatga tavsiyalarni tezkorlik bilan kiritish, ularning bartaraf etilishini nazorat qilish.

### **Фойдаланилган адабиётлар**

1. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017 yil 7 fevraldagi "O'zbekiston Respublikasini yanada rivojlantirish bo'yicha Harakatlar strategiyasi to'g'risida"gi PF-4947-sonli Farmoni

2. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017 yil 21 avgustdagi "Ta'lim va tibbiyot muassasalarini moliyalashtirish mexanizmini hamda davlat moliyaviy nazorati tizimini yanada takomillashtirish to'g'risida"gi PQ-3231-son Qarori

3. O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2017 yil 24 oktyabrdagi 870-sonli "O'zbekiston Respublikasi Moliya vazirligining davlat moliyaviy nazorati bosh boshqarmasi to'g'risida"gi nizom

### **Internet-saytlar**

[www.lex.uz](http://www.lex.uz) (O'zbekiston Respublikasi qonunchiligi portali)

[www.mf.uz](http://www.mf.uz) (O'zbekiston Respublikasi Moliya vazirligining rasmiy veb sayti)

[www.openbudget.uz](http://www.openbudget.uz) (Ochiq byudjet portali)

## **Б.Х.Умаркулов**

Ўзбекистон Республикаси Банк-молия академияси тингловчиси

## **БЮДЖЕТ ТАШКИЛОТЛАРИДА КРЕДИТОРЛАР БИЛАН ҲИСОБ-КИТОБЛАР ҲИСОБИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

Ўзбекистонда ижтимоий-иқтисодий ислохотларни амалга ошириш ҳозирги кунда амалга оширилаётган туб ўзгаришларнинг негизи ҳисобланиб, ушбу ўзгаришлар барча соҳаларни қамраб олган ҳолда ўз самарасини бермоқда.

Жумладан, Давлат секторида ҳам ислохотларнинг амалга оширилаётганлиги бу соҳада ташкилий-услубий жиҳатдан норматив-ҳуқуқий базани янада такомиллаштиришни тақозо этмоқда. Бюджет тизимида амалга оширилаётган ислохотлар натижасида иқтисодиётни эркинлаштириш ва бозор муносабатларини ривожлантириш талабларига мос ҳисоб тизimini яратиш муҳим ўрин тутди. Бюджет ташкилотларида даромадлар ва харажатлар сметаси ижросининг бухгалтерия ҳисобини юритилиши

ёрдамида бюджет ва бюджетдан ташқари маблағлар ҳаражатлар сметалари ижроси жараёнида молиявий, номолиявий активлар, дебиторлик ва кредиторлик мажбуриятлари, жорий йилга якуний молиявий натижалар бўйича ахборотлар шакллантирилади ва тақдим этилади.

Ўзбекистон Республикасининг 2018 йил 9 апрелдаги “Давлат харидлари тўғрисида”ги ЎРҚ-472-сонли Қонуни қабул қилинди. Мазкур қонуннинг бош мақсади бюджет ташкилотларининг, бюджет маблағлари олувчиларнинг товар (иш, хизмат)ларга бўлган эҳтиёжларини таъминлаш учун давлат харидлари субъектларига қулай муҳитни шакллантиришдан, шунингдек давлат харидларини амалга оширишда коррупцияга ва қонун ҳужжатларининг бошқача бузилишларига қарши курашиш этиб белгиланган.

Бош ҳисобчи ташкилотнинг тегишли бўлинмалари ва хизматларининг раҳбарлари билан биргаликда белгиланган муддатларда кредиторлик қарзнинг қайтарилиши бўйича тегишли чора-тадбирларнинг кўрилишини, тўлов интизомига мунтазам риоя этишни назорат қилишлари талаб этилади.

Бюджет ташкилотлари томонидан даромадлар ва ҳаражаталар сметаларини ижросини амалга ошириш жараёнида жисмоний ва юридик шахслар билан ҳисоблашувларни амалга оширади. Бу ҳисоблашларнинг провард натижаси дебиторлик ва кредиторлик мажбуриятлар бўйича ҳисоблашувларни юзага келишига сабаб бўлади.

Бюджет ташкилотларининг Давлат бюджети ҳисобидан маҳсулот етказиб берувчилар билан тузган шартномалари, шунингдек капитал қурилиш буюртмачиларининг шартномалари ғазначилик бўлинмаларида мажбурий тартибда рўйхатга олинади.

Бунда, бюджет ташкилотларининг товар (иш, хизмат)лар етказиб бериш бўйича тузадиган шартномаларида, қоида тариқасида 15 фоиз миқдорда олдиндан тўлов амалга оширилиши белгиланади (агарда қонунчиликда бошқача тартиб белгиланмаган бўлса).

Бюджет ташкилотларининг иккинчи томон олдидаги юридик мажбуриятлари тузилган шартномалар (контрактлар), қонун ҳужжатлари (мисол учун йиғимлар, бадаллар, солиқ ва бошқа мажбурий тўловлар бўйича юридик мажбуриятлар) асосида юзага келади.

Бюджет ташкилотлари томонидан қабул қилинадиган юридик мажбуриятлар ҳажми, белгиланган тартибга кўра, улар иқтисодий таснифнинг тегишли моддалари бўйича харажатлар сметаларида назарда тутилган, ажратилган бюджет маблағлари билан, капитал қўйилмалар харажатлари бўйича эса - ҳар бир объект бўйича ўрнатилган тартибда тасдиқланган капитал қўйилмалар билан чегараланади.

Ҳазначилик бўлимларида I ва II гуруҳ харажатлари бўйича юридик мажбуриятлар иш ҳақи ва унга тенглаштирилган харажатларни тўлаш учун нақд пул олишга сўровномалар асосида рўйхатга олинади. III ва IV гуруҳ харажатлари бўйича юридик мажбуриятлар белгиланган тартибда тузилган шартномалар асосида рўйхатга олинади.

Бюджет ташкилотларини бюджет маблағлари ҳисобидан шартномалари фақат харажатларни қоплашга манбанинг мавжудлиги тўғрисидаги тасдиқнома ва ушбу мақсадларга ажратилган бюджет маблағлари (лимитлари) мавжуд бўлган харид ҳажмигагина тузилиши мумкин.

Кредиторлик қарзлар бўйича келишмовчиликлар мавжуд бўлган тақдирда ташкилот уларни бартараф этиш мақсадида тушунмовчиликлар ҳақидаги материалларни тегишли идораларга тақдим этиши шарт.

Қарздорнинг ундирув қаратилиши мумкин бўлган мол-мулки ёки даромадлари йўқлиги туфайли ижро ҳужжатлари ташкилотга қайтарилган тақдирда, ушбу қарзлар ташкилот раҳбари рухсати билан белгиланган тартибда ҳисобдан чиқарилади.

Даъво қилиш муддати тугаган бюджет маблағлари бўйича юзага келган депонент қилинган қарз суммалари ташкилот молиялаштириладиган (харажатлари амалга ошириладиган) тегишли бюджет даромадига даъво қилиш муддати тугаган ойдан кейинги ойнинг 10-кунидан кечиктирмай киритилиши керак.

Бунда, даъво қилиш муддати тугаган, бюджетдан ташқари маблағлар бўйича юзага келган депонент қилинган даромад сифатида акс этирилади.



Даъво қилиш муддати тугаган бошқа кредиторлик қарзлар Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги томонидан белгиланган тартибда ҳисобдан чиқарилади.

Умумий қилиб бюджет ташкилотларида кредиторлар ҳисобини юритишнинг хусусиятларини қуйидагича тавсифлаш мумкин:

1. Юридик ва молиявий мажбуриятлар Ғазначилик ва унинг ҳудудий бўлимларида рўйхатга олинishi;

2. Товар (иш, хизмат)лар етказиб бериш бўйича мол етказиб берувчи ва пудратчилар билан тузиладиган шартномаларида олиндиндан тўлов 15 фоиз миқдорда белгиланиши;

3. Молиявий мажбуриятларни ғазначилик бўлимлари томонидан тўлаб берилиши ва бошқалар.

Бухгалтерия ҳисобида турли кредиторлар билан ҳисоблашувлар ҳисоби тегишли бухгалтерия дастлабки ҳужжатлари(юк ҳати, бажарилган ишларни топшириш қабул қилиш далолатномалари, бухгалтерия маълумотномалари, тўлов топшиқномаси ва бошқалар)га асосан йиғма қайдномалар, 6-мемориал ордер – турли ташкилотлар ва муассасалар билан олиб бориладиган ҳисоб-китоблар бўйича жамланма қайднома 408-сон шакл, 292-сон шаклдаги жорий ҳисоблар ва ҳисоб-китоблар дафтари , 308-сон шаклдаги бош журнал китоби ва ҳисобот расмийлаштирилади.

#### **Фойдаланилган адабиётлар рўйхати**

1. Ўзбекистон Республикасининг Бюджет кодекси 2013 йил 26 декабрь 2013 йилда ЎРҚ 360 – сонли қонуни билан тасдиқланган.

2. Ўзбекистон Республикасининг “Бухгалтерия ҳисоби тўғрисида”ги 13.04.2016 йилдаги ЎРҚ-404-сонли Қонуни.

3. “Ўзбекистон Республикаси давлат бюджетини тузиш ва ижро этиш қондалари” ЎЗР АВ. томонидан 2002 йил 14 мартда № 1111- сон билан рўйхатдан ўтган;

4. “Бюджет ташкилотларида бухгалтерия ҳисоби тўғрисида”ги Йўриқнома Ўз.Р АВ. томонидан 2010 йил 22 декабрда № 2169-сон билан рўйхатдан ўтган;

#### **Интернет сайтлари.**

<https://www.lex.uz> - Ўзбекистон Республикаси қонунлари базаси сайти.

<https://www.mf.uz>-Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги сайти

**Ф.Тошев**

Ўзбекистон Республикаси Банк-молия академияси

## **ВАЗИРЛИК, ИДОРА ВА ҚЎМИТАЛАРНИНГ БЮДЖЕТДАН ТАШҚАРИ ЖАМҒАРМАЛАРИ ҲИСОБИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

Мамлакатимиз бюджет ва солиқ сиёсатида олиб борилаётган ислохотлар шароитида бюджет ташкилотларини бюджетдан молиялаштиришни қискартирих учун олиб борилаётган тадбирлар, бюджет ташкилотларининг бюджетдан ташқари жамғармалари аҳамиятининг юқори эканлигини кўрсатиб бермоқда. Бу борада қабул қилинаётган меъёрий-ҳуқуқий асослар олиб борилаётган ишлар бунинг яққол далилидир.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг “2019 йилда мамлакатимизни ривожлантиришнинг энг муҳим устувор вазифаларига бағишланган Олий Мажлисга қилган Муурожаатномасида президентимиз томонидан бюджет маблағларидан самарали фойдаланиш тизимини янада такомиллаштириш зарурлиги, бюджет ҳисобидан маблағ ажратиладиган ҳар қандай дастур ёки лойиҳанинг сифат ва миқдор кўрсаткичларидан иборат, натижага йўналтирилган индикаторлари бўлиши кераклиги таъкидлаб ўтилди.

Бюджет ижроси жараёнида Давлат бюджети маблағлари ва бюджет ташкилотларининг бюджетдан ташқари маблағлари шаклланиши ҳамда сарфланишини узлуксиз ҳисобга олиш, уларни ҳужжатлаштириш ва ахборотларни тизимли шакллантириш учун бюджет ташкилотларида бухгалтерия ҳисоби ташкил этилган.

Бюджет ташкилотлари бюджет маблағларининг асосий истеъмолчиси ҳисобланиб, Давлат бюджети харажатларини ташкил этади ва харажатлар сметаси асосида бюджетдан молиялаштирилади. Шунингдек, бюджет ташкилоти қонунчиликка мувофиқ бюджетдан ташқари маблағлар юзасидан ташкил бўлиш манбалари ва фойдаланиш йўналишлари кўрсатилган ҳолда бюджет-

дан ташқари маблағлар бўйича сметалар доирасида харажатларни амалга оширади. Охириги йилларда давлат молиясини ислох қилиш лойиҳасини амалга ошириш доирасида сўнгги натижага йўналтирилган бюджетлаштириш тамойилларининг жорий қилиниши, бюджетининг ғазна ижросига ўтилиши, ўрта муддатли бюджет истиқболларини белгилаш сиёсатининг илгари сурилиши, давлат ҳамда бюджет сиёсатидаги бошқа ўзгаришларнинг амалга оширилиши бюджет ташкилотларида ўз харажатларини аниқлаш ва сметаларни ишлаб чиқиш, бюджетдан ташқари маблағларни сафарбар қилиш тартибларини такомиллаштиришни талаб этмоқда.

Бюджет ташкилотлари бюджетдан ташқари маблағлари бўйича даромадлар ва харажатлар сметалари ижроси ҳисобини ташкил қилиш, маблағларни сметалар доирасида сарфлашнинг амалдаги қонунчиликка мувофиқлигини таъминлашга хизмат қилиб, маблағлар оқимини назорат қилиш учун ахборотлар билан таъминлайди.

Бюджет ташкилотларининг бюджетдан ташқари жамғармалари бўйича харажатлари – ташкилотнинг қонун ҳужжатларига мувофиқ бюджетдан ташқари харажатлар сметаси доирасида харажатлар иқтисодий тавсифи бўйича амалга оширилади.

Бюджет ташкилотлари бюджетдан ташқари маблағлари бўйича даромадлар ва харажатлар сметалари ижроси ҳисобини ташкил қилиш, маблағларни сметалар доирасида сарфлашнинг амалдаги қонунчиликка мувофиқлигини таъминлашга хизмат қилиб, маблағлар оқимини назорат қилиш учун ахборотлар билан таъминлайди.

Ўзбекистон Республикаси “Бюджет кодекси”нинг 44-моддасига кўра бюджет ташкилотларининг бюджетдан ташқари жамғармалари қуйидагилардир:

- бюджет ташкилотининг ривожлантириш жамғармаси маблағлари;

- тиббиёт ташкилотларининг моддий рағбатлантириш ва ривожлантириш жамғармаси маблағлари;

– вазирликлар, давлат қўмиталари ва идораларнинг бюджетдан ташқари жамғармалари маблағлари;

– бюджет ташкилотининг ундириладиган тўловлар ҳисобига шакллантириладиган бюджетдан ташқари маблағлари.

Вазирлар Маҳкамасининг 1999 йил 3 сентябрдаги 414-сонли “Бюджет ташкилотларини маблағ билан таъминлаш тартибини такомиллаштириш тўғрисида”ги қарорига мувофиқ бюджет ташкилотларини бюджетдан ташқари маблағлари Молия вазирлигининг Ғазначилиги ва унинг ҳудудий бўлинмаларида очилган ҳисоб рақамларида ҳисобот чорагининг охириги иш куни охирида бюджет маблағлари бўйича тежаб қолинган маблағлар, фаолияти турига мувофиқ маҳсулот (иш, хизмат)лар ишлаб чиқариш ва сотишдан олинган даромадлар, балансида бўлган давлат мулкани ижарага беришдан қонун ҳужжатларига мувофиқ олинган маблағларнинг бир қисми, юридик ва жисмоний шахслар томонидан бериладиган ҳомийлик ёрдами (беғараз ёрдам) ҳисобидан шакллантирилиши белгиланган. Шунингдек, бюджетдан ташқари маблағлари ҳисобига биринчи навбатда кредиторлик қарзлари тугатиш, моддий техника базасини мустаҳкамлаш, ходимларни моддий рағбатлантиришга йўналтирилиши белгиланган.

Давлат бюджети ижроси тизимида амалга оширилаётган илоҳотлар жараёнида бюджет ташкилотларида бюджетдан ташқари маблағлардан фойдаланишни такомиллаштиришда қуйидаги масасаларга эътибор қаратилиши мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз:

1. Бюджет ташкилотларининг бюджетдан ташқари ривожлантириш жамғармаси маблағлари давлат бюджетига ундириладиган солиқлар ва йиғимларнинг барча турларидан озод қилиниши, бўшаб қолган маблағлар моддий-техника ва ижтимоий базани мустаҳкамлашга, шунингдек, уларнинг ходимларини моддий рағбатлантиришга мақсадли йўналтирилиши белгиланган. Лекин бюджет ташкилотларини бюджетдан ташқари махсус маблағлари ҳисобидан солиқлар ва мажбурий тўловлар бўйича солиқ имтиёзларини қўлланилиши ва улар ҳисобидан бўшаб қол-

ган маблағларни қайси мақсадда сарфлаш муаммоси ўз ечимини топмаган.

2. Бюджет ташкилотларида бюджетдан ташқари маблағлар ҳисобига амалга оширилган харажатларни манбаалари бўйича аниқ акс эттириши учун мулкӣ қийматликлар ва улар бўйича фондлар, дебитор, кредитор мажбуриятлар маблағлар манбалари бўйича алоҳида ажратилиб кўрсатилиши мақсадга мувофиқ бўлади. Бу ўз навбатида бюджет ташкилотларининг бюджетдан ташқари маблағлари таҳилини амалга оширишга қулайлик яратади.

3. Бюджет ташкилотларида фаолият турига мувофиқ маҳсулот (иш, хизмат)лар ишлаб чиқариш бўйича тадбиркорлик фаолиятлари кенгаймоқда. Бу хизмат турлари бўйича маблағлар тушуми, харажатлар бўйича услубий таъминот янада мустаҳкамланиши керак. Бунда, таълим хизматлари турлари бўйича харажатлар таркиби, ривожлантириш жамғармаси маблағларига киритиладиган қисми асосланган ҳолда ташкил этилиши лозим.

#### **Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:**

1. Ўзбекистон Республикасининг Бюджет кодекси (2013). 26.12.2013 йил. ЎРҚ-360-сон

2. Меҳмонов С.У. (2018) Бюджет ташкилотларида бухгалтерия ҳисоби ва ички аудит методологиясини такомиллаштириш: дисс. ... автореферати и.ф.д. – Тошкент,– 52 б.

3. Кондраков Н. и др. (2006) Бухгалтерский учет в бюджетных [www.mf.uz](http://www.mf.uz) - Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги расмий веб сайти маълумотлари.

[www.openbudget.uz](http://www.openbudget.uz) - Ўзбекистон Республикаси “Очиқ бюджет” портали маълумотлари.

## **УРМОНОВ**

### **Жаҳонгир Жалолдинович**

Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техника институти “Ишлаб чиқаришни ташкил этиш ва техник назорат” кафедраси бошлиғи, и.ф.д, доцент,

## **БОЗОРОВ**

### **Акмал Амонович**

Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техника институти “Ишлаб чиқаришни ташкил этиш ва техник назорат” кафедраси доценти, иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)

## **СОЛИҚ МАЪМУРИЯТЧИЛИГИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШДА РАҚАМЛИ ИҚТИСОДИЁТНИНГ РОЛИ**

Мамлакатимизда рақамли иқтисодиёт ва «Электрон ҳукумат» тизимини такомиллаштиришга эътибор қаратиш бугунги куннинг долзарб масалаларидан ҳисобланади.

Бу борада мамлакатимиз Президенти Ш.Мирзиёев томонидан 2020 йил – “Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиёт йили”, деб эълон қилинганлиги, ҳамда мамлакатимиз раҳбари “тараққиётга эришиш учун рақамли билимлар ва замонавий ахборот технологияларини эгаллашимиз зарур ва шарт. Бу бизга юксалишнинг энг қисқа йўлидан бориш имкониятини беради. Зеро, бугун дунёда барча соҳаларга ахборот технологиялари чуқур кириб бормоқда”<sup>31</sup> дея таъкидлаганлари фикримизнинг далили ҳисобланади.

Рақамли иқтисодиёт қандай тушунча деган саволга ойдинлик киритадиган бўлсак. Рақамли иқтисодиёт бу иқтисодий, ижтимоий ва бошқа алоқаларни рақамли технологияларни қўллаш асосида амалга ошириш тизимидир. Баъзида у интернет иқти-

<sup>31</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. Интернет манба «prezident.uz». 2020 йил 24 январь.

содиёти, янги иқтисодиёт ёки веб-иқтисодиёт деган терминлар билан ҳам ифодаланади<sup>32</sup>.

Бугунги кунда мамлакатимизда кўплаб соҳаларни ривожлантириш учун рақамли иқтисодиётдан фойдаланиш, жумладан солиқ тизимида ҳам рақамли иқтисодиётни ривожлантириш бора-сида ижобий ислохотлар амалга оширилмоқда. Бу борада солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштиришда рақамли иқтисодиётнинг ўрни беқиёсдир.

Солиқ тизимида рақамли иқтисодиётдан фойдаланишнинг энг асосий йўналишлари сифатида қуйидагиларни келтиришимиз мукин:

1. Ҳисоб-китоб жараёнларида электрон ҳисобварақ-фактура айланиш тизимидан фойдаланиш.

2. Савдо жараёнларида онлайн назорат касса машиналар (Онлайн-НКМ)дан фойдаланиш.

3. Солиқ органлари томонидан ахборот технологиялари асосида амалга ошириладиган солиқ текширувларининг янгича тартибини қўллаш.

Мазкур йўналишларнинг ҳар бири бўйича амалга ошириладиган ва бажарилиши режалаштириладиган масалаларга тўхталадиган бўлсак.

**Биринчидан,** Ҳисоб-китобларга кўра қоғоз шаклидаги ҳисобварақ-фактурадан фойдаланилганда битта ҳужжат учун ўртача 1-5 кун вақт сарфланади ва ҳаражат ўртача 3000 сўмдан бошланади. Электрон ҳисобварақ-фактура айланиш тизимидан фойдаланилган тақдирда эса битта ҳужжат учун 3-5 минут вақт сарфланади ва ҳамма ҳаражат 300 сўм атрофида бўлиши мумкин. Демак ҳисоб-китоб жараёнларида электрон ҳисобварақ-фактура айланиш тизимидан фойдаланиш ҳар томонлама ижобий хусуиятларга эга ҳисобланади.

Ўзбекистонда 2020 йил 1 январдан бошлаб товарларни (хизматларни) сотишда хўжалик юритувчи субъектлар ҳисобва-

---

<sup>32</sup> Ш.Соатова, “Рақамли иқтисодиёт нима?”. манба: <http://biznes-daily.uz/>

рақ-фактураларни электрон шаклда тақдим этиши ва қабул қилиши шарт.

Электрон ҳисобварақ-фактураларнинг алоҳида операторлари 2020 йил бошида ўз хизматларини бепул тақдим этадилар. Тадбиркорлик субъектлари 2020 йилнинг 1 июлига қадар белгиланган тартибни бузиш ҳолатлари кузатилган тақдирда солиқ органлари томонидан жавобгарлик чоралари қўлланилмайди.

Фикримизча электрон ҳисобварақ-фактура айланиш тизимидан фойдаланиш натижасида қуйидаги масалаларда ижобий натижаларга эришиш мумкин.

- бизнес жараёнлари шаффофлиги таъминланади;
- ЯИМ реал ҳажмини кўриш имконияти ошади;
- янада аниқ маркетинг таҳлилини амалга ошириш имкони шаклланади;
- қўшилган қиймат солиғи занжири узлуксизлиги таъминланади.

**Иккинчидан**, Тадбиркорлик субъектларининг онлайн назорат-касса машиналари ёки виртуал кассадан фойдаланишга босқичма-босқич ўтказиш графиги тасдиқланган бўлиб, олис, етиб бориш қийин бўлган аҳоли пунктларида фаолият юритаётган тадбиркорлик субъектларига нисбатан татбиқ этилмайди.

Бунда, 2020 йил 1 январдан бошлаб ҳар йили олис, етиб бориш қийин бўлган аҳоли пунктлари рўйхати тасдиқланади ва ушбу ҳудудларда фаолият юритаётган тадбиркорлик субъектларига онлайн назорат-касса машиналари ёки виртуал кассадан фойдаланиш ихтиёрий ҳисобланади.

Онлайн назорат-касса машиналари ёки виртуал кассадан фойдаланиш билан боғлиқ бир нечта талаблар мавжуд:

тақдим қилинган харид чекида товарлар номи, миқдори, нархи, суммаси, қўшилган қиймат солиғи тўловчиси бўлганда қўшилган қиймат солиғи ставкаси ва суммаси, шунингдек QR-код ва фискал белги мажбурий тартибда акс эттирилади. Ушбу маълумотлар акс эттирилмаган чеклар ҳақиқий ҳисобланмайди;



маълумотларни Операторга реал вақт режимида етказиб беришнинг техник имконияти мавжуд бўлмаган тақдирда чеклар оффлайн режимида 24 соат ичида узатилади;

банк пластик карточкаларидан фойдаланган ҳолда тўлов терминали орқали қабул қилинган тўловлар учун харидорларга тўлов терминали чеки билан бирга онлайн назорат-касса машиналари ёки виртуал касса чеки ҳам берилиши шарт.

Солиқ тушумлари устидан жамоатчилик назоратини таъминлаш мақсадида, онлайн назорат-касса машиналари ёки виртуал кассадан тўлиқ фойдаланишга ўтган тадбиркорлик субъектлари томонидан тақдим қилинган чеклардаги QR-код ёки фискал белгилар асосида ютуқли ўйинлар ташкил қилиниши режалаштирилмоқда.

Онлайн-НКМ ва виртуал кассанинг тадбиркорлик субъектлари учун қулайликлари қуйидагилардан иборат:

- савдо жараёнлари автоматлаштирилади;
- сотув бўйича маълумотлар онлайн кузатилади;
- ишчи ходимлар фаолияти назорат қилинади;
- онлайн-НКМ харид қилиш харажатлари тўланадиган солиқ суммаси ҳисобидан камайтирилади;
- виртуал касса дастурий маҳсулотининг базавий қисми бепул берилади;
- тегишли маълумотлар Давлат ахборот тизимлари билан боғланишига эришилади.

**Учинчидан,** Солиқ органлари томонидан ахборот технологиялари асосида амалга ошириладиган солиқ текширувларининг янгича тартиби жорий этилмоқда.

Эндиликда солиқ текширувларини ўтказиш учун номзодлар инсон омилисиз, дастлаб камида 42 та мезонлар асосида таҳлика-таҳлил (Риск-анализ) дастури ёрдамида танланади.

Таҳлика-таҳлил асосида хўжалик субъектларини хавфлилик даражасига қараб 3 та сегментга (яшил, сариқ ва қизил йўлакларга) ажратади ҳамда камчиликлар аниқланган тақдирда, солиқ назоратининг янги камерал текширув, сайёр текширув ва солиқ аудити ўтказилиши белгиланмоқда.

Хавфлилик даражаси паст бўлган (яшил йўлакча) корхоналарга нисбатан ҳеч қачон солиқ текширувлари амалга оширилмайди ва ушбу корхоналарга юқори даражадаги солиқ хизматлари кўрсатилади.

Буларга солиқ ҳисоботларида ҳақиқий даромадларини кўрсатган ҳолда мажбуриятларини ўз муддатларида бажараётган субъектлар киради.

Хавфлилик даражаси ўртача бўлган (сарик йўлакча) корхоналарга нисбатан фақат камерал солиқ текшируви амалга оширилади ва ушбу корхоналарга хато камчиликларини бартараф этиш бўйича ҳисоботини тузатиш имкони берилади.

Бу тоифадаги корхоналарга солиқ ҳисобини юритишда хатоликларга йўл қўяётган ва солиқ маслаҳатига эҳтиёжи бўлганлар киради.

Камерал солиқ текшируви натижалари бўйича молиявий санкциялар қўлланилмайди, аммо қўшимча ҳисобланган солиқлар бўйича пеня ҳисобланиши мумкин.

Камерал солиқ текшируви натижалари бўйича солиқ тўловчи томонидан тақдим этилган асосномаларни ҳаққонийлигини ўрганиш мақсадида сайёр солиқ текшируви ҳам тайинланиши мумкин.

Сайёр солиқ текширув натижалари бўйича солиқлар қўшимча ҳисобланмайди.

Хавфлилик даражаси ўта юқори бўлган (қизил йўлакча) корхоналарга нисбатан солиқ аудити тадбирлари амалга оширилади ва ушбу корхоналар фаолиятини тўғри йўлга қўйгунга қадар доимий назоратда бўлади.

Ушбу тоифага солиқ мажбуриятларини бажаришда доимий равишда камчиликларга йўл қўяётган, яъни молиявий операцияларни амалга ошириш олиш учун маълум бир вақт давомида қасддан солиқ базасини камайтирадиган, солиқларни тўлашдан бош тортадиган, солиқдан қочиш схемаларидан фойдаланаётган, бухгалтерия ҳужжатларни ва ҳисобварақ-фактураларни сохта-лаштирадиган солиқ тўловчилар киради.

Солиқ аудити натижаларига кўра қўшимча солиқлар ҳисобла- ниши ва молиявий санкциялар қўлланилиши амалга оширилиши мумкин.

Ушбу тадбирлар солиқ назоратини амалга оширишнинг шаф- фофлигини таъминлаб, юзага келиши мумкин бўлган коррупция ҳолатларини олдини олади.

Умуман олганда солиқ сиёсати ва маъмурчилигига киритила- ётган мазкур ўзгартиришлар, жумладан рақамли иқтисодиётнинг жадал ривожлантирилиши мамлакатимизда тадбиркорликка яна- да эркинликлар бериш ҳамда уларни ривожлантириш ҳисоби- га солиқ тушумларини кўпайишига хизмат қилади. Шунингдек мамлакатимизда тадбиркорлик субъектларига қулай солиқ мухи- ти ва инвестиция иқлимини шакллантириш ҳамда солиқ маъмур- чилигининг шаффофлигини таъминлайди.

**Dr. Jo Ann Runeu**

State University of Louisiana, USA

**R.G. Abdullaeva,**

PhD, National University of Uzbekistan

## **THEORETICAL ASPECTS AND LEGAL FRAMEWORK FOR REFORMING MUNICIPAL BUDGETS**

Targeted programs developed in accordance with the Action Strat- egy for the five priority areas of development of the Republic of Uz- bekistan for 2017-2021 are aimed at ensuring real income of the pop- ulation, improving the level and quality of life of the population. The use of local budgets in the implementation of these programs allows achieving positive results.

Moreover, one of the main objectives of the country's fiscal policy is to strengthen the independence of local governments in managing

local budget funds, and to ensure sustainable financing of regional development programs.

The budget system is a collection of recipients of budget funds of different levels, the principles of organization and formation of budgets, interaction between budgets and budget recipients in the process of budgeting.

The local budget is a part of the government's budget that forms the monetary Fund of the corresponding region, district, city, in which the sources of income and the amount of income from them are expressed, as well as the direction and amount of spending funds allocated for specific purposes during the financial year.

Local budgets are the main component of the financial system of regional public authorities. Alternatively, they provide local authorities with financial resources to enable them to perform their economic, social and political functions.

Local budgets perform the following tasks:

1. Financial support for the activities of local government bodies;
2. Distribution of funds to local economic sectors;
3. Control of local budget enterprises and organizations;
4. Formation of local budget revenues.

In order to stabilize local budgets, it is necessary to pay attention to:

1. Ensure sustainable development of industry, services, and agrobusiness in cities and villages;
2. Provide employment through the development of small businesses, home-based work, handicraft production and market infrastructure;
3. Water supply for the energy sector, reconstruction and expansion of roads and Railways.

In developed countries, the local budget is independently formed by local taxes and fees. For example, in Scandinavian countries, profit tax and income tax make up 85-90 percent of the total amount of taxes attached to it. In the countries of Austria, Belgium, and Germany, this figure is more than 50 percent. Property tax in Ireland is the only tax that is attached to local budgets. In the Netherlands, property taxes account for 60% of all taxes. In Japan, 48% of tax revenue that goes

to local budgets is accounted for by the housing tax, and 21% is accounted for by the real estate tax.

In our Republic, local budget revenues are also generated by local taxes and fees. Local budgets are of particular importance in the implementation of national, economic and social objectives, especially in the preservation and development of the system of distribution of public funds for social infrastructure.

The decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On measures to expand the powers of local authorities in forming local budgets” dated June 7, 2017, and also the decree “About increase of responsibility of local authorities in the extension budgetary powers and the formation of revenues of local budgets” have become the legal basis of freedom of the local budget.

Such measures, implemented in the budgetary sphere, create the basis for the gradual transfer of Central authority to the lower level. Local authorities have the following powers:

1. Direct more than the planned part of the local budget revenues to financial incentives for management personnel and provide additional financial resources to lower budgets;
2. Optimization of budget organizations ‘ staff;
3. The local budget has the right to create a reserve Fund;

Local budgets should take full account of local needs and align expenditures with local budget revenues. Therefore, local authorities are interested in a constant flow of income to the local budget and the targeted use of available financial resources. Since the growth rate of the regional economy in localities is directly related to the mobilization of local budget funds, the organization of work on the planned expenditure of budget funds. Also of great importance is the timely identification of full and additional financing of local budget expenditures, monitoring the effective and targeted use of budget funds by budget organizations.

Priority tasks of fiscal policy at the level of local budgets:

first, radically strengthen the revenue base of local budgets by including certain types of taxes and other mandatory payments;

second, subtracting the budgets of regions, cities and districts from the subvention, gradually reducing their dependence on the allocation of higher budgets, and increasing the role and responsibility of local governments in addressing issues of socio-economic development of territories;

third, to identify additional reserves on a systematic basis to increase the revenues of local budgets;

fourth, ensure transparency in the formation of local budgets and control over their implementation with the broad involvement of public control;

fifth, strengthen the revenue base of local budgets and ensure timely, targeted financing of approved expenditure parameters, further development and proper maintenance of social facilities and infrastructure, and strengthen the responsibility of local authorities, financial and tax authorities.

In the development of the Republic's economy, the priority tasks of local financial institutions are to inform the population of a strong social policy and the development of the state's financial and tax system.

**М.Н.Тошматов**

Технологический университет Таджикистана, профессор

**Р.Г.Абдуллаева,**

Национальный университет Узбекистана, PhD

**Н.М. Ҳамидова**

Национальный университет Узбекистана

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ**

Целевые программы, разработанные в соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы, направлены на обе-

спечение реальных доходов населения, повышение уровня и качества жизни населения. Использование местных бюджетов при реализации этих программ позволяет добиться положительных результатов.

Также одной из основных задач бюджетной политики страны является укрепление самостоятельности органов местного самоуправления по управлению средствами местных бюджетов, устойчивое финансирование региональных программ развития.

Бюджетная система представляет собой совокупность получателей бюджетов и бюджетных средств различных уровней, организацию и составление бюджетов их распечатку, взаимодействие между ними в процессе составления бюджетов а также между бюджетами и бюджетными средствами среди получателей.

Местный бюджет – это часть государственного бюджета, образующая денежный фонд соответствующего региона, района, города, в котором выражены источники доходов и сумма поступлений от них, а также направления и объем расходования средств, выделенных на конкретные цели в течение финансового года.

Местные бюджеты являются основной составляющей финансовой системы региональных органов государственной власти. В качестве альтернативы они предоставляют местным властям финансовые ресурсы, с тем чтобы они могли выполнять стоящие перед ними экономические, социальные и политические функции.

Местные бюджеты выполняют следующие задачи:

1. Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления;
2. Распределение денежных средств местным секторам экономики;
3. Контроль за местными бюджетными предприятиями и организациями;
4. Формирование доходов местного бюджета.

Для того чтобы стабилизировать местные бюджеты необходимо обратить внимание на:

1. Обеспечение устойчивого развития промышленности, сферы услуг, а также агробизнеса в городах и селах;

2. Обеспечение занятости посредством развития малого бизнеса, надомного труда, ремесленного производства и рыночной инфраструктуры;

3. Водоснабжение энергетического сектора, реконструкцию и расширение автомобильных и железных дорог.

В развитых странах местный бюджет самостоятельно формируется за счет местных налогов и сборов. Например, в Скандинавских странах налог на прибыль и подоходный налог с населения составляют 85-90 процентов от общей суммы налогов прилагаемых к нему. В странах Австрии, Бельгии, Германии этот показатель составляет более 50 процентов. Налог на недвижимость в Ирландии является единственным налогом, который прилагается к местным бюджетам. В Нидерландах налоги на имущество составляют 60% от всех налогов. В Японии 48% доходов от налогов, поступающих в местные бюджеты, приходится на долю налога на жилье а 21% - на долю налога на недвижимость.

В нашей республике доходы местных бюджетов тоже формируются за счет местных налогов и сборов. Местные бюджеты имеют особое значение в реализации общегосударственных, экономических и социальных задач. Прежде всего в сохранении и в развитии системы распределения государственных средств на социальную инфраструктуру.

Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по расширению полномочий органов местного самоуправления при формировании местных бюджетов» от 7 июня 2017 года, а также постановление «О повышении ответственности органов местного самоуправления при расширении бюджетных полномочий и формировании доходов местных бюджетов» стали правовой основой обеспечения свободы местного бюджета.

Такие меры, осуществляемые в бюджетной сфере, создают основу для постепенной передачи полномочий центрального звена на нижний уровень.



Местные органы власти имеют следующие полномочия:

1. Направить больше запланированной части доходов районного бюджета на финансовое стимулирование управленческих кадров и обеспечение нижестоящих бюджетов дополнительными финансовыми ресурсами;
2. Оптимизировать штат бюджетных организаций;
3. Создавать резервный фонд.

Местные бюджеты должны в полной мере учитывать местные потребности и согласовывать расходы с доходами местных бюджетов. Поэтому местные власти заинтересованы в постоянном поступлении доходов в местный бюджет и в целевом использовании имеющихся финансовых ресурсов. Поскольку темпы роста региональной экономики в населенных пунктах напрямую связаны с мобилизацией средств местных бюджетов, организацией работы по плановому расходованию бюджетных средств. Также большое значение имеет своевременное выявление полного и дополнительного финансирования расходов местных бюджетов, осуществление контроля за эффективным и целевым использованием бюджетных средств бюджетными организациями.

Приоритетной задачей налогово-бюджетной политики на уровне местных бюджетов является:

во-первых, радикально укрепить доходную базу местных бюджетов путем включения в них отдельных видов налогов и других обязательных платежей;

во-вторых, вычитание из субвенции бюджетов областей, городов и районов, поэтапное снижение их зависимости от выделения вышестоящих бюджетов, повышение роли и ответственности органов местного самоуправления в решении вопросов социально-экономического развития территорий;

в-третьих, выявить дополнительные резервы на системной основе для увеличения доходов местных бюджетов;

в-четвертых, обеспечить прозрачность формирования местных бюджетов и контроль за их исполнением с широким привлечением общественного контроля;

в-пятых, укрепить доходную базу местных бюджетов и обеспечить своевременное, целевое финансирование утвержденных параметров расходов, дальнейшее развитие и надлежащее содержание объектов социальной сферы и инфраструктуры, усилить ответственность местных органов власти, финансовых и налоговых органов.

В развитии экономики Республики приоритетными задачами местных финансовых институтов являются доведение до населения сильной социальной политики и развитие финансово-налоговой системы государства.

## **ҚОСИМОВ**

**Мухаммадали Сулайманович,**

Ўзбекистон Республикаси Молия Вазирлиги ҳузуридаги  
Ўқув маркази “Бухгалтерия ҳисоби ва ахборот технологиялари”  
кафедраси катта ўқитувчиси

### **ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНИНГ БЮДЖЕТ ТИЗИМИ БЮДЖЕТЛАРИНИНГ ВА БОШҚА БЮДЖЕТДАН ТАШҚАРИ ЖАМҒАРМАЛАРНИНГ БЮДЖЕТ ҲИСОБИДА БЮДЖЕТ ҲИСОБИНИНГ СТАНДАРТЛАРИНИ ҚЎЛЛАШНИНГ МОҲИЯТИ ВА АФЗАЛЛИКЛАРИ**

Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодексининг 161-моддаси ва Ўзбекистон Республикасининг “Бухгалтерия ҳисоби тўғрисида”ги Қонунига мувофиқ ҳамда бюджет ҳисобини давлат секторида молиявий ҳисоботларнинг халқаро стандартлари билан мувофиқлаштириш мақсадида ҳозирда 12 та Ўзбекистон Республикаси бюджет ҳисобининг стандартлари тасдиқланди.

Шу жумладан, Ўзбекистон Республикаси молия вазирининг 2018 йил 10 сентябрдаги 125-сон буйруғи билан тасдиқланган, Адлия вазирлиги томонидан 2018 йил 20 октябрда 3078-сон<sup>33</sup> билан рўйхатга олинган Ўзбекистон Республикаси бюджет ҳисобининг стандарти (2-сонли БХС) “Ягона счётлар режаси” тасдиқланган бўлиб, бу Стандарт бюджет ҳисобини норматив тартибга солиш тизимининг асосий элементи ҳисобланади.

Мазкур Стандарт ғазначилик бўлинмалари, молия органлари, давлат ва бошқа мақсадли жамғармаларини тақсимловчи органлари, барча бюджет ташкилотларига татбиқ этилади.

Ягона счётлар режаси молиявий ҳисобот элементларига мувофиқ гуруҳлаштирилган активлар, мажбуриятлар, даромадлар, харажатлар, капитал ва молиявий натижани ўзида ичига олади.

Ягона счётлар режаси унинг таркибий қисми бўлган счётларга ва субсчётларга ажратилган ҳолда юритилади.

Ғазначилик бўлинмалари, молия органлари, давлат мақсадли жамғармаларини тақсимловчи органлар мазкур Стандарда келтирилган Ўзбекистон Республикасининг бюджет тизими бюджетлари ва бошқа бюджетдан ташқари жамғармаларининг бюджет ҳисобида ягона счётлар режасини қўллаш тартибига мувофиқ Ўзбекистон Республикасининг бюджет тизими бюджетларининг ва бошқа бюджетдан ташқари жамғармаларининг бюджет ҳисобини юритади.

Шунингдек, бюджет ташкилотлари ҳам мазкур Стандарда келтирилган Бюджет ташкилотларининг бюджет ҳисобида ягона счётлар режасини қўллаш тартибига мувофиқ бюджет ҳисобини ташкил этади.

Бюджет тизими бюджетларининг ва бошқа бюджетдан ташқари жамғармаларининг бюджет ҳисобида ягона счётлар режасини қўллаш ушбу Стандартнинг 2-иловасидаги наъмунавий ўтказмалар асосида, ягона ғазна ҳисобварағидаги маблағларини ички

---

<sup>33</sup> Мазкур Буйруққа молия вазирининг 2019 йил 20 декабрдаги 113-сон буйруғи билан, Адлия Вазирлигининг 2019 йил 25 декабрдаги 3078-2-сон билан рўйхатга олинган ўзгартиришлар киритилган.

ҳисоб-китоб марказларида тўлиқ акс эттириш Стандартнинг 3-иловасида назарда тутилган ғазначилик бўлинмалари кодлари ва бюджет тизими бюджетлари маблағларининг манбалари таснифи (қўшимча аналитик счётлар) кўринишда амалга оширилади, яъни

Счётлар режаси		Ғазначилик бўлинмалари кодлари	Бюджет тизими бюджетлари маблағларининг манбалари таснифи
Синтетик счёт	Аналитик счёт		
XXX	XXX	XXX	X XXX

Ягона счётлар режаси даромадларни турлари бўйича ҳисоблаш, тушумини юритиш, харажатларни эса моддалари бўйича ҳисоблаш, амалга ошириш ҳамда даромадлар ва харажатлар бўйича бюджетлар ўртасидаги ўзаро ҳисоб-китобларини амалга оширишда маълумотларни тўлиқ акс эттириш мақсадида даромадларнинг турлари ва харажатларнинг иқтисодий таснифи (қўшимча аналитик счётлар) билан қуйидаги кўринишда юритилади:

Счётлар режаси		Даромадларнинг турлари ёки харажатларнинг моддалари
Синтетик счёт	Аналитик счёт	
XXX	XXX	XX XX XXX

Бюджет тизими бюджетларининг ва бошқа бюджетдан ташқари жамғармаларнинг:

Жорий активлар,

Узоқ муддатли активлар,

Жорий мажбуриятлар,

Узоқ муддатли мажбуриятлар,

Ҳисобланган даромадлар,

Ўзаро ҳисоб-китоблар бўйича олинган ва берилган маблағлар,

Ҳисобланган харажатлар (молиявий мажбурият),

Молиявий натижалар бўйича бюджет ҳисоби мазкур Стандартга мувофиқ 13 та рақамда юритилади.

Шундан келиб чиққан ҳолда, Давлат бюджетининг Ўзбекистон Республикаси бюджет ҳисобининг стандарти (2-сонли БҲС) “Ягона счётлар режаси”ни қўллаган ҳолда юритилишининг афзалликлари:

– Ягона ғазна ҳисобварағининг миллий валютадаги ҳамда хорижий валютадаги пул маблағлари ҳақида мунтазам равишда маълумотлар олиш (*ягона ғазна ҳисобварағига миллий валютада ҳамда хорижий валютадаги келиб тушган бюджет тизими бюджетларининг даромадлари, тушумлари ва бюджет тизими бюджетларининг ягона ғазна ҳисобварағи орқали миллий валютадаги ҳамда хорижий валютадаги харажатлари ҳамда аниқланмаган тушумларнинг тушиши ва қайтарилиши*),

– Тегишли ташкилотларни Ягона ғазна ҳисобварағидаги бюджет тизими бюджетларининг ва бошқа бюджетдан ташқари жамғармаларнинг миллий валютадаги ҳамда хорижий валютадаги маблағлари тўғрисидаги ахборотлар билан таъминлаш (*даромад ва тушумларни қабул қилинганда ўз навбатида тегишли ички ҳисоб-китоб марказларининг “Ҳисоб-китоблар марказининг ички ҳисоб-китоб марказлари маблағлари бўйича мажбуриятлари”, “Бюджет тизими бюджетларининг ва бошқа бюджетдан ташқари жамғармаларнинг маблағлари” ёки “Бюджет тизими бюджетларининг ва бошқа бюджетдан ташқари жамғармаларнинг хорижий валютадаги маблағлари”нинг айланмаси*),

– Ҳисоб-китоблар марказининг ички ҳисоб-китоб марказлари маблағлари бўйича мажбуриятлари,

– Давлат бюджети, давлат мақсадли ва бошқа бюджетдан ташқари жамғармаларнинг бошқа ҳисобрақамлардаги миллий валютадаги ҳамда хорижий валютадаги маблағлари,

– Бюджет ҳисобидан, Давлат мақсадли ва бошқа бюджетдан ташқари жамғармалар маблағлари ҳисобидан нақд пул олиш учун транзит ҳисобварақларига ўтказилган маблағлар,

– Бюджет ташкилотларининг бюджетдан ташқари маблағлари ҳисобидан нақд пул олиш учун транзит ҳисобварақларига ўтказилган маблағлар,

– Молиявий маблағлар бўйича жорий дебитор қарзлар (*бюджет тизими бюджетларининг ва бошқа бюджетдан ташқари жамғармалари ҳисобидан жойлаштирилган қисқа муддатли депозит мажбуриятларини, давлат бюджети ва давлат мақсадли жамғармалари маблағларидан берилган қисқа муддатли кредитлар бўйича мажбуриятларни ҳамда олинган қисқа муддатли қимматли қозғалар бўйича мажбуриятларни*),

– Берилган қисқа муддатли ссудалар (*қайтариши шарти билан юқори турувчи бюджетдан қўйи турувчи бюджетга, бюджет маблағларидан резидент-юримдик шахсга, Давлат бюджети маблағлари ҳисобидан давлат мақсадли ва бошқа бюджетдан ташқари жамғармаларга ҳамда давлат мақсадли жамғармаларидан бошқа давлат мақсадли ва бюджетдан ташқари жамғармаларига ажратиладиган пул маблағлари ҳисоби*),

– Бюджетлар ўртасидаги ўзаро ҳисоб-китоблар бўйича дебитор қарзлар (*бюджет жараёнида юзага келадиган юқори ва қўйи бюджетлар ўртасидаги ўзаро ҳисоб-китоблар маблағлари, ўз навбатида дебиторликни юзага келтирувчи даромад ва харажатларга берилган ўзгаришлар, Давлат бюджети маблағлари ҳисобидан бюджетлараро олинган ва берилган маблағлар акс эттирилади*),

– Давлат мақсадли ва бошқа бюджетдан ташқари жамғармаларнинг маблағларидан ўзаро ҳисоб-китоблар бўйича дебитор қарзлар (*давлат мақсадли ва бошқа бюджетдан ташқари жамғармаларнинг республика даражасидаги, Қорақалпоғистон Республикасининг республика даражасидаги, вилоятларнинг вилоят даражасидаги ва Тошкент шаҳрининг шаҳар даражасидаги ҳамда туманлар ва шаҳарлар даражасидаги маблағлар бўйича ўзаро ҳисоб-китоблар бўйича дебиторликлар ҳисоби юритилади*) тўғрисидаги маълумотларни шакллантириш билан бирга бюджет ҳисобини давлат секторида молиявий ҳисоботларнинг халқаро стандартлари билан мувофиқлаштиришга эришилади.

**Махмудова Г.Н.**

доцент кафедры «Экономическая теория» Национального  
университета Узбекистана имени Мирзо Улугбека

**Феофилова Т.Ю.**

доцент кафедры «Экономическая безопасность»  
Высшей инженерно-экономической школы  
Санкт-Петербургского Политехнического университета  
имени Петра Великого, к.э.н.

## **МОДЕЛИ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ**

Современные мировые тенденции и направления развития в сфере бюджетных правоотношений предполагают усиление позиций внутреннего контроля и внутреннего аудита. Государства таким образом стремятся повысить качество управления бюджетными ресурсами и уменьшить объем и количества рисков, возникающих в сфере бюджетных правоотношений.

В нормативных правовых актах Узбекистана закреплены основные задачи финансового контроля участников бюджетного процесса, к ним отнесены:

а) финансово-бухгалтерских служб – обеспечение в централизованном порядке составления и исполнения смет расходов, начисления и выплаты заработной платы, приобретения товаров, работ и услуг, ведения учета бюджетных и внебюджетных средств подведомственных учреждений, а также мониторинг поступления доходов от реализации товаров (работ, услуг) по профилю их деятельности;

б) для служб внутреннего аудита и финансового контроля республиканского и территориального уровня – профилактика, предупреждение и выявление случаев незаконного расхода и хищений бюджетных средств путем:

- мониторинга планирования и исполнения смет расходов, ведения бюджетного учета, проведения тендерных (конкурсных) торгов и заключения договоров в подведомственных учреждениях;

- подготовки для руководителей подведомственных учреждений и централизованных финансово-бухгалтерских служб рекомендаций по вопросам совершенствования бюджетного учета и отчетности, недопущения необоснованной дебиторской и кредиторской задолженности, укрепления бюджетной дисциплины, повышения эффективности использования бюджетных ассигнований, в том числе закупки товаров, работ и услуг, а также укрепления кадрового состава централизованных финансово-бухгалтерских служб;

- внесения подведомственным учреждениям обязательных для исполнения представлений об устранении выявленных нарушений законодательства, а также способствующих им причин и условий<sup>34</sup>.

Республика Узбекистан в совершенствовании контроля в сфере бюджетных правоотношений использует и адаптирует с учетом своей специфики мировой опыт организации и реализации внутреннего аудита и внутреннего контроля.

Наибольшее распространение и признание получил концептуальный документ «Внутренний контроль. Интегрированная модель», подготовленный Комитетом организаций-спонсоров Комиссии Тредуэя. В нем внутренний контроль определяется как процесс, осуществляемый советом директоров организации, менеджментом, другим персоналом, предназначенный для обеспечения разумной гарантии достижения целей в следующих категориях:

- эффективность и результативность операций;
- надежность отчетности, включая внутреннюю и внешнюю финансовую и нефинансовую отчетность;

---

<sup>34</sup> Постановление Президента РУз от 21.08.2017 г. № ПП-3231 «О дальнейшем совершенствовании механизма финансирования образовательных и медицинских учреждений и системы государственного финансового контроля». URL: [https://nrm.uz/content/doc=512093\\_postanovlenie\\_prezidenta\\_respubliki\\_uzbekistan\\_ot\\_21\\_08\\_2017\\_g\\_n\\_pp-3231\\_o\\_dalneyshem\\_sovershenstvovanii\\_mehanizma\\_finansirovaniya\\_obrazovatelnyh\\_i\\_medicinskih\\_uchrejdeniy\\_i\\_sistemy\\_gosudarstvennogo\\_finansovogo\\_kontrolya&products=1\\_vse\\_zakonodatelstvo\\_uzbekistana](https://nrm.uz/content/doc=512093_postanovlenie_prezidenta_respubliki_uzbekistan_ot_21_08_2017_g_n_pp-3231_o_dalneyshem_sovershenstvovanii_mehanizma_finansirovaniya_obrazovatelnyh_i_medicinskih_uchrejdeniy_i_sistemy_gosudarstvennogo_finansovogo_kontrolya&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana)



- соблюдение соответствующих законов и правил.

Однако мировое сообщество располагает и альтернативные модели внутреннего контроля, к примеру модель Канадского института дипломированных бухгалтеров (модель COSO); британская модель (модель Тернбулла) - Руководство по Объединенному Кодексу для директоров. Канадская модель системы внутреннего контроля состоит из «элементов организации (включая активы, системы, процессы, культуру, структуру и задачи), которые в своей совокупности обеспечивают достижение организацией своих целей».

Выделяет четыре компонента контроля, которые содержат 20 критериев эффективного контроля, разделенных на четыре категории:

- первая, это – назначение, заключается в том, что цели должны быть установлены и сообщены всем членам организации; существенные внутренние и внешние риски должны быть выявлены и оценены; политики, на основе которых организация собирается достичь поставленных целей, должны быть разработаны, сообщены всем членам организации и реализованы; планы, с помощью которых организация собирается достичь поставленных целей, должны быть приняты и сообщены всем членам организации; принятые цели и планы должны содержать измеримые целевые показатели.

Второе, это – обязательства, предполагают что этические ценности должны быть определены и должны применяться на всех уровнях организации; политики по управлению персоналом должны соответствовать этическим ценностям организации; полномочия, обязанности, сферы ответственности и структура подотчетности должны быть четко определены и соотноситься с целями организации; атмосфера взаимного доверия должна поддерживаться через обмен информацией и коммуникацией.

Третье, это – возможности, четвертое, это – наблюдение и обучение. Руководство Тернбулла устанавливает, что система внутреннего контроля должна:

- быть встроена в операционную деятельность компании и формировать часть культуры компании;

- быть способна быстро реагировать на возникающие риски для деятельности компании, в результате факторов внутри компании и изменений во внешней бизнес-среде;

- включать процедуры немедленного информирования соответствующих уровней руководства компании обо всех существенных недостатках системы контроля или её слабых сторонах, которые идентифицируются вместе с информацией о корректирующих действиях, которые необходимо предпринять.

Основополагающие принципы руководства Тёрнбулла

- Ответственность совета директоров в отношении системы внутреннего контроля;

- Ответственность высшего руководства в отношении системы внутреннего контроля;

- Ответственность сотрудников в отношении системы внутреннего контроля

- Использование подхода, основанного на оценке риска

- Текущий мониторинг рисков и средств контроля.

Если сопоставить представленные модели внутреннего контроля, разработанные для помощи менеджменту в организации системы внутреннего контроля, то можно сделать вывод, состоящий в том, что все они предельно близки между собой. Основные концептуальные моменты состоят в повышении прозрачности деятельности и ее эффективности субъекта экономики, включая управление всеми процессами, за счет соблюдения этических принципов и выполнения своих обязанностей в соответствии с принятыми формальными и неформальными правилами в организации.

Помимо документов, ориентированных на менеджмент организации, активно используются документы в области внутреннего контроля разработанные для другого персонала. К таким документам относится Стандарт «Цели контроля при использовании информационных технологий» (COBIT), разработанный

Ассоциацией аудита и контроля информационных систем ISACA (the Information Systems Auditand Control Foundation's Control Objectives for Information and related Technology). В нем изложен системный подход, обеспечивающий владельцев бизнес – процессов инструментом, для полного и эффективного исполнения его обязанностей по контролю за безопасностью информационных систем. Доклад «Контроль и аудит систем» (SAC), подготовленный Исследовательским фондом Института внутренних аудиторов (the Institute of Internal Auditors Research Foundation's Systems Auditability and Control), предлагает поддержку внутренним аудиторам в вопросах контроля и аудита информационных систем и технологии. Указание о рассмотрении структуры внутреннего контроля при аудите финансовой отчетности (SAS 55), утвержденное Американским Институтом дипломированных бухгалтеров (the American Institute of Certified Public Accountants' Consideration of the Internal Control Structureina Financial Statement Audit), с внесенными позднее изменениями, представляют собой руководства внешним аудиторам относительно влияния внутреннего контроля на планирование и проведение аудита финансовой отчетности организации.

Однако и эти документы в своей основе используют модель COSO демонстрируя и подтверждая ее значимость в организации всех видов контроля в организации.

Отдельно следует отметить Руководства к стандартам внутреннего контроля в государственном секторе (ISSAI 9100). В этом документе определен внутренний контроль и компоненты внутреннего контроля в соответствии с концептуальным документом «Внутренний контроль. Интегрированная модель».

Таким образом, совершенствование системы внутреннего контроля в сфере бюджетных правоотношений в Республики Узбекистан соответствует общемировым тенденциям и дальнейшее ее развитие целесообразно с учетом лучшего мирового опыта, изложенного в концептуальных положениях COSO.

### **Список литературы:**

- 1) О концептуальных подходах к развитию рискориентированных систем внутреннего финансового контроля в организациях государственного сектора. URL: [https://www.minfin.ru/common/upload/library/2017/06/main/O\\_kontseptualnykh\\_podkhodakh\\_k\\_razvitiu\\_risk-orientirovannykh\\_sistem\\_VFK\\_v\\_organizatsiyakh\\_gos\\_sektora.pdf](https://www.minfin.ru/common/upload/library/2017/06/main/O_kontseptualnykh_podkhodakh_k_razvitiu_risk-orientirovannykh_sistem_VFK_v_organizatsiyakh_gos_sektora.pdf)
- 2) Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission (COSO). URL: <https://www.coso.org/Pages/default.aspx>
- 3) Серебрякова Т.Ю. Концептуальные подходы к категории “внутренний экономический контроль” // Экономические науки. - 2010. - № 1 (62).
- 4) Рабинер Л. М. Основные характеристики системы внутреннего контроля // УЭКС. - 2014. - №7 (67).

**Ш.Асамходжаева,**  
стр.пред., ТФИ  
**М.Каримжонов,**  
студент ТФИ

## **ФИНАНСОВЫЕ РИСКИ: ФАКТОРЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ**

В условиях инновационного развития страны все большую значимость приобретает комплексная оценка элементов финансовых рисков, с учетом инновационной составляющей, характеризующие их факторы. На основе анализа факторов необходимо формировать интегральные показатели, характеризующие уровень рисков.

Проведенный анализ показал, что в настоящее время наблюдается недостаточный уровень исследований в области современной теории и практики оценки финансовых рисков субъектов экономики, что в свою очередь ставит задачу их совершенствования. В соответствии с этим предлагается разработать комплекс-

ный механизм оценки и управления финансовыми рисками для субъектов экономики.

Разработку механизма оценки финансовых рисков для субъектов экономики будем формировать посредством синтеза нового подхода. Синтез нового подхода оценки рисков методологии представляет создание его компонентов и их взаимоувязку. Поэтому для начала необходимо выделить основные факторы, определяющие риски субъектов. Финансовые риски субъектов (ФРС) предлагается классифицировать на налоговый (НР), кредитный (КР), ликвидности (ЛР), страновой (СР) и инновационный (ИР) риски. Исходя из данного содержания, ФРС можно рассматривать как функция (Ф):

$$\text{ФРС} = \Phi (\text{НР, КР, ЛР, СР, ИР}). (1)$$

Для проведения обоснованной оценки ФРС выделим и рассмотрим каждый риск, акцентируя внимание на характеризующих его факторах. Факторами налогового риска для субъектов экономики являются высокая налоговая нагрузка, довыскание налогов, наложение штрафов и начисление пеней, а в свете разрабатываемых изменений в Налоговый кодекс Республики Узбекистан (рис.1).



К таким факторам в частности можно отнести:

- изменение ставок по налогам;
- изменение общего числа работников, дающего право на применение упрощенной системы налогообложения;
- изменение процентной доли основного капитала, списываемой при их включении в состав расходов для целей обложения налогом на прибыль юридических лиц;

- изменения коэффициента амортизации субъектов.

Однако стоит отметить, что риск будет связан с отсутствием или сокращением номинального финансирования. Залогом выживаемости и основой стабильного положения субъектов экономики служит его устойчивость. Различают следующие грани устойчивости: общая, ценовая, финансовая и т.п. Финансовая устойчивость является главным компонентом общей устойчивости.

Финансовая устойчивость - это такое состояние его финансовых ресурсов, их перераспределения и использования, когда обеспечиваются развитие субъектов экономики на основе собственной прибыли и рост капитала при сохранении его платежеспособности и кредитоспособности в условиях допустимого уровня финансового риска.

Целью управления финансовым риском является снижение потерь, связанных с данным риском до минимума. Потери могут быть оценены в денежном выражении, оцениваются также шаги по их предотвращению.

В целом методы защиты от финансовых рисков могут быть классифицированы в зависимости от объекта воздействия на два вида: физическая защита, экономическая защита. Физическая защита заключается в использовании таких средств, как сигнализация, приобретение сейфов, системы контроля качества продукции, защита данных от несанкционированного доступа, наем охраны и т.д.

Экономическая защита заключается в прогнозировании уровня дополнительных затрат, оценке тяжести возможного ущерба, использовании всего финансового механизма для ликвидации угрозы риска или его последствий. Кроме того, общеизвестны четыре метода управления риском:

- **упразднение** (заключается в отказе от совершения рискованного мероприятия. Но для финансового предпринимательства упразднение риска обычно упраздняет и прибыль);

- **предотвращение потерь и контроль** (как метод управления финансовым риском означает определенный набор превен-

тивных и последующих действий, которые обусловлены необходимостью предотвратить негативные последствия, уберечься от случайностей, контролировать их размер, если потери уже имеют место или неизбежны);

- **страхование** (как метод управления риском означает два вида действий: перераспределение потерь среди группы предпринимателей, подвергшихся однотипному риску (самострахование); обращение за помощью к страховой компании);

- **поглощение** (состоит в признании ущерба и отказе от его страхования. К поглощению прибегают, когда сумма предполагаемого ущерба незначительно мала и ей можно пренебречь).

В заключении необходимо отметить, что при выборе конкретного средства разрешения финансового риска субъект экономики должен исходить из следующих принципов: нельзя рисковать больше, чем это может позволить собственный капитал; нельзя рисковать многим ради малого; следует предугадывать последствия риска. Применение на практике этих принципов означает, что всегда необходимо рассчитать максимально возможный убыток по данному виду риска, потом сопоставить его с объемом собственного капитала, подвергаемого данному риску, и затем сопоставить весь возможный убыток с общим объемом собственных ресурсов. И только сделав последний шаг, возможно определить, не приведет ли данный риск к банкротству.

## УМАРАЛИЕВ

Алишер Махмутаевич

Миллий гвардия Ҳарбий-техник институти,  
кафедра катта ўқитувчиси

### ИШЛАБ ЧИҚАРИШ КОРХОНАЛАРИНИ РИВОЖЛАНТИРИШДА СОЛИҚ ИМТИЁЗЛАРИДАН Фойдаланиш масалалари

Бугунги кунда мамлакатимизда ишлаб чиқариш корхоналари фаолиятини ривожлантириш, таркибий ўзгаришларни ва иқтисодиётни диверсификация қилиш жараёнларининг давом эттирилиши барқарор ва мутаносиб иқтисодий ўсишни таъминлаш, миллий иқтисодиётимиз рақобатбардошлигини ошириш ҳамда жадал тараққиётга эришишнинг муҳим омили ҳисобланади.

Бу борада мамлакатимиз Президенти Ш.Мирзиёевнинг мамлакатимизни 2020 йил ва келгуси 5 йилда ривожлантириш бўйича Олий Мажлисга Мурожаатномасида “Энергетика, нефть-газ, геология, транспорт, йўл қурилиши, қишлоқ ва сув хўжалиги, ичимлик суви ва иссиқлик таъминоти ҳамда бошқа қатор тармоқларда чуқур таркибий ислохотлар бошланди. Саноатнинг 12 та етакчи тармоғида модернизациялаш ва рақобатдошликни кучайтириш дастурлари жадал амалга оширилмоқда. Натижада ўтган йили иқтисодий ўсиш 5,6 фоизни ташкил этди. Саноат маҳсулоти ишлаб чиқариш ҳажми 6,6 фоизга, экспорт – 28 фоизга кўпайди. Олтин-валюта захираларимиз 2019 йил давомида 2,2 миллиард долларга ортиб, 28,6 миллиард долларга етди”<sup>35</sup> дея таъкидлаганлари мамлакатимизда мазкур соҳанинг ривожланаётганлиги ҳамда ривожланишига пойдевор эканлигидан далолат беради.

Иқтисодиётни тартибга солишда, хусусан саноат тармоғини модернизация қилишда молия – кредит механизмларидан солиқ

---

<sup>35</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг мамлакатимизни 2020 йил ва келгуси 5 йилда ривожлантириш бўйича Олий Мажлисга Мурожаатномаси. Халқ сўзи. 2020 йил 25 январь



механизми самаралиларидан бири ҳисобланади. Шунинг учун республикамиз саноатини модернизациялашда фойдаланилаётган солиқ механизмнинг ҳозирги ҳолатини таҳлил қилган ҳолда, бу борадаги мавжуд муаммоларни аниқлаш ва уларнинг ечимларини топиш ҳамда солиқ механизми инструментларидан энг мақбулини тадқиқ этиш зарурлиги танланган мавзунинг долзарблигини белгилаб беради.

Хўжалик юритувчи субъектлар томонидан ишлаб чиқаришни мунтазам модернизациялаш, техник ва технологик жиҳатдан қайта жиҳозлаш, уни юқори сифатли, рақобатбардош, экспортга йўналтирилган маҳсулот ишлаб чиқаришни кўпайтириш имконини берадиган илғор замонавий ускуналар билан таъминлашга қаратилган самарали рағбатлантириш тизимини яратиш мақсадида корхоналарга бир қатор солиқ имтиёзлари тақдим этилган.

Бундан ташқари, Солиқ кодексининг 308-моддасига мувофиқ янги технологик ускуналар қийматининг, ишлаб чиқаришни модернизация қилиш, техник ва технологик жиҳатдан қайта жиҳозлаш харажатларининг ва ахборот тизимларини яратишга доир инвестиция лойиҳалари доирасида маҳаллий ишлаб чиқаришнинг дастурий таъминотини сотиб олишга йўналтириладиган маблағлар суммаларининг 10 фоизи миқдорида инвестициявий чегирма қўлланилиши белгиланган<sup>36</sup>.

Республикамиз саноат корхоналарини солиқ механизми орқали модернизация қилишни кучайтиришда ривожланган ва ривожланаётган мамлакатларнинг илғор тажрибаларини ўрганиш ва амалиётга татбиқ этиш зарурати пайдо бўлади.

Ғарб мамкалатларида солиқ имтиёзлари биринчи навбатда инвестицияларни ва илмий-техника фаолиятини, шунингдек, айрим тармоқлар ва минтақаларни ривожлантиришни рағбатлантириш учун жорий қилинади. Бутун мамлакат миқёсида, минтақа доирасида ва алоҳида фаолият соҳаларида инвестиция, илмий

---

<sup>36</sup> Ўзбекистон Республикаси Солиқ кодекси (2020 йил 1 январ ҳолатига) [www.lex.uz](http://www.lex.uz) (Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси).

техника фаолияти ва тадбиркорликни рағбатлантиришга қаратилган солиқ имтиёзлари энг барқарор ҳисобланади<sup>37</sup>.

Ривожланаётган мамлакатлар томонидан инвесторларга асосан солиқ таътиллари, Ғарбий Европанинг саноати ривожланган мамлакатлари томонидан эса – инвестицион сийловлар ва тезлаштирилган амортизация шаклидаги солиқ имтиёзлари тақдим этилиб келинмоқда<sup>38</sup>.

Ушбу имтиёзнинг эътиборли жиҳати шундаки, тегишли солиқ даврида солиққа тортиладиган фойдадан чегириладиган сумма мазкур фойдадан кам миқдорда бўлган тақдирда сийловга ҳуқуқи сақланадиган даврни аниқлаш ҳисобланади. Бунда Бельгия қонунчилиги энг либерал ҳисобланади, чунки бу давр чегараланмаган.

Шунингдек, кўплаб мамлакатларнинг инвестиция сиёсатида корхоналарнинг маълум бир инвестицион фаолият турини амалга ошириш ва кейнчалик солиқ солишдан озод этилиши натижасида бўшаган маблағларни ишлаб чиқаришни кенгайтиришга қайта реинвестиция қилиш ташаббусларини давлат томонидан қўллаб-қувватлашга мўлжалланадиган ва қўлланиладиган солиқ имтиёзи туридан инвестицион солиқ кредити ҳисобланади.

Францияда фойда солиғи суммаси ҳисоб-китобидан бевосита чегирилиб, солиқ тўловлари камайтирилиши ҳисобига корхонанинг янги инвестицияларининг муайян бир қисмини молиялаштиришга имкон берадиган инвестицион солиқ кредити қўлланилиб келинади<sup>39</sup>.

Ишлаб чиқариш корхоналари фаолиятини ривожлантиришга бевосита боғлиқ бўлган асосий солиқ турлари ҳисобланувчи фойда солиғи ҳамда қўшилган қиймат солиғини таҳлил қиладиган бўлсак.

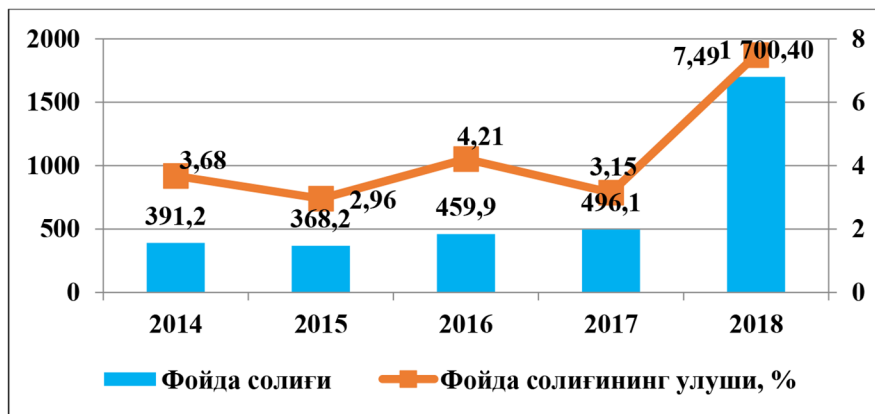
---

<sup>37</sup> Ғозибеков Д.Ғ., Қоралиев Т.М. (1993) Инвестиция фаолиятини ташкил этиш ва давлат томонидан тартибга солиш. -Т.: “Молия”, -246.

<sup>38</sup> Трусова Н. Управление инвестиционной активностью регионов инструментами налоговой политики. И.ф.н. илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертацияси.

<sup>39</sup> Попова Л.В. ва бошқалар (2008) Налоговые системы зарубежных стран: учебно-методическое пособие. –М.: Изд-во «Дело и Сервис», – 368.

Корхона ва ташкилотлар томонидан 2014-2018 йиллар давомида фойдаланган фойда солиқ имтиёзлари тўғрисида маълумотларга эътибор қиладиган бўлсак, уларнинг салмоғини кенгрок тушуниш мумкин (1-расм).



**1-расм. Ўзбекистон Республикасида солиқ тўловчилар томонидан 2014-2018 йилларда фойда солиғи бўйича фойдаланилган солиқ имтиёзлари таҳлили<sup>40</sup> млрд.сўм.**

1-расм маълумотларидан кўришиб турибдики 2014-2018 йилларда фойда солиғи бўйича берилган солиқ имтиёзлари йилдан-йилга ортиб борган. Бу кўрсаткич 2014-йилда 391,2 млрд.сўм, 2017 –йилда 496,1 ва 2018-йилда 1700,4 млрд. сўмни ташкил қилган. Шунингдек, фойда солиғи бўйича берилган имтиёзларнинг улуши умумий имтиёзларда ошиб борган, бу кўрсаткич 2014-йилда 3,68%ни ташкил қилган бўлса, 2018-йилда 7,49 %ни ташкил қилган.

Кўшилган қиймат солиғи - ҳар бир ишлаб чиқариш босқичида ва реализация жараёнида ундириладиган кўп қиррали билвосита солиқ тури ҳисобланади шу сабабли ушбу солиқ тури бўйича фойдаланилган солиқ имтиёзлари таҳлил қилинди (2-расм).

<sup>40</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005-2017 йиллардаги “Асосий макроиктисодий кўрсаткичлари ва давлат бюджетининг параметрлари тўғрисида”ги қарорлари, МВ маълумотлари.



**2-расм. Ўзбекистон Республикасида солиқ тўловчилар томонидан 2014-2018 йилларда қўшилган қиймат солиғи бўйича фойдаланилган солиқ имтиёзлари таҳлили<sup>41</sup>, млрд. сўм**

Қўшилган қиймат солиғининг умумий солиқ имтиёзларидаги улушининг таҳлили шуни кўрсатдики, 2014-йилда 74,35 фоизни ташкил қилган бўлса, 2015-йилда 62,74, 2016-йилда 48,94, 2017-йилда 53,64 ва 2018-йилда 66,01 фоиз даражасида бўлган.

Юқоридаги таҳлиллар ва хориж тажрибасидан келиб чиққан ҳолда модернизация имтиёзлари фақат модернизация учун эмас, балки маълум шартлар остида, корхона миқёсида, яъни инвестицион солиқ кредити каби берилиши, модернизация олдида қўйилган натижага эришилгач шартли солиқ кредити сўндирилган деб ҳисобланиши, акс ҳолда имтиёз берилган давр тугагач инвестицион солиқ кредитининг натижадан ортиқча қисми бюджетга қайтарилиши самаралироқ бўлади.

<sup>41</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005-2017 йиллардаги “Асосий макроиктисодий кўрсаткичлари ва давлат бюджетининг параметрлари тўғрисида”ги қарорлари, МВ маълумотлари.

Юқорида амалга оширилган тадқиқотларимиз, илғор хориж тажрибаси ва амалиётидан келиб чиққан ҳолда қуйидаги хулосалар, илмий таклифлар ва амалий тавсиялар ишлаб чиқилди:

1. Иқтисодиётнинг реал секторини инвестицион фаоллиги мамлакатнинг ишлаб чиқариш салоҳиятини оширишда ва бюджетнинг даромад базасини шакллантиришда нечоғлик муҳим бўлса, иқтисодий ислохотларнинг устувор йўналишларидан бири ҳисобланган ва иқтисодиётнинг барқарор ўсишини таъминловчи асосий бўғинларидан бири бўлган саноат ва уни модернизация қилиш ҳам жуда муҳим аҳамият касб этади. Корхоналарнинг иқтисодий ва инвестицион фаоллигини ошириш эса энг аввало уларнинг ихтиёрида солиқ тўлангандан кейин қоладиган маблағларни оширилиши ҳисобига эришилади.

2. Солиқ имтиёзларининг иқтисодиётга таъсирини мониторинг қилиш механизмнинг мавжуд эмаслиги, солиқ имтиёзлари самарадорлигини оширишни тўхтатувчи омил ҳисобланиб, иқтисодиёт ва бюджет учун иқтисодий оқибатларни ўзаро муносабатларидан келиб чиққан ҳолда солиқ имтиёзларини тақдим этишнинг аниқ мезонларини белгилашга имкон бермайди, бу эса имтиёзларни тақдим этиш механизмнинг аниқлиги, очиқлиги ва шаффофлиги таъминламайди.

3. Фойда солиғи бўйича солиқ солиш фойдасидан камайтириш тарзидаги имтиёз бошқа имтиёзларга нисбатан корхонанинг капитал қўйилмаларини молиялаштириш манбасини ва инвестицион фаоллигини оширишда самарали ҳисобланмоқда. Ривожланган ва ривожланаётган давлатларнинг тажрибаларидан келиб чиқиб, фойда солиғи бўйича тақдим этилаётган имтиёзларнинг асосий шакли сифатида солиқ кредитини татбиқ этилиши корхоналар солиқ юкини камайтиришга ва инвестицион жараёнларни фаоллаштиришга ёрдам беради.

4. Модернизация бўйича имтиёзлар самарадорлиги пастлигининг асосий сабабларидан бири бу солиқ имтиёзларининг ҳеч қандай шартларсиз берилиши ва қайтариб олинмаслигидадир. Шунинг учун хориж тажрибасига таянган ҳолда имтиёзлар аниқ

шартлар асосида, корхона миқёсида, солиқ кредити сифатида берилишини янада жадаллаштириш мақсадга мувофиқ бўлади.

Ишлаб чиқилган илмий таклиф ва амалий тавсиялар амалда кўлланилиши келажакда саноатни модернизациялашда, ишлаб чиқаришни янада кенгайтиришда, имтиёзлар ҳисобига корхоналар ихтиёрида қоладиган маблағлар мақсадли йўналтирилишида ва солиқ тушумларини ошишида сезиларли натижаларга эришилади деб ҳисоблаймиз.

## **УРМОНОВ**

### **Жаҳонгир Жалолдинович**

Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техника институти “Ишлаб чиқаришни ташкил этиш ва техник назорат” кафедраси бошлиғи, и.ф.д, доцент, майор.

## **ФАЙЗИЕВ**

### **Фаррух Абдуллахожаевич**

Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ кўмитаси ҳузуридаги Малака ошириш маркази мустақил изланувчиси

## **ЎЗБЕКИСТОНДА КЎЧМАС-МУЛКНИ СОЛИҚҚА ТОРТИШНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ОРҚАЛИ МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТ ДАРОМАДЛАРИНИ ОШИРИШ ЙЎЛЛАРИ**

Мамлакатимизда иқтисодий ривожлантириш ва либераллаштириш шароитида солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар давлат бюджетининг асосий даромад қисмини ташкил қилувчи молиявий манба ҳисобланади. Маҳаллий солиқлар ва йиғимларни ундириш механизмини такомиллаштириш орқали маҳаллий бюджет даромадлари базасини кенгайтириш долзарб масалалардан бири ҳисобланади.

2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси 3-йўналишида, “Солиқ юкни камайтириш ва солиққа тортиш тизимини соддалаштириш сиёсатини давом эттириш, солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш ва тегишли рағбатлантирувчи чораларни кенгайтириш. Шунингдек, харажатларнинг ижтимоий йўналтирилганини сақлаб қолган ҳолда Давлат бюджетининг барча даражаларида мутаносибликни таъминлаш, маҳаллий бюджетларнинг даромад қисмини мустаҳкамлашга қаратилган бюджетлараро муносабатларни такомиллаштириш” каби вазифалар белгиланган<sup>42</sup>.

Бугунги кунда кўчмас мулкни солиққа тортишда бир қанча муаммолар мавжуд бўлиб, солиқ тўловчилар ва солиқ солиш объектлари тўлиқ ҳисобга олинмаганлиги, солиқ солиш мақсадларида кўчмас мулкларнинг бозор қийматини белгилаш механизми ва услубиёти йўқлиги, солиқ тўловчилар томонидан солиқ мажбуриятлари тўлиқ бажарилмаслиги, маҳаллий солиқлар ўз вақтида тўланмаслиги ва солиқ қарздорлигини кўпайиши маҳаллий бюджетлар даромадларини шаклланишига ўз таъсирини кўрсатмоқда. Шу сабабли, маҳаллий бюджетларга тушумларнинг янги манбаларини қидириб топиш, маҳаллий бюджет даромадлари базасини кенгайтириш муаммоларини ўрганиб чиқиш ва таҳлил қилиш долзарб масаладир.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев таъкидлаганидек- “Фуқароларимиз солиқдан қочиш эмас, уни вақтида тўлашдан манфаатдор бўлиши керак”лиги белгиланди. Маълумки, солиқ ставкалари пасайтирилиши ёки айрим солиқлар бекор қилиниши билан бюджетга тушадиган маблағ албатта камаяди. Бунини самарали солиқ маъмуриятчилиги орқали бартараф этиш ва бюджет барқарорлигини таъминлаш мумкин. Айнан шунга эришиш биринчи галдаги вазифамиздир”.– деб таъкид-

---

<sup>42</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сонли Фармони

лаган эди<sup>43</sup>. Солиқ маъмуриятчилигининг моҳиятан янги тартиби жорий этилгани сабабли солиқларнинг прогноздан ошириб бажарилган қисми ҳисобидан маҳаллий бюджетлар ихтиёрида 5,5 триллион сўм маблағ қолдирилди.

Мулк объектларини солиқ солиш мақсадида унинг бозор қийматини аниқлашдан аввал, мулкни баҳолаш ва баҳолаш жараёни ўзи нима ҳамда амалиётда қандай баҳолаш методлари қўлланилишини ўрганиш мақсадга мувофиқдир.

Иқтисодчилар Н.Тўйчиев ва А.Мирхошимовлар томонидан қийматни аниқлаш, фақатгина кўчмас мулк бозорига эмас, балки кўрилаётган мулк қийматига ҳам сезиларли таъсир кўрсатувчи омилларни ҳисобга олган ҳолда амалга оширилади. Баҳолашга классик ёндашув уч турда бўлиши: баҳолашга харажатли усул билан ёндашиш, сотувларни қиёсий таҳлил этиш усули ва баҳолашга даромадли усул билан ёндашиш<sup>44</sup>.

Иқтисодчи И.Ниязметов кўчмас мулкларни бозор қийматига яқинлаштириб баҳолаш мақсадида, халқаро амалиётда кенг қўлланиладиган камида куйидаги 3 та услубдан солиштириш, даромад ва харажат усулларида фойдаланиш зарурлиги таъкидланган<sup>45</sup>.

Иқтисодчи Д.Фридман халқаро амалиётда кенг қўлланиладиган кўчмас мулкларни бозор қийматини баҳолашнинг харажат, даромад ва тақослаш усуллари эътироф этган<sup>46</sup>.

Маҳаллий бюджет даромадларини ошириш ва солиққа тортишни соддалаштириш мақсадида, кўчмас-мулк солиғини жорий этиш борасида бир қанча олимлар томонидан ҳам эътироф этилган. Хусусан,

---

<sup>43</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси 28 декабрь 2018 йил. – Халқ сўзи газетаси.

<sup>44</sup> Тўйчиев Н.Ж., Мирхошимов А.М., Плахтий К.А. Кўчмас мулкни баҳолаш асо-слари. Ўқув қўлланма. - Тошкент: Адолат, 2000, - 280 б.

<sup>45</sup> Ниязметов И.М. Солиққа тортиш механизмларини такомиллаштириш орқали солиқ тизими барқарорлигини таъминлаш. Икт. фан. док. ... дисс. автореф. – Тошкент, 2018. – 72 б.

<sup>46</sup> Фридман Д. Анализ и оценка приносящей доход недвижимости. - М.: Дело, 2005. – С. 86.



Ю.Д.Шмелёв ва Р.И.Маргулислар ҳам юридик ва жисмоний шахсларга тегишли бўлган яшаш учун мўлжалланган кўчмас мулкларни солиққа тортиш кўп муаммоларни келтириб чиқариш мумкинлиги, шунингдек ягона кўчмас мулк солиғини жорий қилишда унинг солиқ солинадиган базасини аниқлаш ва солиқ ставкасини белгилаш асосий масала эканлиги таъкидлашган<sup>47</sup>.

Россия Федерациясининг иқтисодчи олимлари И.В.Горский ва М.Ю.Березинлар ҳам амалиётга ягона кўчмас-мулк солиғини жорий қилишда эҳтиёткорлик билан ва пухта ҳисоб-китоблар асосида ўтиш кераклигини таъкидлашган<sup>48</sup>.

Профессор Б.Х.Алиев ва Х.М.Мусаеваларнинг таъкидлашича мол-мулк ва ер солиғи бирлаштириб, ўрнига ягона кўчмас-мулк солиғига бир неча йиллар давомида босқичма-босқич ўтиш лозимлиги, қачонки фуқаролар ўзининг мулкларини ягона солиқ объекти сифатида рўйхатдан ўтказишини бошлашганида.

Б.Х.Алиев солиқ тўловчиларнинг солиқ маданиятини ошириш ва маъсулиятини ошириш мақсадида, кўчмас мулкларни белгиланган муддатларда рўйхатдан ўтказмаслик ва солиқ тўлашдан бўйин товлаган мулк эгаларига қонунчиликка жавобгарлик (маъмурий ва жиноий) масаласини киритиб қўйиш кераклиги таъкидланган<sup>49</sup>.

Иқтисодчи И.Ниязметов Ўзбекистонда маҳаллий бюджетлар молиявий имкониятларини кенгайтириш, уларнинг мунтазам ва ишончли солиқ солиш базасини шакллантириш, солиқ маъмуричилиги самарадорлигини ошириш ҳамда умумбелгиланган солиқ режимини янада ихчамлаштириш мақсадида, мол-мулк ва ер солиқларини бирлаштириб, босқичма – босқич кўчмас мулк солиғига ўтиш таклифни берган. Шунингдек, кўчмас-мулк со-

---

<sup>47</sup> Шмелев Ю.Д., Маргулис Р.И. О новой концепции налога на недвижимость физических лиц и механизм ее реализации // Финансы. 2012.№5

<sup>48</sup> Березин М. Ю. Новый налог на недвижимость в российской налоговой системе // Финансы. 2011.№ 4.

<sup>49</sup> Алиев Б. Х., Мусаева Х. М. Развитие налогового федерализма в условиях российских реформ //Налоги и финансовое право. 2012. № 3.

лиғининг базасини аниқлашда кўчмас мулкнинг қийматини бозор механизмлари асосида баҳолаш тизимига ўтиш зарурлиги. Бунда, кўчмас-мулклар уларнинг бозор қиймати ўзгариб туриши сабабли узоғи билан ҳар 3 йилда қайта баҳолаб боришлиши лозимлиги таъкидланган.

Кўчмас мулк солиғи **140 дан ортиқ** хорижий мамлакатларда жорий қилинган бўлиб, ушбу солиқ ер, мулклар, турар жой ва нотурар жой мулклардан ундирилади ҳамда маҳаллий солиқ ҳисобланади. Кўчмас мулк солиғи Испания, Голландия, Италия, Бельгия, Буюк-Британия ва Франция давлатларида маҳаллий бюджет даромадларининг асосий манбаси ҳисобланиб тўлиқ маҳаллий бюджетга тақсимланади. Австрия, Австралия, Швеция ва Россия Федерацияси каби давлатларда эса ушбу солиқ маҳаллий солиқ бўлиб маҳаллий ва минтақа бюджетлари ўртасида тақсимланади<sup>50</sup>.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев таъкидлаганидек – “Бюджет маблағларининг мақсадли ва оқилона сарфланиши устидан назоратни янада кучайтириш зарур. Маҳаллий бюджетларнинг қўшимча даромадини тақсимлаш, нафақа олувчиларни адолатли белгилаш, ижро органлари раҳбарлари ишига баҳо бериш бундан буён Халқ қабулхоналарига келиб тушаётган мурожаатлар таҳлили асосида амалга оширилади”<sup>51</sup>.

Мамлакатимизда бир қатор иқтисодчи олимлар ўзларининг илмий ишларида умумдавлат солиқларининг маҳаллий бюджетларга ажратмалари нормалари узоқ муддатли ва барқарор бўлиши зарурлиги хусусида тўхталиб ўтганлар. Хусусан, маҳаллий бюджетларга умумдавлат солиқлардан ажратмалар нормалари муддати профессор А.Жўраев<sup>52</sup> 3 йил, А.Маманазаров 5 йил ва А.Су-

---

<sup>50</sup> Анимца П.Е. Налогообложение недвижимости: зарубежный опыт и российские перспективы // Международный бухгалтерский учет. 2015. № 47.

<sup>51</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси 24 январь 2020 йил. – Халқ сўзи газетаси.

<sup>52</sup> Жўраев А.С. Давлат бюджети даромадларини шакллантиришнинг даолзарб муаммолари: и.ф.д. ... дисс. автореферати. Тошкент, ДЖҚА, 2005. – 6 б.

вановлар томонидан 8 йил этиб таклиф қилишган. Фикримизча, ушбу муддатни **ўрта муддатга 3 йил** этиб белгилаш мақсадга мувофиқдир. Чунки, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 26 декабрдаги ПҚ-4086-сонли қарорига асосан, Ўзбекистон иқтисодиётда биринчи бор давлат бюджети даромадлари ва ҳаражатлари бўйича бюджет мўлжаллари 2020-2021 йилларга тасдиқланди. Шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 9 декабрдаги “2020 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида”ги ЎРҚ-589-сонли Қонунига мувофиқ, 2020 йил учун Ўзбекистон Республикasinинг консолидациялашган бюджетининг жамланма параметрлари ҳамда 2021-2022 йилларга бюджет мўлжаллари белгиланган.

Юқорида хориж ва маҳаллий иқтисодчиларнинг илмий ишлари ўрганилиб, Ўзбекистонда Маҳаллий бюджет даромадлар базасини кенгайтиришда кўчмас мулкларни баҳолаш ва солиққа тортиш механизмини такомиллаштириш юзасидан қуйидаги хулосалар шакллантирилди:

- Ҳаракатлар стратегиясига мувофиқ маҳаллий бюджетларнинг даромадлари базасини тубдан мустаҳкамлаш, ҳудудларни комплекс ривожлантиришни барқарор молиялаштирилишини таъминлаш, марказ бюджетига қарамликни кескин камайтириш, бюджетлараро муносабатларни тубдан ислоҳ қилиш орқали маҳаллий бюджетлар маблағларини бошқаришда жойлардаги давлат ҳокимияти органларининг мустақил иш олиб боришини кучайтириш мамлакат бюджет сиёсатининг асосий вазифаси бўлиши лозим;

- Ўзбекистон иқтисодиётда биринчи бор давлат бюджети даромадлари ва ҳаражатлари бўйича бюджет мўлжаллари 2020-2021 йилларга тасдиқланганлиги муносабати билан, умумдавлат солиқларининг маҳаллий бюджетларга ажратмалари нормаларини **уч йил муддатга** тасдиқлаш лозим;

- маҳаллий солиқлар бўйича солиқ солинадиган объектларни тўлиқ ҳисобини олиш ҳамда ҳисоблаш механизмини такомиллаштиришда солиқ маъмуриятчилиги жараёнига замонавий

ахборот-коммуникация технологиялари ва илғор автоматлаштирилган таҳлил услубларини кенг жорий этиш;

- маҳаллий бюджетлар молиявий имкониятларини кенгайтириш, уларнинг мунтазам ва ишончли солиқ солиш базасини шакллантириш, солиқ маъмурчилиги самарадорлигини ошириш ҳамда умумбелгиланган солиқ режимини янада ихчамлаштириш мақсадида, мол-мулк ва ер солиқларини бирлаштириб, **босқичма – босқич кўчмас мулк солиғига** ўтиш.

- халқаро амалиётда кенг қўлланиладиган кўчмас мулкларни бозор қийматини баҳолашнинг харажат, даромад ва тақослаш усулларини амалиётга қўллаш ҳамда инфляция суръатини ҳисобга олган мулкларни бозор баҳосини **хар уч йилда** қайта кўриб чиқиш тизимини жорий этиш;

- мулк қийматини бозор механизмлари асосида аниқлаш, солиқ солишда прогрессив солиқ ставкаларини қўллаш ва **«солиққа тортилмайдиган қиймат»** миқдорини белгилаш;

- кадастр органлари томонидан кўчмас мулкни бозор баҳосида баҳолаш бўйича норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ва баҳолаш бўйича **ягона методикани** ишлаб чиқиш лозим.

**Атабаева С.Б.**

Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги,  
Халқаро рейтинг ва индекслар билан ишлаш бошқармасининг  
Умумлаштириш шўъбаси мудири

**Хамиджанов Д.О.**

Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги,  
Халқаро рейтинг ва индекслар билан ишлаш бошқармасининг  
Умумлаштириш шўъбаси етакчи иқтисодчиси

## **ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНING ХАЛҚАРО МАЙДОНДАГИ ИМИДЖИНИ ОШИРИШДА, ХАЛҚАРО РЕЙТИНГ ВА ИНДЕКСЛАР БИЛАН ИШЛАШ ЖАРАЁНИНИНГ ДОЛЗАРБЛИГИ**

Мамлакатимиз аҳолисининг турмуш даражасини янада яхшилаш, барқарор иқтисодий ўсишни таъминлаш, тадбиркорларга қулай шарт-шароитлар яратиш Ўзбекистон Республикасининг устувор мақсадларидан ҳисобланади.

Бунда республикамызда олиб борилаётган иқтисодий ислохотлар кўламини кенгайтириш ва натижалари юзасидан истиқболли сармоядорларни мунтазам равишда бохабар этиш, хорижий инвестициялар оқимини кўпайтириш ва устувор давлат ривожланиш дастурлари, йирик лойиҳалар амалга ошириш учун ички ва ташқи молиялаштириш манбаларини диверсификациялаш механизмларидан фойдаланиш тақозо этилади.

Ривожланган мамлакатларининг илғор тажрибаси шуни кўрсатадики, инвестициялар оқими ҳажмини ошириш, институционал ва бизнес муҳитни янада такомиллаштириш масалалари бирор мамлакатнинг нуфузли халқаро рейтинг ва индекслардаги фаоллиги ва эгаллаб турган ўрнига боғлиқ.

Халқаро рейтинг ва индекслар асосан жамоатчиликка ҳаққоний ва долзарб маълумотларни етказишнинг шаффофлиги, бирор-бир соҳа ёки йўналишда энг илғор мамлакат ёки субъектларни саралаш ва улар орасидаги рақобат муҳитини яхшилаб, янги ислохотларни амалга оширишини таъминлайди.

Шу аснода, Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан, республиканинг халқаро рейтинг ва индексларда юқори ўринларни эгаллаши орқали жамиятимизнинг турмуш даражасини яхшиланишига алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Хусусан, сўнгги 3 йил давомида қабул қилинган қатор Фармон ва қарорларида давлатимиз учун муҳим аҳамиятга эга 24 та халқаро рейтинг ва индекслар ҳамда 40 дан зиёд халқаро ташкилотлар томонидан эълон қилиб бориладиган статистик маълумотлар ва йиллик ҳисобтлардаги кўрсаткичлар танлаб олинган ва улар билан ишлаш бўйича масъул вазирлик ва идоралар белгиланган.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 7 мартдаги “Халқаро рейтинг ва индексларда Ўзбекистон Республикасининг ўрнини яхшилашга оид чора-тадбирларни тизимлаштириш тўғрисида”ги ПФ–5687-сон Фармони билан Устувор халқаро рейтинг ва индекслар билан ишлашни мувофиқлаштириш бўйича комиссия ташкил этилди. Комиссия ўз фаолияти доирасида устувор халқаро рейтинг ва индекслар билан ишлаш жараёнини назорат қилиб боради, тегишли қарорлар қабул қилади ва масъул давлат органлари раҳбарларига юклатилган вазифаларни ўз муддатида ва сифатли бажарилишида уларнинг шахсий жавобгарлигини кучайтириш бўйича мониторингини олиб боради.

Ҳозирги кунга қадар, юқорида айтиб ўтилган устувор халқаро рейтинг ва индекслардан Глобал рақобатбардошлик, Глобал инновацион ривожланиш, Рақобатбардош саноат унумдорлиги, Инвестицияларни тартибга солишнинг чекланганлиги ва Бюджет очиқлиги каби муҳим халқаро рейтинг ва индексларда мамлакатимизнинг ўринлари акс эттирилмаган бўлиб, шу йўналишда масъул вазирлик ва идоралар томонидан белгиланган чора-тадбирлар олиб борилмоқда.

Шуни таъкидлаш жоизки, халқаро ижтимоий-иқтисодий ҳамда ҳуқуқий рейтинг ва индекслар, институтчионал муҳитнинг сифатини яхшиланишини баҳолашдаги асосий мезонлар-

дан бири этиб эътироф этилади. Устувор халқаро рейтинг ва индексларни тизимли мониторинг қилиб бориш, қатор ташкилий ва маълумотларнинг тўғри етказилиши ва очиқлиги масалаларини ҳал этишда кўмаклашувчи бевосита механизм ҳисобланади.

Бундай механизм орқали:

- Халқаро рейтинг ва индекслар методологияларида белгиланган талабларга асосан, бошқарув услубларини қайта кўриб чиқиш ва янгилаш ҳамда мавжуд бўлмаган статистик маълумотларни юритиш;
- Норматив тартибга солишни халқаро стандартларга мослаштириш;
- Рейтинг ва индексларни ишлаб чиқувчи экспертларнинг таклифларини олиш имконини яратади.

Мисол тариқасида дунё бўйлаб тан олинган нуфузли халқаро рейтинг агентликларининг кредит рейтингларини келтириш мумкин. Улар инвесторлар томонидан инвестиция қилинган шартларга мувофиқ киритилган сармояларни қайтарилиши эҳтимолини билдирувчи кўрсаткич (бенчмарк) сифатида фойдаланилади. Халқаро кредит рейтинг агентликлари юритадиган кредит рейтинглар глобал миқёсдаги суверен, молиявий, банк, суғурта ва ижтимоий молиялаштириш муассасаларига (минтақавий ва миллий даражадаги), шунингдек улар томонидан чиқариладиган қимматли қоғозлар ёки қарз мажбуриятларига, турли дебиторлик қарзлари ёки бошқа молиявий активлар билан таъминланган молиявий қимматли қоғозларга нисбатан берилади.

Ҳар бир рейтинг агентлигининг, ўз рейтинг ҳисоблаш моделлари яратилган бўлиб, агентлик таҳлилчилари томонидан баҳоланаётган мамлакатнинг статистик маълумотлари, таҳлилчи-экспертларнинг давлат ва нодавлат ташкилотлари билан ўтказган суҳбатлари натижасида олинган маълумотлари ва мамлакатнинг бошқа муҳим рейтинг ва индекслардаги натижалари ушбу моделларга киритилиб, ҳисобланади. Яқунда, таҳлилчи-экспертларнинг мулоҳазалари баҳоланаётган субъектларнинг рейтингларини ҳисоботи шаклида эълон қилинади. Рейтинг ҳисоботлари эми-

тентлар тўғрисидаги маълумотлар, жорий рейтингга эришишга сабаб бўлган асосий омиллар, молиявий ҳолатлар тўғрисидаги таҳлилий маълумотларни тақдим этади. Бу ҳисоботлар ҳар йили ёки маълум ўзгаришларга асосан янгиланиб боради.

Нуфузли “Fitch Ratings” ва “S&P Global Ratings” халқаро рейтинг агентликларида баҳолаш куйидаги тоифаларга бўлинган:

1-жадвал.

**“Fitch Ratings” ва “S&P Global Ratings” халқаро рейтинг агентликлари томонидан қўлланиладиган баҳолаш тоифалари.<sup>53</sup>**

Тоифа	Мазмуни	Рейтинг баҳолари	Изоҳ
Инвестицийий	Юқори сифат (AAA)	AAA	Тўловга ноқобиллик хатарининг жуда ҳам кам кутилмаси. Молиявий мажбуриятларни қоплай олиш даражаси жуда ҳам кучли.
	Юқорирок сифат (AA)	AA+ AA AA-	Тўловга ноқобиллик хатарининг жуда ҳам кам кутилмаси. Молиявий мажбуриятларни қоплай олиш имконияти кучли.
	Юқорирок кредит сифати (A)	A+ A A-	Тўловга ноқобиллик хатарининг кам кутилмаси. Молиявий мажбуриятларни қоплай олиш имконияти кучли ҳисобланади. Бирок, ушбу имкониятлар ноқулай бизнес ёки иқтисодий шароитларига нисбатан заифроқ бўлиши мумкин.
	Яхши кредит сифати (BBB)	BBB+ BBB BBB-	Ҳозирги вақтда тўловга ноқобиллик хатарини кутиш даражаси паст. Молиявий мажбуриятларни қоплаш имконияти етарли, бирок бизнес ва иқтисодий шароитлар имкониятни пасайтириш эҳтимоли юқорирок.

<sup>53</sup> Муаллифлар томонидан ишлаб чиқилган



Спекулятив	Спекулятив (BB)	BB+ BB BB-	Тўловга ноқобиллик хатари нисбатан юқори бўлган заифлик бўлиб, асосан вақт ўтиши билан бизнес ва иқтисодий шароитларда салбий ўзгаришлар рўй берганда намоён бўлади.
	Юқорирок спекулятив (B)	B+ B B-	Тўловга ноқобиллик хатари мавжуд, бироқ чекланган хавфсизлик даражаси сақланиб қолади. Узлуксиз тўловларни амалга ошириш имконияти бизнес ва иқтисодий муҳитнинг ёмонлашувига мойиллик мавжуд.
	Юқорирок кредит хатари (CCC)	CCC+ CCC CCC-	Тўловга ноқобиллик эҳтимоли мавжуд.
	Кредит хатарининг жуда юқори даражаси (CC)	CC	Тўловга ноқобиллик аломатлари намоён бўлиши эҳтимоли юқори.
	Деярли тўловга ноқобил (C)	C	Тўловга ноқобиллик ёки шунга ўхшаш жараён бошланган , тўловга қобиллик имкониятини яхшилаш имкони мавжуд эмас.
	Чекланган тўловга ноқобиллик (RD)	RD	Тўловга ноқобил, бироқ банкротлик таомиллари ёки бошқа тугатиш ишлари ҳали бошланмаган ва фаолият тўхтамаган.
	Тўловга ноқобиллик (D)	D	Фаолият тўхтатилган ҳамда банкротлик ва тугатиш жараёнлари бошланган.

Ҳозирги кунда Ўзбекистон Республикаси юқорида келтирилган раейтинг агентликлари билан алоқа ўрнатиб, улар томонидан BB- (барқарор) баҳосини олган.

“Fitch Ratings” халқаро рейтинг агентлигининг сўнги ҳисоботида кўра, Ўзбекистоннинг суверен соф хорижий активлари (2019 йилда ЯИМга нисбатан 23%) баҳоланган суверен рейтинг кўрсаткичлар орасида энг юқорилардан биридир. Ўзбекистон Ре-

спубликаси Тикланиш ва тараққиёт жамғармасининг (ЎРТТЖ) нақд пул маблағлари хорижий резервлар таркибида катта улушга эга (11 млрд АҚШ дол. ёки ЯИМга нисбатан 19%). Кучли ташқи ликвидлик (2020 йилда 357% прогноз) ва 11,5 ойлик (2019 йил учун) жорий ташқи тўловларни қоплаш учун етарли халқаро захиралар, тўлов баланси жорий операциялар ҳисобининг салбий сальдосига, хом-ашёга қарамлик ва юқори долларлашувларга боғлиқ бўлган қисқа муддатли хатарларни камайтиради.

Шунингдек, давлат қарзи паст (ЯИМга нисбатан 28,7%), лекин 2017 йилдан буён сезиларли ўсиш қайд этилди.<sup>54</sup>

Ўзбекистон “ВВ” тоифасидаги тенгдошлари билан таққосланганда, сезиларли ва барқарор ўсиш суратларини қайд этди. Ҳукумат бозор тамойилларини жорий қилиш, иқтисодиётда давлат улушини камайтириш, институционал сифатни яхшилаш ҳамда мамлакатни жаҳон бозори билан интеграциясини кучайтиришга қаратилган ислохотларга содиқ қолмоқда.

Бундан ташқари, “S&P Global Ratings” мамлакатимизда ЯИМнинг реал ўсиш даражаси хизмат кўрсатиш, ишлаб чиқариш ва табиий ресурслар секторининг ўсиши эвазига ўртача 5% дан юқори бўлиши кутилиши, ташқи ликвидлик (жами ташқи молиявий эҳтиёжларнинг жорий ҳисобварақ тушумлари ва фойдаланиш мумкин бўлган захираларга нисбати) иқтисодиётнинг ташқи қарзи узок муддат сақланиб қолганлиги ва захираларнинг юқори даражаси туфайли 97% даражасида баҳоланиши, аҳоли асосий қатламнинг 90% меҳнатга лаёқатли ёшда бўлиб, бу кўрсаткич иш билан таъминлаш даражасини яхшилашга имкон бериши ҳамда иқтисодиётнинг ташқи баланси, аввалдан ташқи қарзнинг ҳолати ва захираларнинг юқори даражадалиги боис кучли бўлиб қолишини таъкидлаган.<sup>55</sup>

Юқорида келтирилган ютуқларимиз бошқа йирик халқаро рейтинг ва индексларда ҳам ўз аксини топди.

<sup>54</sup> Fitch Ratings халқаро рейтинг агентлигининг 31.10.2019 йилдаги ҳисоботи

<sup>55</sup> S&P Global Ratings халқаро рейтинг агентлигининг 13.12.2019 йилдаги ҳисоботи

Хусусан, Жаҳон банки ва Халқаро молия корпорацияси томонидан эълон қилинган “Бизнес юритиш – 2020” ҳисоботида Ўзбекистон 69-ўринни, ушбу рейтингнинг “Бизнес ташкил этиш қулайлиги” кўрсаткичида эса 8-ўринни эгаллаб, ислохотлар миқёси ва самарадорлиги бўйича дунёнинг энг яхши 20 та ислохотчи давлатлар қаторига киритилди.

“The Heritage Foundation” ташкилоти томонидан юритиладиган “Иқтисодий эркинлик” индексида республикамиз 180 та мамлакат орасида 57,2 балл билан 114-ўринни эгаллаб, ўтган йилга нисбатан 26 та поғонага юқорилади.

Устувор халқаро рейтинг ва индекслардаги давлатнинг ўринларини ошириш ва амалга ошириладиган кенг қўламли ислохотларнинг натижадорлигини таъминлаш, ушбу жараёни янада такомиллаштириш мақсадида қуйидагиларни амалга ошириш таклифлари ишлаб чиқилган:

- Мутасадди давлат органларининг фаолиятини аниқ мезонлар асосида баҳолашда самарадорликнинг энг муҳим кўрсаткичларини (“КРІ”) тадбиқ этиш ва уларнинг ҳисобдорлигини таъминлаш;

- илмий асосланган таклифларни ишлаб чиқиш учун тадқиқот институтлари ва университетларни ҳам жалб этиш;

- Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлигини ижтимоий-иқтисодий, Адлия вазирлигини эса сиёсий-ҳуқуқий рейтинг ва индекслар билан ишлашга масъул ишчи орган этиб тайинлаш;

- Жамоатчиликка рейтинг ва индексларга оид маълумот ва янгиликларни ўз муддатида етказиш йўлида “Ўзбекистон Республикаси халқаро рейтингларда” ягона порталини яратиш ва ишга тушириш;

- Ўзбекистон Республикаси иқтисодиётининг рақобатбардошлигини ошириш, хусусий секторда рақобатни кучайтириш ва “Глобал рақобатбардошлик” индексида республиканинг ўрнини акс эттириш бўйича манзилли чора-тадбирлар режасини ишлаб чиқиш ва тасдиқлаш.

**Рахимова Г.Х.**

Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги  
Давлат харидлари департаменти директори

**Хамидова И.Г.**

Молия вазирлиги хузуридаги  
Ўқув Маркази директори в.в.б.

## **ДАВЛАТ МОЛИЯСИНИ БОШҚАРИШНИ ИСЛОҲ ҚИЛИШДА ДАВЛАТ ХАРИДЛАРИ ТИЗИМИНИ ЯНАДА ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

Давлат харидлари тизимининг яхлитлиги, харидларнинг очиқлик ва шаффофлик, рақобат ва холислик каби принципларга асосланганлиги мамлакатга инвестицияларни жалб этишда ҳамда инвесторларни ички бозорга бўлган ишончини оширишда муҳим омил саналади.

Ҳозирги кунда Ўзбекистонда давлат харидлари соҳасидаги қонунчилик асосларини такомиллаштириш, ҳорижий тажрибани чуқур ўрганиш, халқаро ташкилотлар билан яқин ҳамкорлик ўрнатиш, харидларда рақобат муҳитини янада ривожлантириш масалалари борасида қатор чора-тадбирлар амалга оширилиб келинмоқда. Оқилона харидларни амалга ошириш, аҳолини сифатли давлат хизматлари билан ўз вақтида таъминлаш ва бунда энг асосийси тадбиркорлик субъектларининг давлат харидлари жараёнида кенг иштирокини таъминлаш бугунги куннинг долзарб масаласи ҳисобланади.

2020 йил 2 мартда “2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони қабул қилинган бўлиб, унга мувофиқ жумладан, тадбиркорлик субъектларига давлат харидларидан фойдаланишда кенг имкониятлар яратиш, шунингдек, давлат хари-

длари тизимида иштирок этиш имкониятларини кенгайтиришни назарда тутувчи аёллар ва ёшлар тадбиркорлигини ривожлантириш бўйича амалий дастурлар<sup>56</sup> ишлаб чиқилиши бўйича вазифа белгилангани ҳам алоҳида эътиборга лойиқ.

Давлат харидларида очиклик ва шаффофликни тўлиқ таъминлаш, жамоат мониторингини тўлиқ жорий этиш мақсадида 2020 йил 1 январдан бошлаб стратегик аҳамиятга эга бўлган хўжалик жамиятлари ва корхоналар энг яхши таклифларни танлаб олиш йўли орқали харидларни амалга оширишдан олдин давлат харидлари бўйича махсус ахборот порталида эълон жойлаштиришлари лозимлиги кўрсатиб ўтилди.

Шунингдек, қайд этиш лозимки, харид комиссиясининг энг яхши таклифларни танлаб олиш бўйича баёнини у расмийлаштирилган куни давлат харидлари бўйича махсус ахборот порталида икки иш куни муддатга жамоатчилик муҳокамасига жойлаштиришлари ҳамда давлат харидлари доирасида тузилган шартномалар тўғрисида маълумотларни улар тузилган санадан бошлаб уч иш кундан кечиктирмасдан белгиланган тартибда давлат буюртмачилари билан тузилган шартномалар реестрига киритишлари белгиланди<sup>57</sup>.

Ушбу талаблар, шунингдек, танлов ва тендер савдолари орқали давлат харидларини амалга ошириш тартиб-таомилларини ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланган ҳолда электрон шаклга ўтказиш бевосита давлат харидларида кенг рақобат муҳитини таъминлаш, хўжалик юритувчи субъектлар имкониятларини янада кўпайтириш имконини беради.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, давлат харидлари тизимини доимий такомиллаштириб бориш ҳамда рақобат муҳитини ри-

---

<sup>56</sup> “2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 мартдаги ПФ-5953-сон Фармони

<sup>57</sup> “Давлат харидлари тизимини янада такомиллаштириш ва давлат харидлари жараёнига тадбиркорлик субъектларини кенг жалб қилиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 5 декабрдаги ПҚ-4544-сон Қарори

вожлантиришда, жумладан, электрон давлат харидларини янада мукамаллаштиришда:

– қонунчилик нормаларига мувофиқ фаолият юритувчи ҳамда тенг имкониятларга эга давлат харидлари бўйича савдо платформалари ўртасида рақобатни таъминлаш;

– мазкур давлат харидлари бўйича савдо платформаларини тегишли дастурий мажмуалар (Давлат молиясини бошқаришнинг ахборот тизими, Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ, шунингдек статистика қўмиталарининг ахборот дастури ва бошқалар) билан интеграциялашувини таъминлаш;

– халқаро стандартларга мувофиқлашган товар, иш ва хизматларнинг барча хусусиятларини ўзида жамлаган товар, иш ва хизматларнинг миллий классификаторни ишлаб чиқиш;

– давлат харидлари соҳасида мутахассислар касбий маҳорати ва малака кўникмасини ошириш бўйича ўқув машғулотлари, жумладан, онлайн машғулотларни ташкил этиш ҳамда тадбиркорлик субъектлари ва аҳолига давлат харидларининг мазмун-моҳиятини етказиш мақсадида турли учрашувлар, давра суҳбатлари ташкил этиш ҳамда уларни матбуот орқали кенг ёритиб бориш каби ишларни жадаллаштириш таклиф этилади.

**SODIKJONOVA**

**Sitora Akbarovna,**

Magister National University of Uzbekistan named after

Mirzo Ulug'bek

**Botirov L.N.** researcher

## **INTERNATIONAL EXPERIENCE OF MONETARY POLICY**

The major strengths of monetary policy are its speed and flexibility compared to fiscal policy, the Board of Governors is somewhat removed from political pressure, and its successful record in preventing inflation and keeping prices stable.

Monetary policy involves the management of the money supply and interest rates by central banks. To stimulate a faltering economy, the central bank will cut interest rates, making it less expensive to borrow while increasing the money supply. If the economy is growing too rapidly, the central bank can implement a tight monetary policy by raising interest rates and removing money from circulation.

If we consider International experience, there is seen a variety of factors. When a country's economy is growing at such a fast pace that inflation increases to worrisome levels, the central bank will enact restrictive monetary policy to tighten the money supply, effectively reducing the amount of money in circulation and lowering the rate at which new money enters the system. Raising the prevailing risk-free interest rate will make money more expensive and increase borrowing costs, reducing the demand for cash and loans. Selling government bonds from its balance sheet to the public in the open market also reduces the money in circulation. Economists of the Monetarist school adhere to the virtues of monetary policy.

When a nation's economy slides into a recession, these same policy tools can be operated in reverse, constituting a loose or expansionary monetary policy. In this case, interest rates are lowered, reserve limits loosened, and bonds are purchased in exchange for newly created money.

If these traditional measures fall short, central banks can undertake unconventional monetary policies such as quantitative easing (QE). The choice of a monetary framework is closely linked to the choice of an exchange rate regime.

A country that has a fixed exchange rate will have limited scope for an independent monetary policy compared with one that has a more flexible exchange rate. Although some countries do not fix the exchange rate, they still try to manage its level, which could involve a tradeoff with the objective of price stability. A fully flexible exchange rate regime supports an effective inflation targeting framework.

On top of this, monetary policy is widely theme and very important thing which can be highly effected to every countrie's economic system in the world. These predictions turned out to be pretty close to actual monetary policy outcomes in developed countries during the Great Moderation period – the 1980s, 1990s, and until recently.

Economic performance improved dramatically, especially compared with the 1970s, as central banks moved towards more transparency rules based monetary policies – including through inflation-targeting or flexible inflation targeting – and focused on domestic price and output stability. By choosing policies that worked well domestically with relatively little concern about spillover effects, central banks contributed – in “invisible hand“ like fashion – to better global economic conditions.

Towards the later part of this period, central banks in many emerging market economies also moved towards more rule-like policies with long run price stability goals. As they did so, they began contributing positively to overall global monetary stability.

To illustrate why and in what sense the relative gains from international coordination of monetary policy are small relative to a domestically focused policy, consider some factors:

- perfect capital mobility;
- a flexible exchange rate;
- staggered wage setting in each country;
- domestic prices in each country affected by domestic wages and the price of foreign inputs to production;



- output in each country influenced by
  - the real interest rate
  - the real exchange rate
  - foreign demand for exports;
- demand for real money balances in each country determined by real income and the nominal interest rate;
  - a monetary policy in each country that is focused on a simple policy rule in which the short-term interest rate is adjusted according to the movements in the average price level relative to a target.

I am going to acclaim that International experience shows that one of the most effective ways to conduct monetary policy in a market economy is the inflation targeting regime, in which the active participation of the central bank in the monetary market, as well as regular analysis of economic development and public coverage of public policy plans ensure quantitative inflation targets.

At the same time, the introduction of an inflation targeting regime is now proving to be more promising.

It is advisable to carry out several steps:

- gradual reduction of the role of non-monetary factors of inflation;
- reform of tariff regulation;
- structural economic reforms in the real sector of the economy;
- ensuring efficiency and filling the domestic market with consumer goods;
- Improving the quality of macroeconomic analysis and communication policy of the Central Bank;
- introduction of new instruments of money market regulation, ensuring the effective influence of the regulator on the credit market.

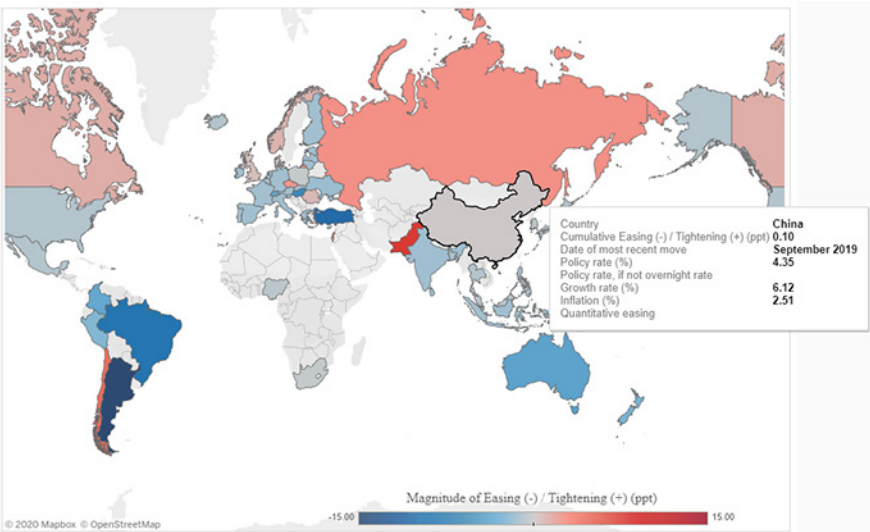
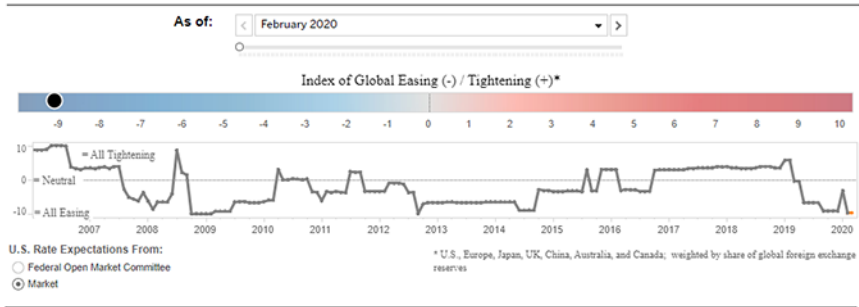
According to international experience, a number of actions are being taken in Uzbekistan as well, and the results will be perfect soon.

In order to expand the use of market mechanisms and instruments of economic regulation to ensure macroeconomic stability, as well as to radically increase the effectiveness of monetary policy:

The Central Bank of the Republic of Uzbekistan will ensure the gradual transition of monetary policy mechanisms to the inflation tar-

getting regime from January 1, 2020 by reducing inflation to 10% in 2021 and setting a constant inflation target of 5% in 2023.

## CFR Global Monetary Policy Tracker



I should mention that there is created Global monetary policy tracker which can be seen detailed information about some countries' monetary condition in the world.

The tracker covers fifty-four large countries—mainly those that target inflation in some manner. Tightening policy is indicated in red, loosening in blue. The more a country has raised (lowered) rates, in

percentage points, from the most recent trough (peak) in its policy rate, the darker the shade of red (blue).

There is described for each country, its growth rate, inflation rate, central bank policy interest rate, and date of the most recent rate-move can be seen completely. You have a chance to see those by hovering the mouse over it.

Generally, the policy rate target is the overnight interbank rate, with exceptions indicated. If the country is currently engaged in some form of quantitative easing (QE), this is also indicated.

You can see by change the data month and year at the very top of the tracker, allowing you to see how policy has shifted over time. Below the map you can filter out countries with very low or very high policy rates; the latter allows you to exclude countries with unusually high inflation rates (invariably emerging markets).

At first, in generating the index value at any point in time, each country's monetary policy stance is weighted by its currency's share of global foreign exchange reserves. (The United States, therefore, receives a 61 percent weighting.) A country is said to be easing (tightening) policy if it has cut (raised) rates in the past three months, or is expected to do so in the next three months. A country is also said to be easing if it is engaged in QE. The line graph below the color-bar shows how the index has moved over time.

Furthermore, there is seen some information about China and some statement are separated above that:

- Cumulative Easing(-)/ Tightening (+)	0.10
- Date of most recent move	September 2019
- Policy rate (%)	4.35
- Policy rate, if not overnight rate	
- Growth rate (%)	6.12
- Inflation (%)	2.51

In spite of the fact that, in this map can be seen such as information about 54 countries. I can say that is useful for observing conditions between countries and difference of these numbers during the time.

**REFERENCES:**

- 1) “International monetary policy coordination: past, present and future”  
John B Taylor Monetary and Economic Department, December 2013
- 2) “Inflation Targeting and Optimal Monetary” by Policy Michael Woodford  
Princeton University
- 3) Prognosis of Global monetary fund  
<https://www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2016/08/01/16/20/Monetary-Policy-and-Central-Banking>  
<https://www.cfr.org/global/global-monetary-policy-tracker>

## **2-ШЎБА. ГЛОБАЛЛАШУВНИНГ ҲОЗИРГИ БОСҚИЧИДА БЮДЖЕТ ИСЛОҲОТЛАРИНИНГ ЖАҲОН ТАЖРИБАСИ**

**REJALOV**

**Xayrillo Xikmatullayevich,**

O‘zMU Iqtisod fakulteti o‘qituvchisi

**Baxodirov Diyorbek**

O‘zMU Iqtisod fakulteti talabasi

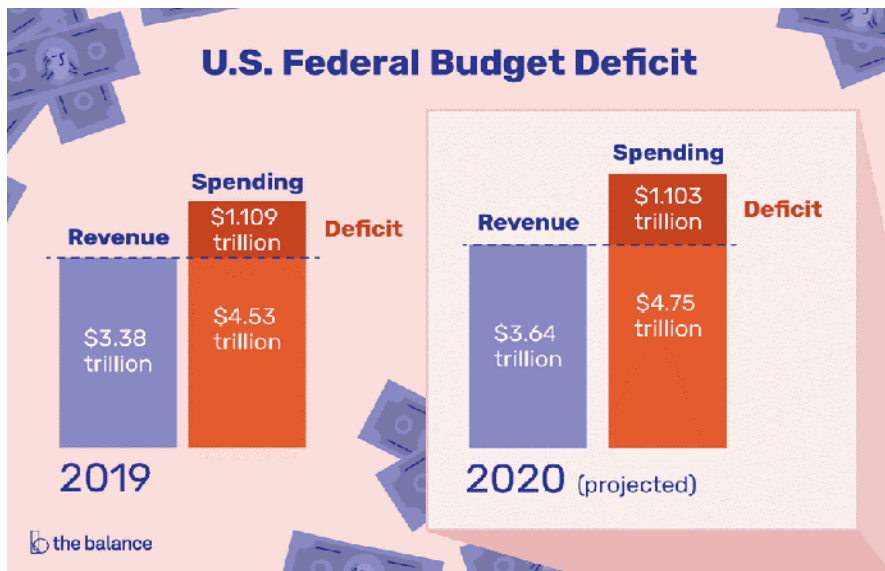
### **BUDJET SIYOSATINING XALQARO TAJRIBALARI VA O‘ZBEKISTONDA QO‘LLASH YO‘NALISHLARI**

Bugungi kunda O‘zbekistonda byudjet siyosatini shaffofligini va maqsadlilikini ta’minlash bo‘yicha ko‘plab islohotlar amalga oshirilmioqda O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh. Mirziyoyev Oliy Majlisga Murojaatnomasida ”mahalliy budjetlarning qo‘shimcha daromadlarini taqsimlash, nafaqa oluvchilarni adolatli belgilash, ijro organlari rahbarlari ishiga baho berish bundan buyon Xalq qabulxonalariga kelib tushayotgan murojaatlar tahlili asosida amalga oshiriladi”<sup>58</sup> deb ta’kidlab o‘tdi. Yurtboshimizning tashabbuslari ular tomonidan turli xil muhim qarorlar va farmonlar qabul qilinishi xorijiy rivojlangan davlatlarning yildan-yilga ko‘proq e’tiborini tortib kelmoqda va ular bizning davlat bilan ko‘p tomonlama hamkorlik o‘rnatmoqda.

Budjet islohotlari boshqa davlatlarda ham juda muhim hisoblanadi va ularning iqtisodiyotining ajralmas qismi sanaladi. Jumladan AQSH budjet tizimi asrlar davomida rivojlanib bir qancha bosqichlarini bosib o‘tgan. 1980-1990-yillar paytida AQSH va qolgan davlatlarda budjet reformalari rivojlangan holatga keldi, bundan tashqari

---

<sup>58</sup> O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoevning Oliy Majlisga Murojaatnomasi. <http://uza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliy-25-01-2020>



**1-rasm AQSH budjeti defitsiti<sup>59</sup>**

Skandinaviya davlatlari Shvetsiya, Daniya va Norvegiyada ham budget siyosatini yanada takomillashtirish ishlari amalga oshirilmoqda. AQSHning budget tizimi natijaga asoslangan xolda amalga oshiriladi. AQSH da natijaga asoslangan budget 1949 yildan kiritilishda birinchi bo‘lib asosan harbiy maqsadlarda qo‘llanilgan. 1947-yilda AQSH prezidenti Garri Trumen tomonidan Aqshning bir qator islohotlari jumladan byudjet islohotlari bilan shug‘ullanuvchi komissiya tuzildi. Ushbu komissiya AQSHning 31 prezidenti Gerbert Guver sharafiga Guver komissiyasi deb nomlandi. Ushbu tuzilgan komissiya tomonidan “Performance budget” ya’ni harakat byudjeti deb nomlangan bo‘lib, nafaqat harajatlar balki daromadlarni aks ettiradigan tizim hisoblangan. 1950 yillarda ushbu komissiya tomonidan Kongressga budget to‘g‘risida yangi islohotlarni taqdim etib ushbu islohotlarga binoan mahalliy budjetlarning AQSH prezidenti administratsiyasiga hisobot yetkazishi zarurligini belgilangan.

<sup>59</sup> [www.Economics.ru/articles/2019/09/13/811233-defitsit-ssha-1-trln](http://www.Economics.ru/articles/2019/09/13/811233-defitsit-ssha-1-trln)

Hozirgi kunga kelib AQSHda prezidenti Donald Trampning budget siyosati muvaffaqiyatsizlikka uchragandan keyin Davlatning budgetida taqchillik 2019-yilga kelib 1 trillion dollarni tashkil etdi. Buning sababi oxirgi yillarda Amerikaning Yaqin Sharq davlatlarida amalga oshirilayotgan harbiy harakatlarga budgetidan ko‘plab mablag‘ ajratilishi bo‘ldi, shundan keyin AQSH kongressi 50-yillik obligatsiyalar bilangina taqchillik muammosini yechimini topishga qaror qildi. AQSH davlat budgetining 2019-yilda 4 trillion dollar sarflagan va defitsit 1.109 trillion dollarni tashkil etgan (1-rasmga qarang).

Boshqa davlatlarda jumladan Rossiyada budget reformalari juda boy tarixga ega hisoblanadi. Birinchi budget tizimini takomillashtirishi bo‘yicha harakatlar Rossiya imperiyasi davridan boshlangan bo‘lib, asrlar davomida o‘zgarib kelgan. 1990-yillardan boshlab Rossiya davlati budgetini yanada shaffoflashtirish siyosati olib borildi. 2000-yildan boshlab Prezident V. Putin tashabbusi bilan Rossiyada iqtisodiy yangilanish bo‘lib hozirgi kungacha 19-yil ichida yanada yuqori pog‘onalarga chiqdi. Rossiya davlat budgetidan 2018-yilga kelib 38 foizi Ijtimoiy islohotlarga sarflandi va bu boshqa sohalarga qaraganda eng yuqori ko‘rsatkich hisoblanadi.<sup>60</sup>

Bundan tashqari Avstraliya, Yangi Zelandiya va ko‘plab davlatlarda natijaga yo‘llanilgan budget tizimi xuddi Rossiya va AQSH singari ko‘p yillar davomida rivojlanib, hozirgi kungacha zamonaviy holatga keldi. Buyuk Britaniya davlatida budget tizimini asosan Bosh vazir isloh qiladi, Qirolicha yoki qirol faqatgina qonun va farmonlarga imzo qo‘yish vakolatiga ega xolos. 2020-yilga kelib Buyuk Britaniyaning Yevro Ittifoqdan chiqib ketishi ko‘pchilik iqtisodiy ekspertlarning prognoziga ko‘ra bu Britaniyaning budget tizimiga katta zarba bo‘lib, budget defitsiti vujudga keladi, daromadning o‘rniga faqatgina xarajat ko‘payadi deb prognoz qilingan.

O‘zbekiston Respublikasi Davlat budgeti to‘g‘risidagi ma‘lumotlarning ochiqligi va shaffofligini hamda fuqarolarni budget jarayonidagi ishtirokini ta‘minlash maqsadida:

---

<sup>60</sup> [www.investorschool.ru/minfin](http://www.investorschool.ru/minfin)

2018 yildan boshlab “Fuqarolar uchun budjet” axborot nashri ishlab chiqilmoqda;

Davlat budjeti to‘g‘risida batafsil ma’lumotlar joylashtirilib kelinayotgan “Openbudget.uz” axborot portali 2019 yilning yanvar oyidan boshlab ishga tushirildi;

Davlat budjeti ijrosi to‘g‘risidagi ma’lumotlar Davlat moliyaviy statistikasi (GFS) standartlariga muvofiq shaklda Xalqaro valyuta jamg‘armasining saytida joylashtirib borilmoqda;

2019 yildan boshlab tuman va shahar budjetlarida hosil bo‘ladigan qo‘shimcha manbalarining kamida 10 foizi fuqarolar tomonidan bildirilgan tadbirlarga asosan yo‘naltirish mexanizmi joriy etildi;

Byudjet mablag‘larini tasarruf etuvchilar hamda mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan budjet mablag‘laridan foydalanish jarayonini to‘liq o‘z rasmiy saytlarida e‘lon qilib borishlarini tartibga soluvchi qonun va qonunosti hujjatlariga tegishli normalar kiritildi.

2020 yildan boshlab ilg‘or xorijiy tajribadan kelib chiqqan holda Davlat budjeti loyihasi ilk bora Qonun shaklida qabul qilindi hamda vazirlik va idoralarning vakolat va mas‘uliyatini oshirish maqsadida budjet xarajatlari avvalgidek sohalar bo‘yicha emas, balki vazirlik va idoralar kesimida tasdiqlandi. Shu bilan birga, O‘zbekiston Respublikasi respublika budjeti xarajatlari O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlis palatalari tomonidan, mahalliy budjetlar esa tegishli xalq deputatlari kengashlari tomonidan tasdiqlash amaliyoti joriy etildi.



## КОБИЛОВ

Бунёдҷон Ашурматович,

Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги  
Бюджет-солиқ тадқиқотлари институти етакчи мутахассиси

### ПАРТИСИПАТОР БЮДЖЕТЛАШТИРИШНИНГ ХАЛҚАРО ТАЖРИБАСИ ВА ЎЗБЕКИСТОНДА РИВОЖЛАНТИРИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ

Бугунги глобаллашув даврида давлат бюджети иқтисодиётда макроиқтисодий бошқарувнинг муҳим воситаси бўлиб, унинг самарадорлиги ҳукуматнинг ижтимоий мақсадларга эришишдаги муваффақиятларини белгилайди. Давлат бюджети шунингдек, аҳолининг ҳаётига таъсир қилувчи ижтимоий ва иқтисодий сиёсат ва устуворликларни амалга ошириш учун воситадир. Бюджет жараёнида фуқароларнинг иштирокига асосланган бюджетлаштиришнинг замонавий усулларида бири - “Партисипатор бюджетлаштириш” амалиётидир. Бюджет муносабатларини ривожланишининг замонавий босқичида кўпгина давлатлар партисипатор бюджетлаштириш амалиётидан фойдаланмоқда. “Партисипатор” сўзи - инглиз тилида “participate” – “ташаббусли ёки фаол иштирок этиш”<sup>61</sup> деган маънони англатади.

*Партисипатор бюджетлаштириш* (ингл. “participatory budgeting”) - бу фуқароларнинг ташаббусларини ҳисобга олган ҳолда бюджет маблағларининг бир қисмини тақсимлаш ва бу маблағларни сарфлаш йўналишларини танлаш бўйича уларнинг бевосита иштирокида қарорларни қабул қилиш, шунингдек қабул қилинган қарорларнинг амалга оширилишини кузатиш амалиётидир<sup>62</sup>.

“Партисипатор бюджетлаштириш” амалиётини амалга ошириш фуқароларга маҳаллий даражада энг муҳим ижтимоий му-

---

<sup>61</sup> Dictionary of Banking and Finance, Third edition, A & C Black Publishers Ltd 2005, 253 p.

<sup>62</sup> Г.Хачатрян, И.Шульга, С.Гридин, А.Сухова/ Особенности Программы поддержки местных инициатив Всемирного банка как практики инициативного бюджетирования/ Аналитическая записка, Октябрь, 2016г.

аммолар бўйича қарорлар қабул қилиш ва биргаликда муҳокама қилиш, ташаббус кўрсатиш имкониятини беради, бу эса келгусида бюджет маблағларини тақсимлашда ҳисобга олинади<sup>63</sup>.

Республикамизда Давлат молиясини бошқариш тизимини янада такомиллаштириш доирасида бюджет жараёнида фуқароларнинг иштирокига асосланган бюджетлаштиришнинг замонавий усуллари кенг жорий этиш кўзда тутилганлиги боис, партисипатор бюджетлаштиришнинг назарий ва амалий жиҳатларини ҳар томонлама ўрганиш, тадқиқ этиш долзарб масалалардан ҳисобланади.

Халқаро тажрибадан маълумки, партисипатор бюджетлаштириш 1989 йилда биринчи марта Бразилиянинг Порто-Алегри шаҳрида қўлланилган. Маъмурият фуқароларга шаҳар бюджетининг бир қисмини қандай тақсимлаш тўғрисида қарор қабул қилиш имкониятини берди<sup>64</sup>.

Бугунги кунда ушбу амалиётни Ғарбий ва Шарқий Европадаги 20 дан ортиқ давлатлар, Лотин Америкаси, АҚШ, Хитой, Жанубий Корея ва бошқа кўплаб давлатлар муваффақиятли қўлламоқда.

Халқаро амалиётда партисипатор бюджетлаштиришнинг ривожланиш тенденцияларининг ўзига хос хусусиятлари куйидагилар:

*Биринчидан*, партисипатор бюджетлаштириш биринчи Лотин Америкасида яъни, Бразилиянинг Порто Аллегри шаҳрида ишга туширилган классик амалиёт ҳисобланиб, бугунги кунда кўплаб ривожланган ва ривожланаётган мамлакатларда самарали амалга оширилмоқда.

*Иккинчидан*, партисипатор бюджетлаштириш механизмида интернет-технологияларидан фойдаланиш орқали аҳолини қамраб олишнинг ўсиб бораётганлиги кузатилмоқда.

*Учинчидан*, партисипатор бюджетлаштириш механизми лойиҳалаш аниқ мақсадли гуруҳларни жалб қилиш (аёллар, ёшлар, муҳожирлар) ва шу билан бирга ижтимоий қатламнинг номуаносиблигини камайтиришга, тенг ҳуқуқлар ва имкониятларни ривожланишига ҳисса қўшмоқда.

---

<sup>63</sup> Там же.

<sup>64</sup> Партиципаторный бюджет. Как граждане участвуют в распределении муниципальных средств. Комитет гражданских инициатив, <https://komitetgi.ru/news/news/1799>.

*Тўртинчидан*, бюджетнинг очиклиги сиёсатига партисипатор бюджетлаштиришнинг интеграцияси ривожланмоқда.

Республикамизда давлат бюджети даромадлари ва харажатлари, уларнинг ижроси тўғрисидаги ҳисобот маълумотларининг мамлакатимиз фуқаролари, инвесторлар ва ташқи фойдаланувчиларга сифатли етказилишида замонавий усуллар ва халқаро стандартларни қўллаш ҳамда бюджет очиклигини ва шаффофлигини, бюджет жараёнида фуқароларнинг фаол иштирокини таъминлаш борасида изчил ишлар олиб борилмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 августдаги “Бюджет маълумотларининг очиклигини ва бюджет жараёнида фуқароларнинг фаол иштирокини таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида”-ги ПҚ-3917-сон қарорига асосан, “Очиқ бюджет”, “Openbudget.uz” электрон сайти ишга туширилди ва 2019 йилдан бошлаб туман (шаҳар) бюджетлари қўшимча манбаларининг 10 фоизидан кам бўлмаган қисмини жамоатчилик фикри асосида шакллантирилган тадбирларга йўналтиришни назарда тутувчи бюджет маблағларини тақсимлашда фуқаролар иштироки “Ташаббусли бюджет” жорий этилди.

Ўтган 2019 йил давомида республика бўйича “Ташаббусли бюджет” амалиёти натижасида туман (шаҳар)лар фуқароларидан “openbudget.uz” очик бюджет ахборот порталида жами 52 634 та таклиф ва овозлар келиб тушган ва аҳоли таклифларига кўра ажратилган маблағлар жами 113 млрд. сўмни ташкил этган. Жумладан, биринчи чорак якунларига кўра, жами шаклланган қўшимча маблағлар 253,3 млрд. сўмни ташкил этган, туман (шаҳар)лар бюджетлари қўшимча манбаларини йўналтиришда фуқаролардан жами 4049 та таклиф ва овозлар келиб тушган, аҳоли таклифларига кўра 28,9 млрд. сўм маблағлар ажратилган. Иккинчи чорак якунлари бўйича, жами шаклланган қўшимча маблағлар 437,9 млрд. сўмни ташкил этган, туман (шаҳар)лар бюджетлари қўшимча манбаларини йўналтиришда фуқаролардан жами 19 976 та таклиф ва овозлар келиб тушган, аҳоли таклифларига кўра 48,3 млрд. сўм маблағлар ажратилган. Учинчи чорак

якунлари бўйича эса, жами шаклланган қўшимча маблағлар 333,6 млрд. сўмни ташкил этган, туман (шаҳар)лар бюджетлари қўшимча манбаларини йўналтиришда фуқаролардан жами 28 609 та таклиф ва овозлар келиб тушган, аҳоли таклифларига кўра 35,8 млрд. сўм маблағлар ажратилган. Чораклик кўрсаткичлар шуни кўрсатмоқдаки, фуқаролардан республика бўйича келиб тушган таклиф ва овозлар 2019 йилнинг 1-чорагига нисбатан 3-чорагида 7 баробарга ошган<sup>65</sup>.

Фикримизча, республикада партисипатор бюджетлаштириш амалиётини бюджетнинг очиклиги ва шаффофлиги билан уйғунликда босқичма-босқич ривожлантириб бориш, унда фуқаролар камровини ошириб бориш орқали фуқароларнинг бюджет жараёнидаги иштирокини фаоллаштириш, уларнинг ташаббусларини қўллаб қувватлаш, аҳолининг молиявий саводхонлигини ошириш мақсадга мувофиқ.

**Убайдуллаева А.**

Институт бюджетно-налоговых исследований

## **РАЗВИТИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ НА ПРИМЕРЕ США И КАНАДЫ**

В Республике Узбекистане, как и в ряде других стран, большое значение имеют вопросы распределения компетенций между органами управления различных уровней. При этом особое внимание уделяется местным органам самоуправления, формированию надежной и стабильной доходной базы местных бюджетов, выравниванию доходов между регионами.

---

<sup>65</sup> Манба: [www.openbudget.uz](http://www.openbudget.uz)

Мировой опыт демонстрирует отсутствие идеальной для всех стран модели межбюджетных отношений в силу огромного влияния политики и исторических традиций на бюджетно-налоговую систему разных стран.

Модели организации межбюджетных отношений в зарубежных странах разделяют на два типа: децентрализованные и кооперативные. Для Узбекистана актуальнее рассмотреть примеры формирования и функционирования децентрализованных моделей.

Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев, выступая 24 января 2020 г. с Посланием Парламенту страны, отметил, что «...необходимо осуществлять комплексное развитие регионов, создавать для населения достойные условия жизни, ускорив процесс урбанизации...»<sup>66</sup> Важным механизмом реализации этой задачи является совершенствование межбюджетных отношений, включая введение элементов децентрализации этой сферы.

Примером децентрализованной модели служит американский вариант бюджетного федерализма. К этому типу также можно отнести организацию межбюджетных отношений в Канаде.

Для американской модели бюджетного выравнивания характерна высокая децентрализация бюджетной системы, основанная на четком разграничении бюджетно-налоговых полномочий между уровнями власти, включая разграничение налоговых источников. Субъекты межбюджетных отношений обладают широкой финансовой самостоятельностью, дающей им право устанавливать специфичные налоги. Такая модель организации межбюджетных отношений в литературе часто описывается как “один налог - один бюджет”. В результате возрастает ответственность каждого уровня власти, и особенно местного за обеспечение населения необходимыми видами государственных услуг.

В США межбюджетные отношения формируются на основе четкого разграничения расходных и доходных полномочий. Поэтому формируются практически самостоятельные налоговые

---

<sup>66</sup> <https://president.uz/ru/lists/category/5>

системы трех уровней власти и все бюджеты функционируют автономно.

Система американского федерализма характеризуется высокой степенью фискальной автономии субнациональных органов власти в части расходования бюджетных средств и в сфере формирования доходной части их бюджета.

В компетенцию федерального правительства входят оборона, международные отношения, космические исследования, внешняя и внутренняя (межрегиональная) торговля, почтовая служба, патентование и защита авторских прав, охрана правопорядка (частично). Все три уровня участвуют в предоставлении общественных услуг, включая жилищное строительство, образование, общественный транспорт и социальное обеспечение.

Кроме налогов на международную торговлю, отнесенных к компетенции федерального правительства, и налогов на имущество, закрепленных за правительством штатов и местными органами власти, доступ к остальным налоговым базам открыт для всех уровней бюджетной системы. При этом правительства штатов имеют право самостоятельно вводить любые налоги (устанавливать налоговые базы и ставки) если они не противоречат Конституции, не создают препятствий для свободного перетока товаров и услуг между штатами.

Отличительной чертой налоговой системы США является то, что в бюджет каждого уровня зачисляются поступления только тех налогов, права на установление которых принадлежит правительству данного уровня. В США отсутствует практика, когда поступления от налогов, которые регулируются одним правительством, распределяются между различными бюджетами других уровней.

Основными доходными источниками федерального бюджета США является налог на доходы физических лиц (48% всех доходов федерального бюджета), взносы на социальное страхование и в пенсионные фонды (33,8%), налог на доходы корпораций (9,6%) и акцизы (3,8%). Главными источниками доходов штатов служат

фонды социального страхования и пенсионные фонды (25,4%), налог с продаж (18,7%), налог на доходы физических лиц (17,9%), акцизы (9,0%). Основные источники местных бюджетов: налоги на имущество (37,4), доходы от использования собственности (21,6%), прочие доходы (19,4%) и налог с продаж (5,6%). В США отсутствует практика прямого разделения федеральных налоговых поступлений между субфедеральными бюджетами.

Финансовая помощь из федерального бюджета нижестоящим уровням власти предоставляется в форме бюджетных грантов, насчитывается более 500 федеральных программ финансирования нужд штатов и территорий на основе бюджетных грантов.

Канадская модель федеративного устройства также характеризуется высокой степенью децентрализацию. Большое внимание уделяется выравниванию различий между провинциями. Федеральное правительство и правительство провинций являются равноправными партнерами в федерации, в то время как местные органы власти не имеют независимого конституционного статуса.

Канадские провинции имеют широкие полномочия по расходам, однако, в отличие от других стран канадским провинциям законом предоставлены также существенные права на сбор налогов. В дополнение к средствам, собираемым самими провинциями, центральное правительство производит специальные отчисления в пользу провинций с низкими доходами с тем, чтобы они имели равный уровень бюджетных ресурсов.

В расходной части бюджета к компетенции федерального правительства относятся оборона, кредитно-денежная политика, железнодорожное и воздушное сообщение, внешнеэкономическая деятельность и страхование по безработице.

Пенсионное обеспечение, иммиграция, промышленность и сельское хозяйство являются совместной сферой ведения федерального правительства и правительств регионов. Образование, здравоохранение, социальное обеспечение, правоохранительная деятельность (полиция), природные ресурсы и дороги относятся к компетенции региональных органов власти.

Результаты исследования децентрализованных моделей функционирования межбюджетных отношений США и Канады показали, что в процессе реформы бюджетной системы в Узбекистане необходимо учесть следующие вопросы:

- четкое разграничение бюджетной ответственности и полномочий в сфере расходов между различными уровнями власти;
- наделении каждого уровня власти доходными источниками, достаточными для реализации этих полномочий;
- использование эффективного механизма трансфертов с целью сглаживания вертикальных и горизонтальных дисбалансов бюджетов различных уровней.

Кроме того, необходимо обоснованно распределить поступления по налогам и обязательным платежам между различными бюджетами, создавая благоприятные условия для бездефицитности регионов.

В то же время, следует разработать эффективный механизм изъятия сверхдоходов, получаемых при добыче полезных ископаемых, не допуская существенных различий в доходах регионов (излишняя децентрализация).

**Абулкасимов Х.П.,**

д.э.н., проф. НУУЗ

**Чен Каи (Chen Kai)** (КНР), независимый соискатель НУУЗ

## **ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ.**

В истории развития бюджетной системы КНР можно выделить несколько этапов, соответствующих принятию основных системообразующих нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере.



**Первый этап** начался с принятия Общей программы Народного политического консультативного совета Китая на 1949-1954 гг. от 29.09.1949, в которой содержались лишь общие положения о создании бюджетной системы в Китае.

На **втором этапе** Государственным советом КНР издан Положение КНР об управлении государственным бюджетом от 21.10.1991, которые вступили в силу с 01.01.1992.

**Третий этап** развития бюджетной системы Китая начался с принятием Закона КНР от 22.03.1994 о бюджете, вступившего в силу с 01.01.1995(с изм. от 31.08.2014 и 29.12.2018). Его принятие стало одним из элементов реформы в сфере публичных финансов Китая, связанной с распределением налоговых доходов между бюджетами различных уровней.

**По закону КНР о бюджете** устанавливаются пять уровней бюджета: центральный уровень; уровень провинций, автономных районов, городов центрального подчинения; уровень городов с районным делением, автономных областей; уровень уездов, автономных уездов, городов без районного деления, районов городского типа; уровень волостей, национальных волостей, поселков.

Государственный бюджет состоит из центрального и местных бюджетов. Местные бюджеты состоят из бюджетов всех провинций, автономных районов и городов центрального подчинения. Государство осуществляет систему распределения налогов между центральным и местными бюджетами. Оно осуществляет систему финансовых трансфертов. Финансовые трансферты должны быть стандартизированными, справедливыми и открытыми, для того чтобы способствовать обеспечению одинакового предоставления государственных услуг в регионах. Финансовые трансферты включают трансферты от Центрального правительства местным правительствам и трансферты от местных правительств вышестоящих уровней правительствам нижестоящих уровней и являются общими трансфертами, которые планируются и используются правительствами на нижестоящем уровне на сбалансирование основных финансовых ресурсов регионов.

Госсовет разрабатывает проект центрального бюджета и проект итогового отчета; представляет доклад о проекте центрального и местных бюджетов для Всекитайское Собрание Народных Представителей (ВСНП); представляет для регистрации ПК ВСНП отчеты о консолидированных бюджетах, поданных для регистрации правительствами провинций, автономных районов и городов центрального подчинения; организует исполнение центрального и местных бюджетов; принимает решение об использовании резервных фондов центрального бюджета; разрабатывает план внесения поправок в центральный бюджет; контролирует исполнение бюджетов ведомствами центрального правительства; изменяет или отменяет неправомерные приказы и решения, принятые ведомствами центрального правительства или местными правительствами по вопросам, касающимся бюджетов или итоговых отчетов; докладывает в ВСНП или его ПК об исполнении центрального и местных бюджетов.

Местные правительства волостей, национальных волостей, поселков разрабатывают проекты бюджетов и итоговых отчетов; докладывают о проектах бюджетов соответствующего уровня в СНП соответствующего уровня; организуют исполнение бюджетов соответствующего уровня; принимают решение об использовании резервных фондов бюджета соответствующего уровня; разрабатывают план внесения поправок в бюджет соответствующего уровня; докладывают в СНП соответствующего уровня об исполнении бюджета соответствующего уровня. С одобрения правительства провинции, автономного района или города центрального подчинения проект бюджета уровня волостей, национальных волостей, поселков, плана о внесении поправок в бюджет и проект итогового отчета могут быть разработаны вышестоящим правительством и представлены на проверку и утверждение в СНП волостей, национальных волостей, поселков в соответствии с положениями статьи 21 Закона о бюджете.

Доходы основного бюджета включают все налоговые доходы, доходы с административных сборов, доходы от использования

государственного имущества, трансфертные доходы и прочие доходы. Расходы основного бюджета классифицируются в соответствии с их функциями и включают расходы на основные государственные услуги, дипломатию, общественную безопасность, оборону, сельское хозяйство, охрану окружающей среды, образование, науку и технику, культуру, здравоохранение, спорт, социальное обеспечение, занятость и прочие расходы. Следует также отметить, что расходы основного бюджета классифицируются в соответствии с их экономическим характером и включают расходы на выплату заработной платы, расходы на товары и услуги, капитальные расходы и прочие расходы.

Бюджеты всех уровней разрабатываются в соответствии с годовыми целями социально-экономического развития, общими требованиями государственного макро регулирования и необходимостью обеспечения многолетнего баланса бюджетов с учетом выполнения бюджета и результатов оценки соответствующих расходов за предыдущий год, а также прогнозов объемов доходов и расходов на текущий год с учетом мнения всех заинтересованных участников соответствующего процесса.

Местные бюджеты различных уровней разрабатываются по принципу не превышения расходов над доходами, сохранения баланса между доходами и расходами или отсутствия дефицита. Часть средств, необходимых для инвестирования в строительство из бюджета провинции, автономного района или города центрального подчинения, может быть получена путем выпуска облигаций местным правительством в пределах, установленных Госсоветом. Размер долга утверждается Госсоветом, который представляет его на утверждение ВСНП или ПК ВСНП. Долги провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, образовавшиеся в соответствии с пределами, установленными Госсоветом, включаются в план внесения поправок в бюджет соответствующего уровня, который представляется ПК СНП соответствующего уровня для утверждения. Заимствованные долги должны быть погашены запланированным и стабильным

источником средств и могут использоваться только для государственных капитальных расходов, а не для текущих расходов.

По закону разработка бюджетных расходов разных уровней должна осуществляться на основе принципа бережливости и экономии, а также при строгом контроле операционных расходов и расходов на капитальное строительство, в частности расходов на строительство административных зданий всех ведомств и подведомственных учреждений.

Центральный бюджет проверяется и утверждается ВСНП. Местные бюджеты разных уровней проверяются и утверждаются СНП соответствующего уровня.

**Абулкасимов Х.П.,**

д.э.н., проф. НУУз

**Sun Wenhao (КНР)**

студент экономического факультета НУУз

## **ОСОБЕННОСТИ РАЗРАБОТКИ И ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В КНР**

В Китайской Народной Республике государственный бюджет состоит из центрального и местных бюджетов. Местные бюджеты состоят из бюджетов всех провинций, автономных районов и городов центрального подчинения. Местный общий бюджет разных уровней состоит из бюджета соответствующего уровня и консолидированного общего бюджета нижестоящего уровня. В случае если на нижестоящем уровне имеется только бюджет соответствующего уровня, то под общим бюджетом нижестоящего уровня понимается бюджет соответствующего уровня. При отсутствии бюджета нижестоящего уровня общий бюджет означает бюджет соответствующего уровня.

Местные основные бюджеты разных уровней включают бюджеты всех ведомств соответствующего уровня (в том числе подведомственных им учреждений), а также бюджеты налоговых отчислений и трансфертов. Доходы местного основного бюджета разных уровней включают местные доходы соответствующего уровня, налоговые отчисления и трансферты от правительства вышестоящего уровня правительству соответствующего уровня, а также доходы, полученные от правительства нижестоящего уровня. Расходы местного основного бюджета разных уровней включают местные расходы соответствующего уровня, отчисления в бюджет правительства вышестоящего уровня, а также налоговые отчисления и трансферты в бюджеты нижестоящих уровней.

Бюджеты всех уровней должны разрабатываться в соответствии с годовыми целями социально-экономического развития, общими требованиями государственного макрорегулирования и необходимостью обеспечения многолетнего баланса бюджетов с учетом выполнения бюджета и результатов оценки соответствующих расходов за предыдущий год, а также прогнозов объемов доходов и расходов на текущий год с учетом мнения всех заинтересованных участников соответствующего процесса.

Местные СНП разных уровней при основной проверке проектов бюджетов и их докладов, а также докладов об исполнении бюджетов уделяют внимание следующим критериям:

- соответствует ли исполнение бюджета за предыдущий год требованиям бюджетных резолюций СНП соответствующего уровня;

- соответствует ли бюджетное планирование положениям настоящего Закона;

- осуществляется ли бюджетное планирование в соответствии с политическим курсом социально-экономического развития, и осуществима ли политика доходов и расходов;

- соответствует ли бюджетное планирование ключевым расходам и крупным инвестиционным проектам;

- разработан ли бюджет в полном объеме и в соответствии с положениями статьи 46 настоящего Закона;

- являются ли предусмотренные бюджетом трансферты правительствам нижестоящих уровней нормированными и надлежащими;

- являются ли заимствования в рамках бюджетного планирования законными и рациональными, существует ли плановый и стабильный источник средств для погашения долгов;

- ясны ли пояснения по важным вопросам, связанным с бюджетом<sup>67</sup>.

В 2017 году доходы обычных общественных бюджетов достигли 15 666,564 млрд. юаней, в том числе собственные доходы местных обычных общественных бюджетов составили 9144,754 млрд юаней с увеличением на 7,7%; возвращенные центром в местные бюджеты налоги и трансферты составили 6521,81 млрд юаней. Учитывая использованные местными бюджетами переходящие остатки и перечисленные средства из фонда стабилизации и регулирования местных бюджетов, бюджета правительственных фондов и бюджета хозяйствования госкапитала в размере 830 млрд юаней, что соответствует бюджетному показателю<sup>68</sup>.

Интересен опыт КНР по борьбе с бедностью. Для поддержания интенсивной борьбы с бедностью из центрального бюджета было выделено 86,1 млрд юаней в качестве целевых средств на ликвидацию бедности на местах, что на 30,3% больше показателя 2016года. Кроме того, наращивались динамика инвестирования нуждающихся районов в сферах сельского хозяйства, образования, медицинского обслуживания, транспорта и т.д. Всесторонне продвигались пилотные проекты по систематизации и

---

<sup>67</sup> Закон Китайской народной республики о бюджете. (Принят на 2-й сессии Всекитайского Собрания Народных Представителей 8-го созыва 22.03.1994 (с изм. от 31.08.2014 и 29.12.2018)

<sup>68</sup> См.: Доклад об исполнении центрального и местных бюджетов за 2017год и проекте центрального и местных бюджетов за 2018год/2018-03-24 09:47:53 [Russian. News. Cn]

объединению финансовых средств, направленных на сельское социально-экономическое развитие, в 832 приоритетных уездах для развертывания освоенческих работ по избавлению бедности и в особо бедных регионах и уездах, образующих сплошную территорию. К концу 2017года фактическая численность объединенных сельхозсредств составила 328,6 млрд юаней. Из центрального бюджета были выделены средства на субсидирование процентных ставок по кредитам, предоставляемым на реализацию программы ликвидации бедности путем переселения жителей бедных районов в более обеспеченные районы, в результате чего местным правительствам удалось выполнить задачу переселения 3,4 млн зарегистрированных малоимущих в более благополучные регионы<sup>69</sup>.

Правительством КНР определены перспективные задачи по урегулированию и оптимизированию структуру бюджетных расходов, по обеспечению поддержки наиболее важных сфер и приоритетных проектов, а также по ограничению расходов по обычным статьям, повышению эффективности использования финансовых средств, обеспечению существенных сдвигов в оказании огромной поддержки для выполнения сложнейших задач по предотвращению и устранению серьезнейших рисков, по адресной ликвидации бедности, по профилактике и ликвидации загрязнения, прилагать усилия для разрешения проблемы неравномерности и неполноты развития.

---

<sup>69</sup> См.: Доклад об исполнении центрального и местных бюджетов за 2017год и проекте центрального и местных бюджетов за 2018год/2018-03-24 09:47:53 [Russian. News. Cn]

## **Gulnara Melibayeva**

Associate Professor, Head of the Research Bureau of Training  
Center of the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan

### **ZHANG LEI**

Undergraduate National University of Uzbekistan

## **THE ROLE OF HUMAN BEINGS IN THE MIRACLE OF ECONOMIC DEVELOPMENT IN CHINA AND THE ISSUES OF TRAINING SKILLED WORKERS**

China that was considered as one of the backward countries of the world in the 1970s of the 20th century nowadays is compared to a bright star rather than a flaming torch with its current success. This is because the volume of foreign currency reserves of this country, which is one of the leading countries in the world, makes about 1 billion US dollars<sup>70</sup>.

Economists say that 4 special economic zones in the country - Shenzhen, Zhejiang, Shantou, Syamen, 14 free trade zones, 53 areas of high tech and new technologies, scientific and technical zones created for more than 70 specialists trained abroad, 38 areas for processing export-imported products - one of the factors that make a significant contribution to the miracle of China.

Indeed, it is not accidental that the incomes of the population of the backward country, which began market economy reforms in the late 1970s, have increased several times over the past years and hundreds of millions of people have been saved from poverty. After all, while developed countries are moving the manufacturing sector to third countries, China has become one of the few countries that has managed to create a real economic and agrarian sector thanks to its cheap labor force. As a result, it has become a tradition that the “world factory” has access to capital and production technologies by developed countries. In 1990, China drew \$ 10.5 billion in foreign di-

---

<sup>70</sup> <http://21asr.uz/zhamiiat/chin-m-zhizasi.html>



rect investment, while in 2005 it reached \$ 68 billion<sup>71</sup>. Undoubtedly, thanks to a miracle in the economy, China has overtaken Germany, France, the United Kingdom and Japan. Many experts argue that by 2030 China will be ahead of the US.

It is worth noting that while China's land area is almost the same as the United States, it has a fifth of the world's population. True, the country is poor in terms of natural resources. The per capita income, like Algeria and Albania, is \$ 3,600 a year (US \$ 46,000). Yet, the Chinese economy continues to perform miracles. China's dominance in trade, its huge foreign currency reserves, the US government's massive debt, and its "appetite" for oil, coal, iron and other natural resources have made China dominant.

Beijing is increasingly stepping into the Asian, African and Latin American markets and strengthening its international presence. It is also true that some are unhappy that it has been able to acquire multi-billion dollar natural resources through its own trade agreements.

While China's economic growth is slowing, its 10 percent growth is also a major achievement for the current crisis.

In the face of this growth, China is struggling with the US and Europe for the commodity market, while on the other hand, it is able to attract big corporations and technology firms to its domestic market, promising "great opportunities". It is clear that this "game" on the world market is successful for China. In particular, the economy of this country is equal to one third of the US economy, last year it lagged behind the overseas country on automobile production. That is the reason why such large corporations as Caterpillar, General Electric, General Motors and Siemens are aggressively pushing the Chinese market along with research centers and development planners.

In 2006, China surpassed the United States in releasing carbon dioxide into the air that causes global warming. By the end of 2010, China has developed an ambitious program that aims to reduce energy consumption by 20 percent. In addition, it has set stricter fuel economy

---

<sup>71</sup> Ibid

standards for new coal-fired power plants. Simultaneously, old enterprises are being gradually closed or modernized. One of the miracles is the fact that the Chinese leadership, unlike the Western countries, is spending resources in the right place. In this regard, theoretical economists began to argue how effective is the Western economic system, which is based on the market economy. At the same time, let us take into account that today's domestic demand in China is not only provided by the 1.3 billion people, but also by the population which is slowly getting wealthy. The country's poverty was 53 percent in 1981, and by 2005, it had dropped to 2.5 percent, according to official figures. Another big possibility for China is that it has enough resources to fund anti-corruption programs. Because of the reforms, China's gold and foreign currency reserves have exceeded \$ 2 trillion.

Today, the world cannot be imagined without Chinese products. The Asian giant is currently shipping hundreds of thousands of products overseas, mainly to the US, Hong Kong, Japan and Korea markets. It, in turn, buys more raw materials or high-tech materials from neighboring countries. However, until 1993 China supplied oil to other countries in the region. However, the oil industry has not been able to chase after economic growth. As a result, the country had to buy energy products from abroad.

During the crisis, the Chinese authorities have shown that they have gained sufficient experience in managing the economy, even in emergencies. In particular, at the government's request, local banks were able to provide \$ 1.4 trillion worth of loans to companies in 2009 alone. It is true that record-breaking economic growth is not an ongoing process. Some observers believe that Beijing, which is focused on increasing exports and attracting foreign investment, should also develop its domestic market. After all, the export-oriented and praised since 20<sup>th</sup> century Japanese economic model didn't allow America to chase.

Regardless of where China's economy is ranked, GDP per capita is below the top 100 countries. The current reality of China is the large population, the lack of economic foundation and limited natural resources.

It should be noted that Uzbekistan is developing comprehensive relations with China, one of the most powerful countries in the world, permanent member of the UN Security Council.

Since the establishment of diplomatic relations between China and Uzbekistan, over the past quarter century, much has been done to promote bilateral and multilateral cooperation. China and Uzbekistan have signed more than 40 trade and economic, investment and financial agreements totaling \$ 5.2 billion over the past two years. All this has taken the relationship between Uzbekistan and China to a new level. The heads of state signed a Joint Declaration on the Establishment of Strategic Partnership Relations. The effective implementation of the provisions set forth in this document, while meeting the fundamental and long-term interests of our two nations, will facilitate the consolidation of peace, stability and security in the Central Asian region.

**Anastas Ambartsumyan**

PhD, Associate Professor of the Department of Economic Theory,  
National University of Uzbekistan, Uzbekistan

**HE CONG**

Undergraduate National University of Uzbekistan

**SECTORAL PLACEMENT OF FOREIGN DIRECT  
INVESTMENTS AND THEIR ROLE IN ENSURING THE  
SOCIAL DEVELOPMENT OF THE REGIONS OF CHINA**

The sectoral structure of foreign investment in the PRC is characterized by the outstripping growth of investments in the processing industry, where the share of living labor in the cost of final products is especially high. If in 1997 62.1% of direct foreign investments came there, then in 2005 - 70%. At the same time, a positive shift in the

industry sector of foreign investment in recent years is an increase in the share of technology-intensive industries, including enterprises for advanced processing of raw materials, as well as knowledge-intensive and high-tech industries.<sup>72</sup>

In recent years, there has been a transformation of FDI from multinational companies to China. This is manifested in an increase in the share of the latest technologies transferred by TNCs to enterprises with foreign capital participation, the expansion of the network of research centers created by the largest TNCs in China, the active participation of TNCs in retraining the national personnel of the PRC, and the growth of TNC investments in high-tech rather than labor-intensive sectors in China.

Previously, the technologies used in China by international corporations were considered advanced in comparison with the technologies used in Chinese national enterprises. However, as a rule, they lagged behind the level of advanced technologies of the “parent” company, usually by 10-15 years. In 2001, the situation changed, and the number of enterprises using the most advanced technologies of the “parent” company amounted to 40%<sup>73</sup>.

Enterprises with foreign capital are an important channel for the entry of modern equipment and technology into the PRC. They provide more than 60% of the total number of contracts in the field of technology transfer and over half of their total value. At the same time, at the beginning of the XXI century, in connection with the increased attention of the Chinese authorities to the quality of economic growth, transnational corporations are being consistently encouraged to transfer all stages of the production cycle to the PRC, including its most technologically intensive part - research and experimental design work. This is facilitated by the rapid development of the relevant sectors of the domestic market of China. At the end of 2005,

---

<sup>72</sup> Economic reform in China: at the turn of the century / Compiled by.: P.V. Kavenov. M.: Institute of the Far East RAS, 2008.

<sup>73</sup> A.Yu.Uryupina. Trends in world exports and imports of direct foreign investment // Questions of economic sciences. – 2007. - №3.

the largest transnational corporations (“Microsoft”, “Intel”, “General Motors”, “Honda”, “Siemens”, “Nortel”, “Volkswagen” etc.) opened 750 centers in China for exploration and development of modern technologies<sup>74</sup>.

Investments of transnational companies are concentrated mainly in capital-intensive and knowledge-intensive industries - microelectronics, automotive, telecommunications, instrumentation, pharmaceuticals, and the chemical industry. The investments of the five hundred largest TNCs in industries such as electronics, telecommunications, transport and communications, chemical materials and products account for 55% of the total investment in China. Large international companies are not inclined to invest in the production of textiles, clothing and other industries that require the use of more labor. Investments of transnational companies in such industries account for only 2% of total investment in China<sup>75</sup>.

The regional distribution of foreign investment is characterized by the predominant orientation of foreign investors in the eastern regions of the country as the most economically developed and able in this regard to provide the most comfortable investment conditions and further business activity. In 2006, according to the results of the rating by the State Statistical Office of the People’s Republic of China, the rating of “One Hundred Cities with the Best Investment Climate” 71% are cities in the eastern regions of China, 16% are cities in the central regions, 13% are cities in the western regions. Thus, there is an obvious advantage of East China in terms of providing the so-called soft investment environment. It is no coincidence that, as of the end of 2005, more than 80% of foreign investments came here, with Guangdong provinces especially highlighted (2004-2005 - 21.7% of the annual inflow of foreign investments), Jiangsu (17.0%), Shandong (5.3%) and the city of Shanghai (13.2%). At the same time, 7.6% of

---

<sup>74</sup> Economic reform in the PRC: at the turn of the century / Comp. : P.V. Kamenov. M. : Institute of the Far East, RAS, 2008.

<sup>75</sup> Liu Zhanli. Analysis of factors of attracting foreign investment at present // Actual problems of modern science. – 2003. - №3.

foreign investment came in the provinces of Central China, 6.7% - in the province of the Northeast. As for the remote and economically backward regions of Western China, which occupy 2/3 of the country's territory, despite the presence of rich reserves of raw materials here, they chronically fall out of sight of foreign investors<sup>76</sup>.

In general, at the national level, the sectoral and regional structure of investments looks more balanced than in the foreign business sector, which is the result of an active and reasonably thought out investment strategy of the state. In the interests of maintaining a steady pace and high quality of economic growth, as well as to achieve a more balanced development of the country and maintain a single national economic (and ultimately political) space in the foreseeable future, China will have to maintain a sufficiently high level of state participation in stimulating the investment process. Of paramount importance will remain domestic sources of investment. At the same time, an unconditional consistent expansion of the scope of market mechanisms in the Chinese economy is expected, as well as the use of additional stimulating impulses of foreign entrepreneurship.

Thus, it is possible to draw the following conclusions:

In the course of the reforms, China has made great strides in attracting foreign capital to the country's economy. However, the allocation of foreign direct investment by region is uneven. Among the three large economic regions of China (East, West, Central), the East region has an absolute advantage in the use of foreign investment.

The uneven distribution of foreign investment in the regions of China objectively follows from the level of their development. The eastern region, where powerful industry complexes have developed, well-developed infrastructure and an adequate competitive environment has formed, is characterized by significant volumes of foreign direct investment.

---

<sup>76</sup> Economic reform in China: at the turn of the century / Comp. : P.V. Kamenov. M. : Institute of the Far East, RAS, 2008.

In the Western and Central regions of China:

- enterprises with a narrow industry focus, with a high share of state participation dominate;
- low level of development of market relations holds the inflow of foreign capital.

The backward economy of the Central and Western regions (the prevalence of state-owned enterprises (80%), the lack of a reliable market mechanism, and the hypertrophied development of heavy industry) does not encourage foreign investors to invest in these regions.

A tendency to expand the geography of foreign investment has been identified: the volume of capital investments outside the special economic zones of China is increasing.

In terms of industry placement, investors will be most interested in the processing industry (where Chinese advantages in cost and volume of the domestic market will be combined with foreign advantages in technology and management) and services (wholesale and retail trade, finance).

Thus, it can be said that the PRC investment strategy includes many components with which the PRC seeks to attract FDI into the country's economy. In order to increase the volume of foreign direct investment inflows into the country, China is carrying out a comprehensive reform of the legislative framework in the field of investment activity, thanks to a growing economy, liberalization of policies on foreign enterprises, an improving investment climate and a policy of opening up national industries for investment. China remains attractive to foreign investors.

**Gulnora Zakhirova,**  
Senior Lecturer, Department of Economic Theory,  
National University of Uzbekistan

**MENG YONGFANG**

Undergraduate National University of Uzbekistan

## **FOREIGN DIRECT INVESTMENT (FDI) ATTRACTION POLICY IN CHINA**

The opening of coastal ports and industrial cities and the creation of free economic zones in coastal areas was realized consciously.

Shenzhen is located on the border with Hong Kong. The CCP hoped that the existence of a free economic zone near Hong Kong would facilitate the peaceful transition of Hong Kong sovereignty to China in 1997. Secondly, all free economic zones were located in the territories that are the ethnic homeland of many Chinese people living in Hong Kong, Aomen (Macau), Taiwan, and Southeast Asian countries.

As we have already noted, free economic zones were founded as an experiment in a market economy. The logic of the CCP was simple - if the experiment turned out to be successful, the CCP will give its consent to the widespread use of foreign capital throughout the PRC; if the experiment failed, then the negative consequences did not apply to the whole country. In addition, if the policy of attracting FDI in the free economic zone led to the desired results, the success of the free economic zone would reduce resistance to the economic reforms of the conservative CPC faction.

After the approval of the “model of a commodity economy reform with planning elements” in 1984, on the basis of a five-year experience of openness, 14 coastal port cities were opened: Tianjin, Shanghai, Dalian, Qinhuangdao, Yantai, Qingdao, Lianyungang, Nantong, Ningbo, Wen- Zhou, Fuzhou, Guangzhou, Zhanjiang, Beihai and Hainan Island, which received the right to attract FDI under the conditions of FEZ. Particular attention was paid to the creation of “Areas



of technical and economic development” (ATED). The main goal of ATED was the development of infrastructure and the provision of energy and communications necessary for the production and development of enterprises focused on the development of new technologies.

In addition, preferential policies were granted to these cities. *Firstly*, the right to independently manage foreign economic relations was expanded, and the opportunities for expanding international economic cooperation were strengthened. *Secondly*, foreign businessmen, who were the first to make investments, were granted privileges that were second only to privileges in the SEZ, which increased the speedy influx of foreign investment. *Thirdly*, in cities with appropriate conditions, high-tech development zones were created, a policy similar to the policy of FEZ was introduced, at first a rather favorable investment “microclimate” was formed, foreign businessmen were centrally provided with investment space, advanced technologies and scientific and technological achievements were attracted, new types of products were mastered, new branches of production were opened, at the same time, the technical restructuring of old enterprises was stimulated.

In early 1985, free economic areas were established in 51 cities and counties of Pearl River and Yangtze and southern Fujian (Xiamen, Zhangzhou and Qunzhou). The possibilities for industrial processing in these areas were quite strong, the marketability of agriculture was quite high, and the urban and rural economies were quite lively. The goal of creating open economic regions here was to strengthen the dynamics of foreign trade and economic activity in order to increase the production of export goods, even better use foreign capital, increase the level of economic technologies, and accelerate the pace of development under the influence of the international market.

In 1985, “coastal open areas” were established, which allowed to provide foreign investors with tax and other benefits offered in 14 coastal cities. The priority status of coastal areas has led to the concentration of FDI in these areas. By opening additional areas for FDI, two goals were pursued: the first was to extend the benefits received

from FDI to FEZs to other adjacent areas, and the second was to provide foreign investors with more choice for investment. As a result of the policy of attracting FDI to the development of labor-intensive industries that produce products for export, 11 coastal provinces gained access to foreign capital, new technologies, raw materials, as well as the opportunity to sell their products on the foreign market. In addition, joint ventures and entrepreneurs have become one of the main employers in the regions where FDI is concentrated.

The vast majority of foreign investment (up to 90%) was in the eastern and southeastern regions of the country, while the vast territories of Central and especially Western China received much less attention. In the late 1990s, per capita in East China accounted for 8.3 times more foreign investment than in Central China and 18 times more than in Western. The first ratio remained virtually unchanged throughout the entire reform period, and the second even increased. The main recipients of foreign investment in the east were the provinces of Guangdong, Jiangsu, Fujian and the city of Shanghai.

The uneven distribution of investments was due to the fact that residents of Xiangang (Hong Kong), Macau (Macau), Taiwan, and Southeast Asian countries acted as the main investors for a long time. Their ancestors or they themselves came from these provinces, and therefore had family, country, business ties with local residents. In addition, their current habitats are geographically closest to these areas of mainland China. As for Western investors, they were primarily interested in the potentially capacious market of East China, so they preferred the large cities of this region: Beijing, Tianjin, Shanghai.

But the main role in attracting investment in East China was played by a special regime established by the government to stimulate investors in coastal areas through tax, land use, and foreign exchange privileges. The benefits extended to FEZ and 14 open cities in the region. Comparatively developed infrastructure in East China, a large degree of urbanization, a relatively high level of education, the presence of a certain production base, and the comparative maturity of market relations were also of considerable importance.

In order to attract foreign investment in Central and Western China, the government developed a whole range of measures in the 10th Five-Year Plan. It includes, first of all, tax benefits. For 10 years, foreign companies will pay income tax in the amount of 15%. This is the lowest tax rate that has so far been set for particularly privileged investors in the east of the country. In areas where national minorities live, investment conditions are even more favorable. The same applies to newly established enterprises in the West in the fields of transport, energy, water protection, postal and radio communications. These enterprises are exempted from tax for two years and receive a tax discount for another three years. As in other areas of the country, foreign investment in energy, high technology, the production of integrated circuits and software products enjoy tax benefits. For 10 years, income from the restoration of forests and pastures and the production of certain types of agricultural products are exempt from taxes. Land tax is also not levied on the acquisition of plots for the construction of highways, railways and airfields. All of these benefits apply equally to national capital investments.

The permissible scope of foreign investment is expanding. It includes the development of natural resources, tourism, banking. Experiments on the performance by branches of foreign banks of operations in RMB and on the participation of foreign capital in retail and foreign trade are widespread in Western territories. Foreign investments in tele-communications, insurance, advocacy, design, freight transportation by rail and road, public utilities, etc. are allowed.

The list of forms of use in Western China is growing. Refinancing of government-supported projects from Chinese sources is allowed, including in yuan. The share of soft loans is also increasing. It is supposed to establish even more favorable conditions for foreign investment in the development of mineral resources (with the exception of oil).

The specifics of the economy of Central and Western China, complicating its rapid development, is the high proportion of large state-owned enterprises, which are inferior in efficiency to medium and small enterprises of the state and non-state sectors of coastal areas.

Attracting foreign investors to the public sector reform process can significantly accelerate this process. However, some difficult problems still have to be resolved along this path, such as the lack of a reliable social insurance system. The undoubted advantage of Western China is the presence of powerful engineering, aerospace, chemical, defense enterprises, created in the 1960s and 1970s.

Russian companies are taking part in the development of Western China, especially the north-western and north-eastern and adjacent territories of Central Asia, Siberia and the Russian Far East. The prospects for such cooperation, bilateral and multilateral, are strengthened by the development of regional organizations and cross-border cooperation.

In the 11th five-year plan, the investment policy of the Chinese leadership is aimed at introducing certain corrections into the existing territorial distribution of foreign investments. Such a turn is an integral part of the new course aimed at the development of resource-rich, but economically underdeveloped areas remote from the coast of inland China. This rate is expressed in a significant increase in budget allocations for the development of inland areas, in the expansion of capital construction, in the provision of investors with various subsidies and benefits.

**Shoira Olimjanova,**  
PhD, Associate Professor, Department of Economic Theory,  
National University of Uzbekistan  
**NIE XIAOLING**  
Undergraduate National University of Uzbekistan

## **THE ROLE OF LABOR MIGRATION IN THE DEVELOPMENT OF REGIONS OF THE COUNTRY**

Mass migration of the workforce and the international labor market will have a significant impact on the global manufacturing process. This process allows us to describe the workforce not only quantitatively, but also qualitatively. Currently, people can be born in one country, receive preschool education in another country, study in the third country, and work in the fourth country.

It is estimated that 215.8 million people currently live outside their home countries, which is 2.3% of the world population<sup>77</sup>.

16.3 million international migrants are refugees, with the remaining 93% living in other countries for economic reasons. According to experts, the number of economic migrants is expected to increase in the near future. In particular, it is predicted that the number of people aged 15-39 will increase by 570 million in the labor-exporting countries, and by 216 million in the host countries<sup>78</sup>.

Currently, the following centers can be distinguished by geographical directions of migration flow:

**The USA, Canada and Australia.** The peculiarity of this labor market is that, first of all, scientific and technical personnel, highly qualified specialists are employed. It differs from other labor markets by hiring highly skilled professionals in various fields from Europe and other countries. That's why 33% of Nobel Prize-winning scholars in the United States are immigrant professionals.

---

<sup>77</sup> Migration and Remittances Facebook 2011. Second edition. The World Bank – Washington, 2010. P. 12.

<sup>78</sup> Migration and Remittances Facebook 2011. Second edition. The World Bank – Washington, 2010. P. 12.

The US attracts highly skilled and unskilled workforce from abroad. Each year, the country draws even more workers than any other country. In particular, 42.8 million immigrants lived in the United States in 2010, representing 19.8% of all immigrants worldwide. In other countries, the number of immigrants is at least 3.5 times lower than in the United States.

Most of the unskilled workers coming to the United States come from the countries of Latin America - Mexico and the Caribbean. The highly skilled workforce in the USA comes from almost all countries of the world (Western Europe, Latin America, Russia, India, etc.). In 2010, 11.6 million people came from Mexico to the United States. This figure is three times higher than the migration flow among other countries.

**Western Europe** is the second largest international labor force.

The developed countries of Western Europe, including the EU member states, are attracted by the less developed countries of Southern Europe (Portugal, Malta, Spain), from the Arab countries of North Africa and the Middle East, Eastern Europe and the former Soviet republics. African countries - workers from the former colonies of Western Europe have a high share of language, historically established traditions, and other ties with countries that attract labor force. From the 1980s onwards 6 million to 12 million foreign workers from various regions of the world are involved in Western Europe<sup>79</sup>.

As a result, the percentage of foreign workers employed in the economy is increasing. In particular, in 2007 this figure was 2.4% (Finland) to 66.6% (Luxembourg). European countries pay special attention to foreign workers aged 18 to 25 years. That is why in recent years, the number of foreign workers in France is 40%, in the Netherlands - 41%, in Luxembourg - 44%, in Belgium - 41.8%, in Germany - 38%. In Europe, foreign language training and retraining are resolved in a short time and the existing procedures for attracting foreign workers are simplified. As a result, industrialized countries in

---

<sup>79</sup> <http://demoscope.ru/weekly/2010/0431/tema03.php>

Europe are developing effective ways to use cheap labor and occupy a leading position in the world economy in economic development.

Also, as a result of the creation of a common labor market within the framework of Western European integration, free labor migration between these countries was ensured.

One of the main centers of the international labor market is the Arab countries that produce and process oil in the **Middle East**. These oil-producing countries attract foreign workers to work in hard, low-paid jobs. These workers come mainly from neighboring Arab countries, including India, Pakistan, Bangladesh, Korea, and the Philippines. More than half of Saudi Arabia, the United Arab Emirates (UAE), Qatar, Bahrain, Kuwait and Oman are foreign workers. Thus, the share of foreign workers in the economy is 90% in the UAE, 70% in Kuwait, 40% in Saudi Arabia and Bahrain and 34% in Oman. More than 7.3 million foreign workers in Saudi Arabia, including Pakistan, India, Indonesia and Egypt, send home \$ 17 billion annually.

**New industrial countries.** The rapid economic development of Southeast Asia has accelerated the influx of temporarily hired workers. This is particularly true of South Korea and Malaysia.

If we look at workforce centers, we can see that almost 25,000 workforce per year are economically developed (GDP per capita is over \$ 6,600). Mexico and Asia are the leaders in terms of mass exports of labor.

It is estimated that in the mid-1990s the migration balance between the countries was 1 million people. That is, an average of one million people came to the countries of the labor force than those who went abroad. It is assumed that economic stability in the global economy in the coming years following the global financial and economic crisis may lead to a reduction in the migration balance.

Consequently, the status of labor markets in the United States, the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD), which are the main centers of the workforce, will develop in 2012-2015 under a number of factors. The main ones are deceleration of the working age population, growth of the adult population in the economically active population.

The OECD countries are expected to drop significantly in the first decade of the 21st century. This tendency is evident in the European countries (up to 0.5–0.2%). In Italy, Austria, Finland, Greece and Spain this indicator can also be reversed (from 0.1 to 0.4%).

For these reasons, developed countries retain their leading positions in international labor migration as centers of active labor force.

**Tatyana Kim**

PhD, Department of Economic Theory,  
National University of Uzbekistan.

**KIM SUN SUK**

Undergraduate National University of Uzbekistan

## **KOREA POWER SYSTEM CHARACTERISTICS AND SOURCES OF FINANCING**

Korea's energy system is an island network that is not connected to neighboring countries, unlike the Americas and Europe. The transmission system is 765kV for long-distance transmission and high power, 345kV for regional power transmission, 154kV for power transmission between small substations and 180kV for high-voltage lines for power transmission from the main land to Jeju Island.

The recent power system is becoming increasingly complex due to the trend of a large-scale electric generator, large-scale transmission facilities and substations, the emergence of various distributed energy sources and the construction of smart grids. Therefore, Korea Energy Exchange (KEE) manages the EMS system, which monitors and monitors the status of power plants and substations in real time for cost-effective power generation and safe operation of the power system.

On the other hand, many algorithms have been developed, such as real-time demand forecasting and energy production planning with



the rapid development of computers and information and communication technologies. Since you can remotely telemetry the amount of electricity, manage a competitive electricity market that sells and buys electricity through the electricity market, the price of which is determined by supply and demand.

Therefore, Korea introduced the market principle in the electric power industry in accordance with the restructuring of the electric power industry and opened the electric power market in April 2001 to work with electric power in the market. Currently, the electricity market is a trade, accounting, calculation and disclosure of information through the electricity trading system as a cost-taking system (cost based pool).

**Korean power system status.** The annual peak load has occurred in winter since 2009 due to a gradual increase in electricity consumption for heating. However, in 2016 the annual load increased by 6.39 million kW (8.1%) compared to the previous year to 85.18 million kW in the summer. In 2016, the cooling load on the daily maximum load increased by 51.5 million kW (27.2%) compared to the previous year to 24.07 million kW. Summer peak load occurs in the afternoon (14 ~ 17 hours), which, apparently, is associated with an increase in cooling load due to the high summer temperature. In the summer of 2016, the number of warm waves and tropical nights was recorded since the end of July, and the number of days of heat and tropical nights since the observation in the country in 1973 was 22.7 days in Seoul and 16.7 days in August, the daily cooling load was maintained and peak load occurred at 17:00 as photovoltaic power decreased after 3:00 pm.

The capacity of electricity generation facilities in 2016 increased by 8.4% (821.7 million kW) compared with the previous year and amounted to 10,586.6 million kW. Due to nuclear energy, nuclear energy increased by 1.4 million kW, coal - by 468.5 million kW, gas - by 38.3 million kW, renewable energy - by 186.4 million kW, oil - by 114.4 kW In particular, it is noteworthy that renewable energy (solar energy, wind, etc.) increased by 25.1% compared with the previous year.

Supplies and distributions increased by 1.02% compared to the previous year to 33,277 S-km, due to an increase in the transmission capacity of 765kV, 345kV and 154kV power lines by 2 km, 271 km and 63 km, respectively. It increased by 587 thousand KVA to 300 million and 3.90 million KVA. In addition, as an auxiliary equipment for compensating the reactive power of the power system, the capacitor capacity increased by 40,000 KVA to 22.56 million KVA, and shunt reactors increased by 90,000 KVA to 15.73 million KVA.

On the other hand, as a management strategy to support the safety of the power system, buses and substations, the number of substation buses and transmission lines that had the possibility of failure due to current or overload increased by 9 substations in 126 substations compared to 2015. In addition, SPS equipment (special protection scheme) was installed and operated at 12 power plants, such as the Hanul Nuclear Power Plant, in preparation for the breakdown of power lines near the power plant. The power limit in the metropolitan area of Seoul was set at 12 million kW, an increase of 100,000 kW compared to the previous year.

Frequency Response Index was 99.99%, and the performance index was 99.99%. It has supported more than 99.99% since 2013 and continues to supply high-quality electricity. This is analyzed as a result of the optimal selection of the system separation points to prevent overvoltage and low voltage in the event of a malfunction and mainly focus on power plants and substations with poor voltage characteristics.

In accordance with the standard for managing energy facilities, there were 160 power plants, 102 power transmission facilities and 63 power transmission facilities. Failures for servicing transmission facilities and substations increased by 555 compared to the previous year to 4,525 cases (3,623 planned, 902 temporary cases).

**Валентина Касымбекова,**  
Республика Таджикистан

## **ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В ТАДЖИКИСТАНА**

В Таджикистане система государственного бюджета страны состоит из двух уровней: первый уровень - республиканский бюджет и бюджеты государственных целевых фондов; второй уровень - местные бюджеты. К местным бюджетам относятся бюджеты Горно-Бадахшанской автономной области и ее городов и районов, Согдийской и Хатлонской областей, городов и районов областного подчинения, города Душанбе и его районов, городов и районов республиканского подчинения (РПП), джамоатов, поселков и сел.

Местные бюджеты имеют важное значение в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач - в первую очередь, в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры селений. Они также являются финансовой базой органов местного управления и предназначены для выполнения их задач и функций. В число последних входит содержание хукуматов, местных органов правопорядка, организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, развитие местной и пищевой промышленности, коммунального хозяйства, культуры, физкультуры и спорта и других учреждений. Финансирование перечисленного производится исключительно из местных бюджетов (МБ).

Местные налоги и сборы являются частью национальной налоговой системы в условиях рыночной экономики. Средства местных бюджетов складываются из общегосударственных и местных налогов, а также сборов и штрафов, уплачиваемых населением этих административных единиц. Распределение общегосударственных налогов между республиканским и местными

бюджетами является компетенций Правительства РТ и ежегодно утверждается Законом РТ о Госбюджете на очередной финансовый год. Деление устанавливается в виде процентных ставок отчислений, но конкретные суммы не указываются. Так, средства, полученные от налога на доход, делятся в следующих пропорциях: Согдийская область - 42%, Душанбе - 70%, Вахдат - 77%, район Рудаки - 87%, Рогун - 100% передают в Республиканский бюджет (РБ).

Аналогичные нормы существуют по налогу на прибыль, где Душанбе и Рогун отчисляют в РБ 21% и 100% соответственно. Доходы от НДС остаются полностью в местных бюджетах, однако некоторые города должны отчислять часть сборов в РБ; в текущем, 2017 году, Душанбе отдает 50%, а Рогун - 40% доходов от НДС. Налог с пользователей автодорог должен полностью перечисляться в РБ, однако Гиссар и Турсунзаде имеют привилегию оставлять его в городских бюджетах. Скорее всего, это связано с дефицитом этих бюджетов.

Отдельные виды доходов МБ полностью перечисляются в Республиканский бюджет; в их числе - налог с продаж хлопка и алюминия, таможенные пошлины, НДС и внешние акцизы, поступающие через таможенные органы, иные общегосударственные обязательные платежи, штрафы и неналоговые поступления, сбор за проезд иностранного автотранспорта по территории РТ.

Остаются полностью в распоряжении региональных властей следующие местные налоги: с автовладельцев, с недвижимости и с земли, с недропользователей, налог по упрощенной системе, государственная пошлина, акцизы (внутренние). Однако, согласно Исследованию об особенностях системы местных налогов и сборов в РТ, выполненному экономистами Всемирного банка (ВБ), местные налоги составляют небольшую часть от общего объема местных доходов (за исключением грантов) и составляют всего 9,6 %.

Отметим, что госорганы на местах имеют право определять ставки налогов, поступления от которых целиком идут в местные

бюджеты. Также в местные бюджеты поступают и неналоговые доходы, в числе возможных - доходы от приватизации, реализации и сдачи в аренду госимущества, платежей за пользование недрами и природными ресурсами, безвозмездные перечисления, государственные дотации, средства, перечисляемые по взаимным расчетам, трансферты. Доля неналоговых поступлений в местных бюджетах невелика, и составляет в среднем по годам около 3,6%; основная часть, около 96,4% формируют налоговые поступления. (Исследование об особенностях системы местных налогов и сборов в РТ, ВБ)

Всех вышеперечисленных поступлений местных бюджетов далеко не всегда хватает для покрытия расходов. В Таджикистане 3 области, город Душанбе и 13 районов республиканского подчинения (РРП) из которых только Согдийская область, город Душанбе и 5 РРП являются районами-донорами. Остальные же регионы: ГБАО и Хатлонская область, 8 РРП и г. Гиссар являются дотационными, поскольку своих средств им не хватает. Согласно расчетам экономистов Программы техпомощи ВБ, местные бюджеты свои расходы в среднем обеспечивают налогами на 86,6%, поэтому им требуются дополнительные средства. При этом расходы местных дотационных бюджетов растут из года в год, при явно недостаточном росте собственных доходов. Недостаток финансовых средств местных бюджетов объясняется слабым развитием и функционированием промышленности и частного бизнеса, упадком сельского хозяйства в регионах страны. В результате складывается следующее соотношение: доходы МБ в 2017 году запланированы в сумме 5 млрд. 323,5 млн. а намеченные расходы - в 5 млрд. 333,8 млн. сомони. Соответственно, дефицит денежных средств составляет 10,32 млн. сомони.

Министерство финансов стремится обеспечивать местным властям ассигнования из госбюджета, достаточные для финансирования минимально необходимых расходов местных бюджетов. Ежегодно из Республиканского бюджета выделяются субвенции бюджетам Горно-Бадахшанской автономной области, Хатлон-

ской области, городов и районов РП. Но выделяются они при условии фактического исполнения республиканского бюджета. Однако некоторые субвенции снизились; так, для Хатлонской области уменьшение составило 3,3 млн.с., а для района Сангвор - 2,3 млн. сомони.

Для большей наглядности приводим данные в процентном соотношении. Как видно из диаграммы, наибольшую часть субвенций получает Хатлонская область. В 2017 году ее доля составила 59% от общей суммы выделяемой субвенции, хотя и несколько снизилась в абсолютном значении. Однако, наибольшая часть расходов МБ, покрываемых за счет субвенции, наблюдается в ГБАО. Кроме того, району Сангвор и Таджикабадскому району выделены дотации в сумме 3,6 млн. и 244 тыс. сомони соответственно.

В происходящей реформе управления государственными финансами происходит реформирование межбюджетных отношений в целях их рационализации. Главное в этом процессе - внедрение объективности при определении объема финансовой помощи регионам, исходя действительного потенциала налоговых доходов, а не из фактических показателей. Последнее зачастую приводит к неоправданному занижению налогового потенциала и завышению бюджетных расходов местными властями, которые не занимаются поиском новых источников финансирования своих расходов.

Одной из целей реформы является формирование финансовой самостоятельности местных бюджетов. В результате в последние годы все настойчивей звучат призывы властей к отказу регионов от государственных субсидий, их переходу на полное самофинансирование. С 2012 года город Вахдат перестал получать субвенцию РБ и до настоящего времени полностью покрывает свои расходы за счет собственных доходов. В 2014 году также перешли на самофинансирование 4 города Хатлонской области: Курган-тюбе, Сарбанд, Яван и Дангара. Соответственно, дотационные средства Хатлонской области в 2015 году по срав-

нению с 2014, сократились на 15,0 млн. сомони. Удивительно, что бюджет г. Турсун-заде, где находится гигант таджикской промышленности ТАЛКО, также на протяжении многих лет являлся дефицитным, и в прошлом году (2016) получил субвенцию в размере более 4 млн. сомони. Однако в 2017 году г. Турсун-заде и Гиссарский район лишились финансовой поддержки. Города Душанбе, Рогун, Вахдат, Курган-тюбе, Сарбанд, Яван и Дангара, а также район Рудаки не получают субвенционной поддержки из РБ уже несколько лет; некоторые из них имеют профицит бюджетов, то есть превышение доходов над расходами.

## **АСАТУЛЛАЕВ**

**Хуршид Сунатуллаевич**

Тошкент молия институти

“Иқтисодиёт” кафедраси мудири, и.ф.н., доцент

## **ҲУДУДЛАРДА КИЧИК САНОАТ ЗОНАЛАРИНИ ТАШКИЛ ЭТИШ ЙЎНАЛИШЛАРИ**

Глобаллашув жараёни, йирик агломерациялар, ўсиш нукталари ва махсус иқтисодий зоналар кўринишидаги янги минтақавий марказларнинг шаклланиши, инвестициялар, юқори малакали ишчи кучи ва истиқболли инфратузилма лойиҳаларини жалб этишда рақобатнинг кучайишига сабаб бўлмоқда. Йирик минтақавий марказлар хиссасига жаҳон ЯИМнинг 75 фоизи, экспортнинг 58 фоизи, инвестицияларнинг 76 фоизи тўғри келмоқда<sup>80</sup>. Бу, ўз навбатида, бошқа ҳудудлар ва мамлакатларни ҳам рақобатдошликни оширишга, хусусан, уларнинг иқтисодий, ишлаб чиқа-

---

<sup>80</sup> Назаров Ш.Ҳ. Ўзбекистон минтақалари рақобатдошлигини оширишнинг методологик асосларини такомиллаштириш. Докт. дисс. автореф. Т.: 2016. - 5 б.

риш салоҳияти ҳамда ҳудудлар қиёсий устунликларидан самарали фойдаланишга ундамоқда.

Ҳозирда жаҳоннинг етакчи мамлакатларида саноатни ривожлантиришда ишлаб чиқариш салоҳиятидан самарали фойдаланиш жараёнини тадқиқ этишда ишлаб чиқариш салоҳиятида инновацион таркибий элементлар салмоғини ошириш, саноатнинг янги истиқболли тармоқларини устувор ривожлантиришга таъсир кўрсатувчи омилларни аниқлаш масалаларига алоҳида эътибор қаратилмоқда. Жумладан, ҳудудлардаги иқтисодий ресурсларнинг нотекис тақсимланиш ҳолатлари ҳамда уларнинг салбий таъсирини камайтириш, ҳудудлараро иқтисодий муносабатларни оптимал-лаштириш, турли иқтисодий субъектларнинг ўзаро манфаатли фаолиятини йўлга қўйишда кластер тизимидан фойдаланиш, ишлаб чиқариш салоҳиятидаги инновацион таркибий элементлар салмоғини ошириш, саноатнинг янги истиқболли тармоқларини устувор ривожлантириш, тармоқнинг ривожланишига таъсир кўрсатувчи омилларни аниқлаш, оқилона фойдаланиш ҳамда уларни мақсадга мувофиқ тартибга солиш борасида муҳим илмий тадқиқот ишлари амалга оширилмоқда.

Таъкидлаш жоизки, ҳозирги кунда АҚШ ва Хитойда 400 та, Германияда 200 та, Туркияда 262 та, Ветнамда 200 га яқин кичик саноат зоналари фаолияти ташкил этилган. Ривожланган хорижий давлатларда кичик саноат зоналари аҳолини иш билан таъминлаш ва саноатни технологик ривожланиши билан боғлиқ муаммоларни ечишнинг муҳим механизмларидан бири эканлиги амалда ўз исботини топган<sup>81</sup>.

Ўзбекистонда кейинги йилларда амалга оширилаётган ижтимоий-иқтисодий ислохотлар шароитида минтақавий иқтисодий сиёсатни такомиллаштириш ҳамда ҳудудларнинг бой иқтисодий салоҳиятидан самарали ва оқилона фойдаланиш масалалари муҳим ўрин тутди. Бу борада “Вилоят, туман ва шаҳарларни

---

<sup>81</sup> U.S. Is Now the Preferred Location for New Factory Capacity to Serve U.S. Market as Interest in Reshoring Stays Strong [Electronic resource]. – URL: <https://www.bcg.com/d/press/10December-2015-2015-manufacturing-survey-22903>.



комплекс ва мутаносиб ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш, уларнинг мавжуд салоҳиятидан самарали ва оптимал фойдаланиш” йўналишлари белгилаб берилди<sup>82</sup>. Зеро, ҳудуд иқтисодиётини модернизация ва диверсификация қилиш, унинг табиий, минерал-хомашё, саноат, қишлоқ хўжалиги ва меҳнат салоҳиятидан комплекс ҳамда самарали фойдаланиш натижасида халқнинг турмуш даражаси ва даромадларини ошириш мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 январдаги ПФ-5635-сонли “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлан-тиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини “Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили”да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида”ги фармони, 2019 йил 8 январдаги ПҚ-4102-сонли “Худудларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича секторлар фаолиятини янада такомиллаштиришга доир кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги, 2019 йил 31 июлдаги ПҚ-4411-сонли “Пиллачилик тармоғида чуқур қайта ишлашни ривожлантириш бўйича кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ҳамда 2019 йил 29 июлдаги ПҚ-4406-сонли “ Қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини чуқур қайта ишлаш ва озиқ-овқат саноатини янада ривожлантириш бўйича кўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарорларида белгиланган вазифаларни амалга оширишга мазкур диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Ушбу стратегиянинг учинчи йўналишида кичик саноат зоналарини шакллантириш орқали маҳаллий хом-ашё ресурсларини чуқур қайта ишлаш, юқори технологияли ишлаб чиқариш тармоқларини ривожлантириш, худудларнинг мавжуд саноат салоҳиятидан самарали фойдаланиш жараёнларига алоҳида эътибор қаратилган бўлиб, бунда худудларда кичик саноат зоналари орқали саноатини барқарор ривожлантириш, янги саноат

---

<sup>82</sup> “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли Фармони. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. [www.lex.uz](http://www.lex.uz).

корхоналарини куриш, экспорт ва саноат салоҳиятини ошириш орқали худудий иқтисодийни барқарор ривожлантириш, ишлаб чиқариш объектларини жойлаштиришга қулай шарт-шароитлар яратиш каби қатор устувор вазифалар белгиланди.

Мазкур вазифалар билан бир қаторда, худудларда хўжалик юритувчи субъектларнинг иқтисодий манфаатларини янада тўла-роқ рўёбга чиқариш, ишлаб чиқаришни мақбуллаштириш, ички тармоқ ва тармоқлараро кооперацияни мустаҳкамлаш ҳамда маҳаллий-лаштириш жараёнларини кенгайтириш ва мазкур соҳа имконият-ларидан самарали, тўлиқ фойдаланиш, экспортга мўлжалланган рақобатбардош маҳаллий маҳсулотлар ишлаб чиқаришни кўпайтириш, худудлараро саноат кооперациясини ривожлантириш ва шу асосда моддий фаровонликни ошириш масалалари худуд иқтисодий сиёсатида муҳим аҳамият касб этмоқда.

Ривожланаётган ва янги индустриал давлатлар тажрибасига кўра, мазкур давлатлардаги иқтисодий муваффақиятларнинг аксарияти саноатда, айниқса, қайта ишловчи саноатда чуқур тузилмавий ўзгаришлар билан изоҳланади<sup>83</sup>. Кўп сонли хориж тадқиқотларида қайд этилишича, саноат тармоғининг ривожланиши иқтисодий ўсишни ҳаракатга келтирувчи асосий куч ҳисобланади ва аксарият хориж тадқиқотларидаги мазкур қарашлар, айнан иқтисодийнинг бошқа тармоқларига нисбатан саноат тармоғида инновация ва билимларнинг янги комбинациясидан унумли фойдаланиш имкониятининг юқорилиги билан изоҳланади<sup>84</sup>.

---

<sup>83</sup> UNIDO. Industrial Development Report 2016. The Role of Technology and Innovation in Inclusive and Sustainable Industrial Development. Vienna, Austria. 2015. <http://www.unido.org>.

<sup>84</sup> Lall S. (2000). Technological Change and Industrialization in the Asian Newly Industrializing Economies: Achievements and Challenges. In: Technology, Learning and Innovation: Experiences of Newly Industrializing Economies, eds. Kim, L. and Nelson, R.R., Cambridge: Cambridge University Press.; Szirmai, A., and Verspagen, B. (2011). Manufacturing and Economic Growth in Developing Countries, 1950-2005. UNU-MERIT Working Paper Series 2011-069. Maastricht, The Netherlands: United Nations University, Maastricht Economic and Social Research Institute on Innovation and Technology.

Бугунги кунда саноат бозордаги зарур мувозанатни таъминлаш, иқтисодийнинг рақобатбардошлиги ва аҳоли даромадларини ошириш, ишлаб чиқаришни маҳаллийлаштириш сингари муаммоларни самарали ҳал этиш имкониятини ҳам беради ҳамда мазкур тармоқ янги иш ўринларини яратишда муҳим ўрин тутди. Хусусан, қайта ишловчи саноатда битта иш ўрнининг яратилиши бошқа тармоқларда икки ёки учта иш ўрни яратилишига олиб келади<sup>85</sup>.

Кўпчилик маҳаллий ва хорижлик тадқиқотларда саноат салоҳияти материал-техник, молиявий, меҳнат, инфратузулмавий ва инвестицион салоҳият кўрсаткичлари билан тавсифланади. Лекин, бугунги кунда кичик саноат зоналарини ҳудудларда ташкил этиш, унинг маҳаллий ва жаҳон бозорларига чиқариш учун аввало унга инновацион ёндашишни тақозо этади. Бу ўз ўрнида кичик саноат зоналарини ташкил этиш орқали ҳудуд инновацион, бандлик, иқтисодий ўсиш ва инвестицион фаоллигига боғлиқ бўлиши керак бўлади. Ҳудудларнинг ички имкониятлари, ихтисослашганлик даражаси, жойлашув ҳолати ва ҳудуддаги қатор бўш турган объектларни таҳлил қилишни тақозо этади. Шу билан бирга унинг инновацион фаоллигини тавсифлаб берувчи кўрсаткичларни ҳам аниқлаб олиш зарурдир.

Ушбу кўрсаткичлар кетма-кетлигини қуйидагича келтиришимиз мумкин:

- ҳудудда инновацион фаол корхоналар улуши;
- саноат маҳсулотининг умумий ҳажмида инновацион маҳсулот-нинг улуши;
- саноатга умумий инвестициялар ҳажмидан технологик инновацияларга қилинган сарф-харажатлар улуши;
- саноатга банд бўлган минг кишига тўғри келадиган тадқиқотлар ва лойиҳалашларга банд бўлган ходимлар сони;

---

<sup>85</sup> Lavopa A. and Szirmai A. (2012). Industrialization, Employment and Poverty, UNU-MERIT Working Paper Series 2012-081. Maastricht The Netherlands: United Nations University, Maastricht Economic and Social Research Institute on Innovation and Technology.

- саноат корхоналарининг инновацион маҳсулотни жорий этиш имкониятлари;

- саноатнинг инновацион ривожланиш даражаси;

- саноатнинг устувор технологик ривожланиш даражаси;

- саноатда илмий-инновацион соҳанинг самарадорлик даражаси

Республика ҳудудларида кичик саноат зоналарини ташкил этиш орқали саноатни ривожлантиришда ҳудуд саноат ишлаб чиқариш салоҳиятидан самарали фойдаланишни рағбатлантиришнинг иқтисо-дий механизмларини такомиллаштиришни ҳамда саноат ишлаб чиқариш ҳажмини прогнозлаш ва ҳудудий саноат салоҳиятини баҳолаш масалаларига алоҳида эътибор қаратиш лозим бўлади:

- ҳудудда жойлашган ҳар бир туман ва шаҳарлар бўйича хом-ашё манбалари ва тури аниқлаш;

- ҳар бир хом-ашё тури бўйича туманларнинг ишлаб чиқариш салоҳияти ва имкониятлар даражасини таҳлил қилиш;

- ҳар бир хом-ашё тури бўйича туманларнинг ички ва ташқи бозорларда ишлаб чиқарилиши режалаштирилаётган маҳсулотларга бўлган талаб даражасини ўрганиш;

- истиқболли кичик саноат зоналари ташкил этилган ҳудудларнинг геометрик ўрни, саноат ишлаб чиқаришнинг кластер, йирик, ўрта ва кичик шакллари бўйича ташкил этилишининг мақсадга мувофиқлигини таҳлил қилиш.

**ИСАХОВА**

**Асия Сейдихапбаровна,**

доктор PhD, старший преподаватель,  
кафедра «Финансы и кредит», школа «Финансы и учет»,  
АО Университет Нархоз, г. Алматы, Республика Казахстан.

## **ВОПРОСЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

На современном этапе развития страны, исходя из необходимости дальнейшего повышения эффективности государственного управления, приоритетными становятся вопросы более четкого разграничения функций между всеми уровнями власти, переноса центра проведения реформ на нижние уровни местного государственного управления. В Бюджетном кодексе РК предусмотрена статья об оценке эффективности бюджетных программ, согласно которой оценкой эффективности являются проведение соответствующих расчетов, анализ обоснования бюджетных программ, хода их выполнения и оказываемого ими воздействия на социально-экономическое положение страны и определение неэффективных направлений бюджетных программ. Вместе с тем, несмотря на то, что взаимоотношения между республиканскими органами власти РК и областными органами в бюджетно-финансовой сфере являются одним из ключевых направлений современной региональной политики, до настоящего времени целостной и проработанной концепции реализации принципов межбюджетных отношений нет. Определены базовые подходы и механизм разграничения бюджетных полномочий центра и регионов, но игнорируется возникающая на практике независимость функционирования бюджетов на уровне областей<sup>86</sup>.

Достижение данной цели в среднесрочном периоде возможно только при решении следующих задач:

---

<sup>86</sup> Интыкбаева С. Ж. Фискальная политика и её роль в обеспечении устойчивого экономического развития экономики Казахстана // Каржы-Каражат, 2002. №3. С. 18.

- совершенствование бюджетного законодательства, планирования и процедур исполнения бюджета;
- повышение эффективности и результативности государственных расходов;
- гармонизация стратегических, среднесрочных, годовых программ и планов развития с республиканским бюджетом;
- финансовое обеспечение проводимых социальных реформ, развитие образования, здравоохранения, сельского хозяйства и общественной инфраструктуры;
- снижение доли теневой экономики;
- обеспечение прозрачности и стабильности межбюджетных отношений;
- совершенствование механизма формирования и использования средств Национального фонда<sup>87</sup>.

Важнейшим направлением совершенствования финансовых и налоговых отношений в бюджетной системе является последовательное повышение уровня бюджетного самообеспечения регионов республики. В этих целях за местного бюджета должны быть закреплены постоянные и достаточные источники доходов для самостоятельного формирования бюджетов. Считаем целесообразным за каждым уровнем бюджетной системы закрепить на постоянной основе собственные доходные источники, достаточные для финансирования возложенных на них функций. Нужно заинтересовать регионы в развитии своего налогового потенциала, снижении зависимости от субвенции из республиканского бюджета.

Формирование доходной базы местного бюджета осуществляется «сверху», то есть процесс принятия решений идет сверху вниз. Местные органы управления фактически не имеют влияния на доходы и расходы бюджета.

Планирование бюджетов всех уровней управления осуществляется на основе относительно стабильных нормативов рас-

---

<sup>87</sup> СМ.: Исахова А. С. Совершенствование механизма эффективного использования бюджетных средств в регионах: дис. ... на PhD: 6D050900. – Алматы: Новый Экономический Университет, 2015. 173 с.

пределения доходов и налогов между звеньями бюджетной системы с одновременным четким разграничением закрепленных за ними доходов.

В современных условиях создаются необходимые предпосылки внедрения на уровне местных органов управления механизмов самофинансирования, при котором формирование расходов каждого звена становится в непосредственную зависимость от поступления зарабатываемых средств. Это закладывает основу самостоятельности бюджетов.

Регионы Казахстана в значительной степени различаются по бюджетной обеспеченности. Поэтому целесообразно разработать норматив минимальной бюджетной обеспеченности регионов с учетом экономических, социальных и климатических факторов. Нормативы позволят рассчитать бюджетную обеспеченность регионов, а также разработать механизм регулирования межбюджетных отношений<sup>88</sup>.

В целях совершенствования межбюджетных отношений целесообразно осуществить следующие меры:

- 1) реформировать налоги на собственность в части снижения льгот и усиления администрирования. Это возможно с введением всеобщего декларирования;
- 2) передать на местный уровень КППН;
- 3) ввести разграничение поступления НДС между республиканским и местными бюджетами;
- 4) стимулировать заинтересованности местных властей в налоговом администрировании.

Обобщая вышеизложенное, можно сделать следующие выводы:

грамотно построенный механизм формирования и использования бюджетных средств может положительно повлиять на экономический рост региона;

---

<sup>88</sup> Джарикбаева Д. Т. Межбюджетные отношения и межбюджетный регионализм в Республике Казахстан: дис. ...PhD: 6D050900. – Алматы: КазЭУ им. Т.Рыскулова, 2013. 155 с. The importance of client-oriented technologies in improving the qual

разработка методологии проведения оценки государственных доходов, расходов и проведение ежегодной оценки наиболее значимых бюджетных программ на республиканском и местном уровне позволят повысить не только эффективность использования бюджетных ресурсов, но и качество управления бюджетным процессом в целом.

Таким образом, основные изъяны межбюджетных отношений демонстрируют неравномерность оказания бюджетных услуг по регионам и необходимость решения проблем финансовой устойчивости местного бюджета.

**Искакова З.Д.,**

АО «Финансовая академия», Республика Казахстан

**Ишанова Р.К.,**

АО «Финансовая академия», Республика Казахстан

**Курманалина А.К.,**

Карагандинский экономический университет,

Республика Казахстан

## **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

За период развития суверенного Казахстана, несмотря на постоянные изменения по совершенствованию структуры государственного бюджета, тем не менее остается проблемным выполнение принципа разделения государственного бюджета на республиканский и местный. Ввиду необходимости повышения эффективности управления государством, важными являются вопросы более четкого разграничения функций между всеми уровнями власти, переноса центра проведения реформ на нижние уровни государственного управления.



В Казахстане различными государственными органами и в научной сфере давно и очень активно обсуждаются проблемы бюджетных отношений. Несмотря на это, оптимальный механизм с учетом особенностей социально-экономического развития регионов еще не создан. Основным спорным моментом в последние годы стало, прежде всего, упорядочение межбюджетных отношений между республиканским бюджетом и бюджетами областей и в меньшей степени на уровне областных и нижестоящих бюджетов (бюджетов районов и городов). Это, конечно, не обеспечивает комплексного подхода к решению проблемы.

В Казахстане состояние межбюджетных отношений логично изучать нашим современникам с исследования как сути самой теории государственного бюджета и бюджетных отношений, так и динамики трансфертов и бюджетных кредитов, которые сегодня полностью представлены на практике. При этом, трансферты, подразделяемые на трансферты общего характера, целевые текущие трансферты, целевые трансферты на развитие, в большей части формализованы. В то же время, трансферты общего характера включают бюджетные субвенции и бюджетные изъятия. Между областным и районными бюджетами, кроме трансфертов и бюджетных кредитов предусмотрены еще нормативы распределения доходов. Как видно, регулирующих элементов достаточно много.

По нашему мнению, наличие указанных элементов регулирования, которые введены в действующий Бюджетный кодекс усиливает встречные финансовые потоки. Об этом и по настоящее время происходят дискуссии и обсуждения на различных уровнях. Хотя межбюджетные отношения формируются в рамках действующего законодательства и бюджетной системы, централизация финансовых средств в республиканском бюджете, наличие значительных встречных финансовых потоков между бюджетами всех уровней, дефицит местных бюджетов лишает органы местного управления возможности решать жизненно важные проблемы для населения. Модернизация бюджетной системы требует дальнейшего совершенствования системы государственного планирования, в связи с

этим необходимо пересмотреть роль местных бюджетов как главного проводника государственной политики на местах, а также региональную политику с учетом текущих экономических реалий. Являясь низовым звеном бюджетной системы, местные бюджеты представляют собой ее фундамент, от укрепления которого зависит прочность и надежность всей системы.

Из опыта мировой практики прослеживаются различные механизмы регулирования межбюджетных отношений, как: разграничение расходных обязательств государства между бюджетами; укрепление тех или иных видов налогов, сборов и платежей по видам бюджетов; предоставление субвенций, целевых трансфертов нижестоящим бюджетам; использование механизма предоставления бюджетных кредитов нижестоящим бюджетам и другие.

В Казахстане все эти годы для регулирования межбюджетных отношений ранее использовались нормативы отчислений от регулирующих налогов и предоставления субвенций (в 1995-1997 гг. регулируемыми налогами являлись налог на добавленную стоимость, корпоративный подоходный налог и индивидуальный подоходный налог, при этом для каждой области по видам регулирующих налогов устанавливались индивидуальные нормативы); далее, в 1999-2000 гг. регулирующим стал только КПП, по которому для всех областей был установлен один стабильный норматив отчислений в размере 50 % от общего налогового контингента. Это привело к значительному увеличению доходной базы промышленных регионов, в особенности нефтяных областей; после для извлечения лишних доходов был внедрен механизм бюджетного изъятия; находясь на пути постоянного совершенствования, в республике с использованием Бюджетного Кодекса 2008 года (статья 44) регулирование межбюджетных отношений стало осуществляться путем распределения расходных обязательств между уровнями бюджетов, использования трансфертов и бюджетных кредитов, установления нормативов распределения доходов. Далее, активно внимание уделяется «трансфертам», которые согласно статье 45 Бюджетного Кодекса РК, подразделяются на трансферты общего

характера, целевые текущие, целевые трансферты на развитие. В свою очередь, трансфертами общего характера являются бюджетные субвенции и бюджетные изъятия.

В части межбюджетных потоков, поступающих в регионы в виде целевых инвестиционных трансфертов, то данный механизм часто проявляется недостаточно прозрачным и сопровождается определенными недостатками. Анализ освоения средств республиканского бюджета, выделяемых местным бюджетам на реализацию инвестиционных проектов, показывает, что процесс их освоения не контролируется со стороны отдельных администраторов республиканских бюджетных программ, которые ограничивают свою ответственность перечислением соответствующих средств на счета местных бюджетов. В результате, данные об исполнении отдельных республиканских бюджетных программ в полном объеме не соответствуют действительности, так как на местном уровне кассовое исполнение может не доходить и до 50 %, что приводит к оседанию средств на счетах местных бюджетов. Кроме того, утверждение в республиканском бюджете целевых и целевых инвестиционных трансфертов в функциональных группах расходов с указанием администраторов бюджетных программ министерств способствовало двойному отражению сумм в кассовых расходах республиканского и местных бюджетов. Таким образом, имело место искажение фактических затрат, направляемых на реальный сектор экономики и социальный блок.

Повышение финансовой грамотности сельских акимов при управлении бюджетным процессом и коммунальной собственностью должны быть не только учтены в законопроекте и утверждены для исполнения, а самое главное – это обеспечение полной сохранности средств на практике и недопущения нерационального использования средств бюджета. На наш взгляд, при решении, что документ направляется на поэтапное внедрение самостоятельного бюджета на уровне городов районного значения, сёл, посёлков, сельских округов и введение института коммунальной собственности местного самоуправления, а также на дальнейшее

расширение полномочий органов местного самоуправления в бюджетном процессе и управлении коммунальной собственностью, высочайшая ответственность делегируется как депутатскому корпусу, так и исполнительной власти в Казахстане.

Целью реформирования межбюджетных отношений в Казахстане должен выступать не формальный пересмотр системы перераспределения расходных и доходных полномочий, которые были закреплены в Бюджетном Кодексе Республики Казахстан. Проблема остается достаточно сложной и интересной с позиции как теории, так и практики. На наш взгляд, реформирование межбюджетных отношений должно осуществляться на основе последовательного совершенствования законодательной базы как на республиканском, так и на местном уровнях. Направлением улучшения межбюджетных отношений должен стать постепенный переход от приоритетной направленности на дотационное выравнивание бюджетной обеспеченности регионов к преимущественному созданию условий для укрепления бюджетной самостоятельности регионов, увеличения заинтересованности местных властей.

**АБДУЖАМИЛОВА**

**Мавлуда Мурадовна,**

Ўзбекистон Молия вазирлиги хузуридаги

Ўқув маркази кафедре мудири

**ЎЗБЕКИСТОН ИҚТИСОДИЁТИНИ  
РИВОЖЛАНТИРИШДА РАҚАМЛИ ИҚТИСОДИЁТНИНГ  
АҲАМИЯТИ ВА УНИ ДАВЛАТ ТОМОНИДАН  
ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ ИСТИҚБОЛЛАРИ**

Маълумки, ҳозирги замонда технологиялар бир жойда тўхтаб турмайди. Улар такомиллашиб боргани сайин, табиийки, иқтисодиёт янгиланиб боради. Сўнгги вақтларда дунё илмий адабиётларида “рақамли иқтисодиёт”, “веб-иқтисодиёт”, “постиндустриал иқтисодиёт” (Д.Белл), “ахборотлашган иқтисодиёт” (О.Тоффлер), “мегаиқтисодиёт” (В.Кувалдин), “ахборот ва алоқага асосланган иқтисодиёт” (И.Ниинилуто), “техноиқтисодиёт ёки рақамли 9 иқтисодиёт” (Б.Гейтс), “билимларга асосланган иқтисодиёт” (Д.Тапскотт), “янги иқтисодиёт” ва бошқа шу каби атамалар кўп қўлланилмоқда.<sup>89</sup> Глобаллашув шароитида иқтисодий жараёнларнинг ахборот технологиялари орқали бошқарилиши ушбу тунчаларни боғлаб турган асосий омил ҳисобланади.

Рақамли иқтисодиётнинг ривожланиши урта асосий сегментда кузатилади: реал товар-хизматлар таъминотчилари ва харидорлари сектори; дастурий таъминот ва технологияларни ишлаб чиқувчилар сектори; қонунчилик базаси, кадрлар тайёрлаш тизими, маълумотларни узатиш ва сақлаш каналлари кўринишидаги инфратузилма. У, асосан, бигдата, сунъий ақл, блокчейн, квант технологиялари, ишлаб чиқариш технологиялари, саноат интернет, робототехника, нанотехнология, симсиз алоқа ва виртуал воқелик йўналишларини ўз ичига қамраб олади. Шунингдек, дунёда Интернет-савдо, “рақамли” қишлоқ хўжалиги, «ақл-

<sup>89</sup> С.С.Гулямов, Р.Ҳ.Аюпов, О.М.Абдуллаев, Г.Р.Балтабаева. Рақамли иқтисодиётда блокчейн технологиялар. Т.: ТМИ, “Иқтисод-Молия” нашриёти, 2019, 8-б.

ли» электр-тармоқ тизимлари, ҳайдовчисиз транспорт, шахсий-лаштирилган соғлиқни сақлаш тизимига ҳам рақамли иқтисодиёт инқилоби кучли таъсир қилмоқда.

Бугунги кунда ҳаётимизнинг барча жабҳаларига ахборот-коммуникация ва компьютер технологияларининг кириб келгани жамият ҳаётига ҳам катта ўзгаришларни олиб кирди. Натижада, Ўзбекистон ҳам ахборотлашган ҳамжамятнинг ажралмас бир қисмига айланмоқда. Бунда ахборотлаштиришнинг миллий тизимини шакллантириш ҳамда ахборот технологияларини жадал ривожлантириш учун юртимизда етарлича ҳуқуқий асослар яратилмоқда. Хусусан, Президент ва ҳукумат томонидан “Ахборот технологиялари ва коммуникациялари соҳасини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида” (ПФ-5349-сон, 19.02.2018й.), “Ўзбекистон Республикасида рақамли иқтисодни ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида” (ПҚ-3832-сон, 03.07.2018 й.), “Ўзбекистон Республикасида рақамли иқтисодиётни жорий қилиш ва янада ривожлантириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” (ВМҚ, 31.08.2018 й.), “Рақамли ишонч” рақамли иқтисодиётни ривожлантиришни қўллаб-қувватлаш жамғармасини ташкил этиш тўғрисида” (ПҚ-3927-сон, 02.09.2018 й.), “Ўзбекистон Республикаси давлат бошқарувига рақамли иқтисодиёт, электрон ҳукумат ҳамда ахборот тизимларини жорий этиш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида” (ПФ-5598-сон, 13.12.2018 й.), “Иқтисодиётни янада ривожлантириш ва иқтисодий сиёсат самарадорлигини оширишнинг қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида” (ПФ-5614-сон, 08.01.2019 й.), “Рақамли иқтисодиёт ва “электрон ҳукумат” тизими инфратузилмаларини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида” (ПҚ-4321-сон, 18.05.2019 й.), “Электрон ҳукумат” тизими доирасида ахборот-коммуникация технологиялари соҳасидаги лойиҳаларни ишлаб чиқиш ва амалга ошириш сифатини яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида” (ПҚ-4328-сон, 21.05.2019 й.) каби қатор ҳужжатларнинг қабул қилиниши фикримизнинг яққол тасдиғидир. Шунингдек, давлат раҳбарининг 2018 йилдаги Олий

Мажлисга Мурожаатномасида ҳам иқтисодиётнинг барча соҳаларини рақамли технологиялар асосида янгиланишини кўзда тутадиган “Рақамли иқтисодиёт миллий концепцияси”ни ишлаб чиқиш, шу асосда “Рақамли Ўзбекистон – 2030” дастурини ҳаётга тадбиқ этиш зарурлиги таъкидлаб ўтилган эди.

Айниқса, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг Олий Мажлис Сенати ва Қонунчилик палатасига қилган Мурожаатномасида 2020 йилга “Илм-маърифат ва рақамли иқтисодиёт йили” деб ном берилиши бу борада олиб борилаётган ишларнинг янада жадаллаштирилишига туртки бўлди. Давлатнинг рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йўлини танлаганлиги ахборот технологиялари, электрон ҳужжатлар айланмаси ва умуман, иқтисодиёт соҳасида янги йўналишларни очиб беради.

“Рақамли [иктисодиёт](#)” асида янгитдан яратилиши лозим бўлган [иктисодиёт](#) эмас, балки янги техника-технологиялар, платформалар ва [бизнес](#) моделларини яратиш ҳамда уларни кундалик ҳаётга жорий қилиш орқали мавжуд [иктисодиётни](#) янгича тизимга ўтказишдир. Унинг асосий белгиларига юқори даражада [автоматлаштирилганлик](#); электрон ҳужжат алмашинуви; бухгалтерлик ва бошқарув тизимларининг электрон интеграциялашуви; маълумотларнинг электрон базалари; CRM (мижозлар билан ўзаро муносабат тизими) мавжудлиги; корпоратив тармоқлар киради. Бугун унинг қулайликлари, масалан, тўловлар учун харажатларнинг камайиши, товар, иш ва хизматлар ҳақида кўпроқ ва тезроқ маълумот олиниши, жаҳон бозорига чиқишнинг осонлашуви, истеъмолчи фикри (“feedback”) ни тез аниқлаш эвазига товар, иш ва хизматлар сифатини янада такомиллаштириш кабилар бутун дунёда эътироф этилмоқда.

Мамлакатимизда ҳам рақамли иқтисодиётнинг айрим элементлари аллақачон жорий қилинган, масалан, ҳужжатлар ва коммуникацияларнинг оммавий равишда рақамли воситаларга ўтказилиши, электрон рақамли имзодан фойдаланиш, мулоқот учун электрон платформаларнинг шакллантирилиши ва бошқалар шу-

лар жумласидандир. Иқтисодий жараёнларни рақамлаштириш нафақат ахборот-коммуникация тармоғини, балки мамлакатдаги барча соҳаларни ҳам қамраб олаётган тенденцияга айланиб бўлди. Бу технология барча соҳаларни, шу жумладан, иқтисодий фаолият соҳасини ҳам қамраб олган, уларнинг қўлланиш доираси жуда кенг, хусусан: молия, иқтисодиёт, пулли ҳисоб-китоблар, моддий (ҳақиқий мулк, кўчмас мулк, автомобиллар ва ҳ.к.) ва номоддий (овоз бериш ҳуқуқи, ғоя, обрў, тиббий маълумотлар, шахсий маълумотлар ва ҳ.к.) активлар бўйича амалга оширила-диган амалиётлар ва б. Бирок, рақамли маълумотлар қимматбаҳо иқтисодий ресурс ҳисобланса-да, у рақамли тафаккурга айлангандагина фойда келтиради.

Яқинда, жорий йилнинг 11-20 февраль кунлари «Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида»ги Ўзбекистон Президенти Фармони лойиҳаси уни янада такомиллаштириш ҳамда фуқароларнинг хоши-истакларини инобатга олган ҳолда ишлаб чиқиш учун жамоатчилик муҳокамасига тақдим этилди. 2020 йил Давлат дастури лойиҳаси 320 та банддан иборат бўлиб, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йилнинг 24 январь кун Олий Мажлисга Мурожаатномасида акс этган асосий ғоя ва таклифлари ҳамда 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган асосий вазифалар асосида ишлаб чиқилди. Унинг доирасида жами қиймати 17,5 трлн сўм ва 9,6 млрд долларга тенг лойиҳаларни амалга ошириш кўзда тутилган. Бу эса, соҳани ривожлантириш учун олдимизда ҳали муҳим вазифалар борлигини англатади, хусусан:

- ахборот-коммуникация тизимининг республиканинг барча ҳудуд ва тармоқларида ривожлантиришни таъминлашга қаратилгани инвестиция сиёсатини ишлаб чиқиш;

- соҳада янги технология ва хизмат турларини тезкорлик билан жорий этишни таъминлашга қодир ягона инновацион ва техникавий сиёсатни ишлаб чиқиш;



- Интернет тизимидан фойдаланган ҳолда, “B2B” (“Бизнес – бизнес”) ва “B2C” (“Бизнес – истеъмолчи”) схемасида фаолият юритадиган бозорларни ривожлантириш;

- тижорат корхоналарининг товар, иш ва хизматлари тўғрисидаги миллий веб-сайтларни кўпайтириш;

- криптографик алгоритмларнинг халқаро стандартларга асосланган миллий стандартларини яратиш;

- ахборот-коммуникация хизматлари бозорини эркинлаштиришга қаратилган ягона сиёсатни шакллантириш;

- янги жаҳон андозаларига мос мобиль алоқа тармоқларини жорий этиш ва кўламини кенгайтириш;

- Интернет тизимининг миллий сегментини яратиш;

- мамлакат минтақаларида, жумладан, чекка ҳудудлардаги аҳоли пунктларида Интернет тармоғига уланишни таъминлаш;

- аҳолининг электрон ҳужжат, электрон тижоратга ишончини ошириш;

- “Электрон ҳукумат” дастури доирасидаги лойиҳаларни амалга ошириш;

- “mining” (турли криптовалюталарда янги бирликлар ва комиссия йиғимлари форматида мукофот олиш имконини берадиган тақсимлаш платформасини таъминлаш ва янги блоклар яратиш бўйича фаолият), “Smart contract” (рақамли транзакцияларни автоматик тартибда амалга ошириш орқали ҳуқуқ ва мажбуриятлар бажарилишини назарда тутувчи электрон шаклдаги шартнома), консалтинг, эмиссия, айирбошлаш, сақлаш, тақсимлаш, бошқариш, суғурталаш, “crowd funding” (жамоавий молиялаштириш), шунингдек, “blockchain” (ахборотлардан таркиб топган блокларнинг узлуксиз изчил занжири), “bitcoin” (шу номли бирликдан фойдаланган ҳолда номарказлашган тўлов тизими) технологияларини жорий этиш ва ривожлантириш;

- таълим тизимида ўқитиш технологияларини замонавийлаштириш, таълим жараёнига замонавий рақамли ахборот ва компьютер технологияларини фаол қўллаш;

- рақамли иқтисодиётни янада ривожлантириш учун инновацион ғоялар, технологиялар ва ишланмаларни жорий этиш соҳасида давлат органлари ва тадбиркорлик субъектларининг яқин ҳамкорлигини таъминлаш.

Хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, ўзининг иқтисодий, сиёсий, ҳуқуқий ва гуманитар афзалликлари, жамият ҳаётининг барча жабҳаларини жадал ўзгартиришга қодирлиги туфайли, рақамли технологиялар энг самарали инновацион кучга айланиб бормоқда. Рақамли иқтисодиёт инсонларнинг турмуш даражасини сезиларли даражада оширади, бу эса унинг асосий фойдасидир.

**Olga Demyanova**

Professor, DSc, Kazan Federal University, Rossiya,

**Gavhar Jannazarova**

Senior Lecturer, National University of Uzbekistan, Uzbekistan.

## **FORMATION OF LOCAL BUDGET AND MARKET INFRASTRUCTURE OF THE REGION IN THE CONDITIONS OF ECOLOGICAL AND ECONOMIC TENSION**

The urgency of the research. Sustainable socio-economic development of the region, determined according to the “Development Strategy for the five priority areas of Uzbekistan for 2017-2021” is dictated by the nature and completeness of using the entire complex of competitive advantages of the region’s development, favorable internal and external factors of economic growth, as well as the ability to overcome existing restrictions and solve key problems of regional development.

Market infrastructure is a system of interconnected institutions operating within the markets of goods, services, labor and capital and performing the functions of organizing and providing movement in

the economy of commodity and cash flows. Market infrastructure acts as a subsystem of the global, national, regional or local economy and is developing under the influence of market performance and state regulation<sup>90</sup>.

At the same time, the market infrastructure remains for us an unclearly represented area of activity, which contains many problems and unsolved tasks in its organization and functioning, which negatively affects its effectiveness. The need for the effective development of the market infrastructure of the region makes the issues of theory and methodology of assessing its effectiveness, analysis of the state and development at the regional level, the choice of development directions in the near and long term especially important.

The main results of the article, which constitute scientific novelty, include the following:

- clarified the content of the concept of market infrastructure;
- identified the constituent elements of the market infrastructure of the region;
- identified the main trends in the development of infrastructure;
- identified the directions for increasing the efficiency of the functioning of the market infrastructure of the region.

Speaking about the competitive advantages of the region, it is necessary to pay attention to the fact that the availability of raw materials, which was considered the main competitive advantage of the regions, now has a different addition, as the indicator of the proportion of the overweight of personnel with high human capital in the structure of labor resources comes to the fore<sup>91</sup>.

In this regard, according to some experts<sup>92</sup>, the presence of market infrastructure institutions in the region has an increasing importance

---

<sup>90</sup> Kiseleva T. Infrastructure of a market economy // Russian Economic Journal. 1994, No. 3, pp. 123-128.

<sup>91</sup> Regional and municipal management of socio-economic development in the Siberian Federal District / Novoselov AS, Marshalova AS, Kulaev AP et al. / ed. A.S. Novoselova; IEOPP SB RAS. - Novosibirsk, 2014. -- 398 p.

<sup>92</sup> Nazarov S. Asymmetry of regional development, Economic Review No. 7 (235) 2019

for the development of the national economy, which requires a special regional policy in this area. At the same time, a number of works indicate that in connection with the above problems, appears the urgent need to eliminate the negative aspects typical for the market infrastructure most of the region. These include insufficient regulatory support, a low level of culture of market relations, the slow development of the infrastructure of individual markets, a significant degree of monopolization, high transport costs, a low level of transformation of savings into investments, the presence of unresolved problems in the field of financial and credit relations<sup>93</sup>. Ultimately, in all this reduces the effectiveness of the functioning of market mechanisms, market infrastructure.

As is known, the distribution of resources, as well as the population living on the occupied territory across the regions of Uzbekistan is uneven. The presence of deserted places, wetlands, urban areas causes a number of problems associated with roads, railways, and the environment.

The analysis of the ongoing processes in the regions of the country, the need for the functioning of a developed market infrastructure, and substantiated the process of formation of Strategies of development of regions and territories.<sup>94</sup>

The strategy of socio-economic development of the region provides analysis and prospects for the development of the region in industrial, agricultural terms, as well as the development of the services sector.<sup>95</sup>

Strategies for the territorial development of certain regions (Kashkadarya in 2008, Andijan in 2011-2012, Surkhandarya in 2012, the

---

<sup>93</sup> Kazibekova, N. A., Formation and development of an effective market infrastructure in the region : On the example of the Republic of Dagestan, 2001. Abstract of the abstract for the degree of candidate of economic sciences.

<sup>94</sup> <https://www.UzA.uz> Decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On additional measures to further improve the activities of sectors for the integrated socio-economic development of regions” dated 08.01.2019.

<sup>95</sup> <https://www.Le.x.uz> “Strategy of action in five priority areas of the country’s development in 2017-2021”

Republic of Karakalpakstan in 2013, Khorezm in 2014, and Tashkent in 2015) are aimed at analyzing and identifying the development potential of the economy of the territories.

As you know, the Republic of Karakalpakstan is located in the north-west of the country, has an area of 165 thousand square meters. km, which is 40% of the area of the entire state, with a population of 1.5 millions of people. In the north and east, it borders with the **Republic of Kazakhstan**, and in the south, with the **Republic of Turkmenistan** .

The mysterious **Ustyurt plateau**, irrevocably **drying the Aral Sea** and **the Kyzyl Kum desert**, with a sharply continental climate with cold winters and very hot summers, which has been aggravated recently due to the drying of the **Aral Sea**, occupies almost the entire territory of autonomy<sup>96</sup>.

According to its socio-economic, environmental and humanitarian consequences, the Aral Sea catastrophe poses a direct threat to the sustainable development of the countries of the Central Asian region, the environment, health and the gene pool of the population. According to experts, only direct annual economic damage from the impact of negative factors of the Aral crisis in the region is hundreds of millions of dollars.

The environmental tragedy associated with the drying up of the sea was emphasized by President Sh.Mirziyoyev in his speech at the 72nd session of the UN General Assembly in 2017, urging the entire world community to fully implement the special UN Program in 2017 to provide effective assistance to the population, affected by the Aral crisis.

Not without reason, at a meeting held in Nukus on August 21 last year, chaired by President Shavkat Mirziyoyev, five priority areas for the further development of Karakalpakstan were identified.

The first direction is the development of industry, the organization of large and small industries in all sectors.

---

<sup>96</sup> <https://www.asia-travel.uz/uzbekistan/cities/karakalpakstan/>

The second priority is the creation of favorable conditions for the rapid development of entrepreneurship and the provision of full support to business.

The third priority is the widespread introduction of advanced technologies in agriculture, increasing production volumes, increasing yields and expanding the range of products.

The fourth provides for the creation of a modern infrastructure convenient for production and the public.

The adoption of comprehensive measures to improve the level and quality of life of the Aral Sea population is identified as the fifth priority.

First of all, we are talking about the road network, the formation of a sustainable network of energy supply and gas supply.

However, analysis of the state of affairs on the development of investment, as it was said at a meeting on expectable results of 2019 of the Economic Development of the country and the definition of the main tasks of ensuring socio-economic development in 2020, showed that 31 projects of this process has lagged behind schedule, and 8 regional projects recognized as ineffective.<sup>97</sup>

To effectively implement the tasks of the integrated development of lagging territories on February 26, 2019, at a meeting on regional development issues, the President of the country set specific tasks for the Ministry of Economy and Industry,

The Head of State justified the fact that in the 33 regions the share of industry does not hold up to three per cent of the average of the region. At the same time, when placing new capacities, preference is given to areas closer to centers with favorable production and social infrastructure. The availability of promising opportunities for wider use of the geographical location, raw material base and labor resources of the most lagging regions remains without appropriate attention.<sup>98</sup>

---

<sup>97</sup> <https://www.pv.uz> Meeting of the President of the Republic of Uzbekistan with the heads of ministries and departments on issues of regional development of 12 December I 2019 the year .

<sup>98</sup> Meeting of the President of the Republic of Uzbekistan with the heads of ministries and departments on regional development of February 26, 2019 .

And in conclusion, I would like to say that along with the above criteria, the principles initiated by the Head of State on the development of public-private partnerships, outstripping the development of market infrastructure, a cluster approach, and maintaining ecological balance are also among the priority ones.

**РАЖАБОВ**

**Шерзод Умурзокович**

PhD, доцент, Ташкентский Финансовый Институт

## **МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ**

Углубление экономических и социальных преобразований в стране ставит в повестку дня вопрос реформирования пенсионной системы. Проблемы в плане формирования доходов Пенсионного фонда и их использования подтверждают эту необходимость. В решении этой задачи необходим глубокий анализ передового опыта реформирования пенсионной системы, накопленного в мире, и выявление возможностей его использования в Узбекистане. В этой связи целесообразно рассмотреть опыт развитых стран Европы. На Европейском континенте растет спрос и потребность в институтах социального обеспечения. Это означает, что необходимо обратить внимание на цели, которые идут дальше очевидных, таких как реформирование социальной политики и целевых программ, защита доходов населения от инфляции. Социальные реформы должны предусматривать увеличение числа и повышение качества предлагаемых пособий и услуг.

Глобализация вводит страны мира в резкую конкурентную среду. Раз уж теперь есть возможность свободного перехода в регионы с низкой стоимостью капитального производства, пра-

вительству ряда стран приходится смягчать и совершенствовать трудовое законодательство для того, чтобы было легче принимать персонал на работу или увольнять его, уменьшить издержки производства и распределять рабочую силу. В результате сильно возросла доля частичной или временной занятости. С 1995 по 2006 год в ЕС доля временной занятости возросла на 25%, в условиях частичной занятости на сегодняшний день работает одна пятая населения. Таким же образом развивается ситуация в Центральной и Восточной Европе. Все это усиливает риски, связанные с неофициальной занятостью и недостаточной уплатой страховых взносов.

В целом, глобализация способствует сокращению охвата пособиями и их соответствия, потому что правительство, стараясь формировать оптимальные условия для бизнеса, сокращает или уменьшает размеры взносов работодателей в системы социального страхования. В то же время растет потребность в социальной защите работников, имеющих временный заработок. Страны ЕС стараются решить эту задачу посредством разработки концепции «адаптированной социальной защиты» («flexicurity»), предусматривающей гармоничное сочетание социальной защиты высокого уровня с изменчивыми рынками труда. Нужно отметить и то, что политикой в социальной сфере и сфере занятости пользовались не только для формирования большого количества рабочих мест на рынке труда, но и в качестве механизма активных действий для улучшения их качества. Для всех стран организация совершенных рабочих мест должна вбирать в себя и улучшение условий труда. Примечательно, что улучшение таких показателей, как охрана труда и обеспечение производственной безопасности, оказывает положительное влияние на уровень здоровья и благосостояния населения, экономическую конкурентоспособность и эффективность труда.

Предполагается, что в течение 2000-2060 гг. в странах ЕС средняя продолжительность жизни для мужчин увеличится на 8,5 лет и на 6,9 лет для женщин. Однако показатели рождаемости заметно



снизились с уровня, необходимого для воспроизводства населения, то есть когда на одну женщину приходится по 2,1 ребенка. В странах ЕС самые высокие показатели рождаемости составляют 2,0 ребенка на одну женщину или меньше (Франции и Ирландии).

Однако в большей части стран Европы этот показатель составляет 1,4 ребенка на одну женщину или меньше. И здесь нужно отметить, что в Таджикистане показатель рождаемости составляет 3,3 ребенка на одну женщину, в Казахстане, Киргизстане, Туркменистане и Узбекистане примерно 2,5 ребенка на одну женщину.

По расчетам Еврокомиссии к 2060 г. ожидаемая продолжительность жизни в ЕС в сочетании со снижением показателей рождаемости приведет к снижению соотношения экономически активных и неактивных слоев с 2,7 до 1 и с 1,4 до 1. В конечном итоге совершенно уменьшившейся группе трудоспособного населения придется кормить заметно увеличившееся неактивное население. В результате таких изменений и на имеющемся сегодня уровне производительности труда видится невозможным сохранить сегодняшний пенсионный возраст, уровень взносов и пособий. Следовательно, придется изменить социальные расходы. Подобную ситуацию можно было наблюдать в начале XXI века во многих странах.

По прогнозам Еврокомиссии, в 2060 г.в ЕС демографическое старение потребует повышения общих расходов на социальное обеспечение до 4,7 % ВВП, в том числе размеров пенсий - на 2,4, расходов на здравоохранение 1,5 %, расходов на долгосрочный уход - 1,1 %, что, в свою очередь требует снижения пособий по безработице и расходов на образование соответственно на 0,2 %. В ответ на рост расходов в результате демографического старения «Лиссабонская стратегия» ЕС наряду с другими мерами предусматривает повышение результативности и повышение уровня национальной занятости<sup>99</sup>.

---

<sup>99</sup> Прогнозы международного валютного фонда / Всемирный банк, октябрь 2014  
www.imf.org

Нужно отметить, что Всемирный банк, основной задачей которого является оказание содействия экономическому развитию стран, занимается пенсионной политикой и проблемами ее влияния на экономическое развитие стран. Интерес Всемирного банка к пенсионной политике усилился в 80-х годах, когда в Латинской Америке и странах переходного периода возникли проблемы в пенсионном обеспечении. В этих странах, где пенсионные системы оказались в трудном положении, Всемирный банк проявил непосредственную активность. В целом, участие банка проявляется в двух формах:

Первое - выделение займов для реструктуризации. При этом нельзя не учитывать то, что пенсии серьезно влияют на налогово-бюджетную и экономическую жизнь страны.

Второе - инвестиционные займы. Их цель - оказать помощь странам в модернизации и обновлении деятельности правительства по сбору поступлений, контролю за платежами и регулированием.

Если сравнивать с точки зрения оценки количества населения, то по отношению к 1950 г. численность населения в возрасте старше 60 лет возросла в 4,5 раза. При этом, численность детей в возрасте между 0-9 годами возросла в 2,2 раза, молодежи в возрасте 15-24 лет в 1950-2015 гг. - в 2,6 раза, населения в возрасте 25-59 лет возросла в 3,4 раза.

В ближайшие годы ожидается, что разница между этими двумя возрастными группами существенно изменится. К 2030 г. прогноз средней рождаемости составляет: численность населения в возрасте 60 и выше по отношению к 1950 г. возрастет в 6,9 раза, количество детей в возрасте 0-9 лет - в 2,3 раза, количество молодежи в возрасте 15-24 лет - в 2,8 раза, в возрасте 25-59 лет - в 3,8 раза.

Ожидается, что к 2050 г. доля 60-летних и старше в общей численности населения мира по отношению к 1950 г. возрастет в 10,4 раза. Однако этот сравнительный показатель в численности детей составит всего 2,4 раза, численность молодежи 15-24 лет

- 2,9 раза, численность населения в возрасте 25-59 лет возрастет в 4,2 раза. Для характеристики процесса старения важное значение имеет анализ повышения соотношения старого населения к общей численности населения.<sup>100</sup>

В целом в мире доля населения в возрасте 60 лет и старше с 8 % в 1950 г. возросла на 12,3 % в 2015 г., к 2030 г. этот показатель возрастет в 16,5 раза, в 2050 г. и составит 21,5 %. Другими словами, если в настоящее время каждый восьмой человек, проживающий в мире, пересек 60-летний рубеж, то к 2030 г. к этой группе населения будет принадлежать каждый шестой человек, а в 2050 г. Каждый пятый достигнет пенсионного возраста<sup>101</sup>.

В соответствии с данными World Population Prospects: the 2015 Revision (Перспективы населения мира), в последние годы в составе населения заметно возросло количество людей 60 лет и старше, в предстоящие десятилетия прогнозируется их дальнейший рост.

В период между 2015-2030 гг. численность людей 60 лет и старше достигнет 56 % и возрастет с 901 млн до 1,4 млрд, к 2050 г. в составе населения мира число стариков по отношению к 2015 г. возрастет в два раза и достигнет почти 2,1 млрд.

Численность «старейшин» 80 лет и старше по отношению к численности стариков быстро растет. Прогнозы показывают, что в 2050 г. численность «старейшин» составит 434 млн, это в три раза больше по отношению к 2015 г., потому что к тому времени численность населения старше 80 лет составит 125 млн человек.

В Узбекистане, развивающемся на мировом уровне, за последние десять лет происходят качественные и количественные изменения. Прежде всего уменьшился демографический рост, среднегодовой прирост населения составляет 1,1-1,6 %, тогда как этот показатель в 70-х гг. прошлого века составлял 3,0-3,2 %, в начале 90-х гг. - 2,2-2,3 %<sup>102</sup>. По прогнозам Всемирного банка,

---

<sup>100</sup> [https://esa.un.org/unpd/wpp/Publications/Files/WPP2017\\_KeyFindings.pdf](https://esa.un.org/unpd/wpp/Publications/Files/WPP2017_KeyFindings.pdf)

<sup>101</sup> [https://esa.un.org/unpd/wpp/Publications/Files/WPP2017\\_KeyFindings.pdf](https://esa.un.org/unpd/wpp/Publications/Files/WPP2017_KeyFindings.pdf).

<sup>102</sup> [https://esa.un.org/unpd/wpp/Publications/Files/WPP2017\\_KeyFindings.pdf](https://esa.un.org/unpd/wpp/Publications/Files/WPP2017_KeyFindings.pdf), <http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/ageing/index.html>.

население Узбекистана к 2050 г. достигнет 39 млн человек. Показатель средней продолжительности жизни возрастет с 68 до 72 лет и доля экономически активного населения может возрасти от 4,4 до 13,4 %

В настоящее время в мире наблюдается тенденция снижения смертности населения. Такая же ситуация и в Узбекистане. А в зарубежных странах демографическая ситуация несколько сложнее, чем в нашей стране, поэтому и пенсионный возраст, а также стаж, требуемый для выхода на пенсию, отличается.

Основные проблемы в пенсионной системе стран СНГ одинаковы:

- ранний пенсионный возраст;
- недостаточное поступление доходов в пенсионный фонд;
- большие расходы на пенсионные выплаты;
- наличие льготных пенсий, влияние инфляции на пенсии.

Поднятие пенсионного возраста действительно может оказать положительное влияние на финансовое состояние пенсионных фондов. Потому что доля пенсионеров определенное время уменьшается за счет тех, кто выходит на пенсию вновь. В этот период нецелесообразно оставлять пустыми финансовые источники.

Выводы.

В соответствии с официальными документами ЕС в период с 1998 г. по 2020 г. в пенсионных выплатах доля системы распределения

снизится с 84 % до 64 %, в то же время доля накопительной системы возрастет с 12 % до 29 %, в три раза повысится доля частного добровольного пенсионного страхования - с 1,5 % до 4,5 %<sup>103</sup>. В настоящее время основные приоритеты реформирования пенсионных систем в мире охватывают следующие направления:

Внесение изменений в параметрические характеристики распределительной системы:

---

<sup>103</sup> Мировой опыт реформирования пенсионных систем. Концептуальные подходы и практические действия. «Эпикон», 1999, с. 16-17.

Повышение возрастных границ выхода на пенсию и увеличение продолжительности необходимого трудового стажа: например, Конгресс США в 2002-2014 гг. утвердил постановление о поднятии пенсионного возраста с 65 до 67 лет; в Португалии пенсионный возраст постепенно поднят на три года, то есть до 65 лет (для мужчин с 2005 г., для женщин с 2016 г.); во Франции и Японии пенсионный возраст доведен до 65 лет, в Швеции до 67 лет.

Уменьшение коэффициента назначения пенсий (пенсий по отношению к заработной плате): во Франции в результате реформ при назначении пенсий (начислении пенсий) в качестве основы берется не заработная плата за последние 10 лет, а заработная плата за 25 лет (до 2008 г. ежегодно повышается на один год); в Италии за основу берется заработная плата за весь период трудового стажа (раньше брали за 5 лет).

В ряде стран повышены размеры страховых взносов, расширяется база получаемых платежей: например, в Бельгии, Италии, Швеции, Швейцарии, Португалии при расчете страховых взносов отменена граница заработной платы; при уплате взносов также добавляются премии на размер опорной заработной платы и пособия за период отпуска (этот порядок внедрен во Франции, Германии, Нидерландах и Австрии).

Развитые страны, страны переходной экономики (Венгрия, Польша, Казахстан, Латвия, Хорватия) также реформируют пенсионные системы универсального распределения, однако в отличие от развитых стран эти реформы осуществляются в условиях экономической нестабильности, недостаточно развитой финансовой инфраструктуры, большого уровня теневой экономики, снижения собираемости страховых платежей, низкого уровня доходов населения, сохранения множества пенсионных льгот, которые во многих случаях не соответствуют реальному уровню экономического развития.

В качестве рекомендаций можно предложить следующие направления структурного реформирования пенсионных систем (внедрение накопительных порядков):

гармонизацию распределительной и накопительной пенсионных систем: новая пенсионная система Швеции включает обязательные системы распределения и накопления, а также систему, основанную на добровольных пенсионных средствах (накоплениях);

внедрение обязательных профессиональных накопительных порядков и превращение государственной распределительной системы в систему пенсионного обеспечения на основе специального изучения потребности: такой порядок, например, внедрен в Австралии; в Исландии государственное пенсионное обеспечение основано на системе, базирующейся на исследовании уровня потребности;

применение на практике индивидуальных обязательных накопительных порядков: в 90 гг. XX века во многих странах Латинской Америки пенсионная система претерпела коренные реформы. Общим признаком этих реформ стал переход на накопительную пенсионную систему или внедрение многоуровневых моделей, включающих обязательные накопительные порядки.

Обобщая вышесказанное и применяя передовой мировой опыт, предлагаются три варианта реформирования пенсионных систем: во-первых, реформирование некоторых параметров распределительной системы, во-вторых, переход на обязательную накопительную систему, в-третьих, поэтапный переход на многоуровневую систему, включающую элементы распределения и накопления<sup>104</sup>.

В целом, целесообразно подчеркнуть, что выбор мер и путей реформирования в рамках национальных пенсионных систем всегда будет связан с демографическими, культурными и политическими факторами, с такими, как природа пенсионной системы, сформированной в стране, особенности демографической ситуации и политические суждения.

---

<sup>104</sup> Обеспеченная старость в XXI веке: Пенсионные системы и реформы в международной перспективе. Международный банк реконструкции и развития/ВСЕМИРНЫЙ БАНК, 2005, с. 9.

### **Список использованной литературы:**

Eurosts: Europe in Figures, <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/5760825/KS-CD-12-001-EN.PDF>.

Прогнозы международного валютного фонда / Всемирный банк, октябрь 2014 [www.imf.org](http://www.imf.org)

[https://esa.un.org/unpd/wpp/Publications/Files/WPP2017\\_KeyFindings.pdf](https://esa.un.org/unpd/wpp/Publications/Files/WPP2017_KeyFindings.pdf)

<http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/ageing/index.html>.

[www.stat.uz](http://www.stat.uz)

World Bank Population Estimates and Projections (2017).

Pensions at Glance; Social Programs throughout the World.

[www.nidirect.gov.uk/articles/check-your-state-pension-age](http://www.nidirect.gov.uk/articles/check-your-state-pension-age).

[www.gov.uk/government/news/proposed-new-timetable-for-state-pension-age-increases](http://www.gov.uk/government/news/proposed-new-timetable-for-state-pension-age-increases).

[http://ec.europa.eu/economy\\_finance/publications/pages/publication14992\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/pages/publication14992_en.pdf).

Pensione anticipate per gliiscrittiall'Assicurazione Generale Obbligatoria (AGO) e alla Gestione Separata.

[http://ec.europa.eu/economy\\_finance/publications/pages/publication14992\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/pages/publication14992_en.pdf)

[www.ssa.gov/retire2/agereduction.html](http://www.ssa.gov/retire2/agereduction.html).

Мировой опыт реформирования пенсионных систем. Концептуальные подходы и практические действия. «Эпикон», 1999, с. 16-17.

**Shaxzod IBRAGIMOV,**  
Toshkent davlat sharqshunoslik instituti talabasi  
**Elbek BEGJANOV,**  
Toshkent Xalqaro Vestminster Universiteti talabasi

## **XITOIY XALQ RESPUBLIKASIDA BYUDJET TIZIMINING SHAKLLANISHI VA RIVOJLANISH XUSUSIYATLARI**

**Annotatsiya:** Ushbu maqolada Xitoy Xalq Respublikasining fiskal siyosati, byudjet tizimi va uning o'ziga xos xususiyatlari iqtisodiy tahlil etilgan. Mamlakatni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish, aholini ijtimoiy qo'llab-quvvatlash bo'yicha amalga oshirilayotgan chora-tadbirlar, bu borada soliq-byudjet islohotlatining ahamiyati to'g'risida ma'lumotlar keltirilgan.

**Kalit so'zlar:** Xitoy Xalq Respublikasi, fiskal siyosat, byudjet tizimi, markaziy byudjet, mahalliy byudjet.

Ma'lumki, davlat byudjeti deganda mamlakatning asosiy moliyaviy rejasi ko'rinishida qonuniy rasmiylashtirilgan, davlat pul fondlarini shakllantirish va ulardan foydalanish borasidagi iqtisodiy munosabatlar majmuasi tushuniladi.

Har bir davlat o'z byudjet tizimiga ega. Hozirgi kunda yuqori iqtisodiy rivojlanish ko'rsatkichlariga ega, jahondagi rivojlanayotgan mamlakatlarning eng yirigi bo'lgan Xitoyda ham o'ziga xos byudjet tizimi shakllangan bo'lib, kattaligiga ko'ra AQSHdan keying 2-o'rinni egallaydi.

Xitoyda zamonaviy byudjet tizimining shakllanishi 1949-yil 1-oktabrda Xitoy Xalq Respublikasi tashkil etilishi bilan uzviy bog'liq. 1950-yildan boshlab davlat byudjeti ishlab chiqildi va amalga oshirildi. 1981-yilda "Xitoy Xalq Respublikasi davlat byudjeti to'g'risida"gi Qonun qabul qilingan bo'lib, mamlakat moliyaviy sohasining tashkiliy-huquqiy asoslari shakllandi. 1994-yilda esa ushbu qonunning yangi tahriri ishlab chiqildi. Shu davrdan boshlab moliyaviy islohotlar keng ko'lamda amalga oshirila boshlandi.



Moliya vazirligi mamlakatda fiskal siyosatni amalga oshiradi, davlat byudjeti loyihasini tayyorlaydi va uni amalga oshiradi.

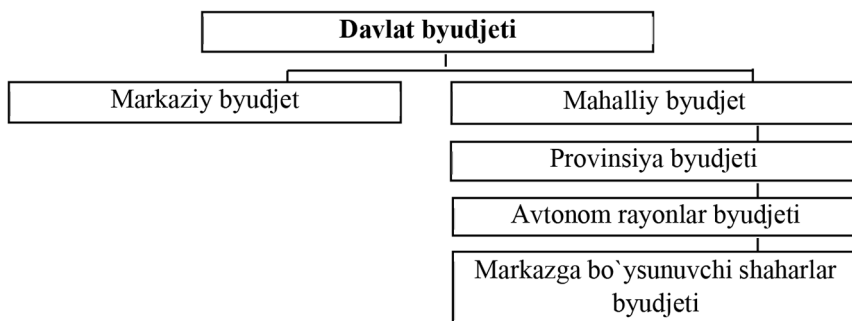
Fiskal siyosat – bu byudjet-soliq siyosati bo`lib, davlat byudjeti daromadlari va xarajatlarini shakllantirish va boshqarishni ko`zda tutadigan davlat siyosatining uzviy bir qismidir. Xitoyda 1994-va 2013-yilda byudjet-soliq siyosati doirasida amalga oshirilgan islohotlar natijasida iqtisodiy o`shish ta`minlandi, xalqning turmush farovonligi yaxshilandi. Xususan, 2013-yilda amalga oshirilgan islohotlarning asosiy yo`nalishi sifatida quyidagilar belgilangan:

- 1) Yangi byudjet tizimini tashkil etish;
- 2) Yangi soliq tizimini tashkil etish;
- 3) O`zaro kelishilgan byudjet daromadlari va byudjet majuriyatlari bilan moliyaviy tizimni yaratish.

Xitoyda davlat byudjetining tuzilishi murakkab ko`rinishga ega. Ya`ni davlat byudjeti ikki bo`g`indan tarkib topgan: markaziy byudjet va mahalliy byudjetlar.

### 1-jadval

#### Xitoyda davlat byudjetining tarkibiy tuzilishi<sup>105</sup>



2018-yilda XXR davlat byudjeti daromadlari 15 960 mlrd yuanni tashkil etdi, bu YaIMning 21,4% i demakdir. Davlat byudjetining daromadlar qismini shakllantirishda soliq tushumlari asosiy manba hisoblanadi, soliqlar jami moliyaviy daromadlarning 81,7% ini tashkil qiladi.

<sup>105</sup> Iqtisodiy adabiyotlarni o`rganish asosida muallif tomonidan tuzilgan.

**2-jadval****Xitoyda davlat byudjeti daromadlari  
(2018-yil, mlrd yuan)<sup>106</sup>**

<b>Byudjet daromadlarini shakllantiruvchi manbalar</b>	<b>Hajmi</b>
Umumiy	15960
1. Soliq tushumlari	13036
Shu jumladan:	
QQS	4071
Aylanma soliq	1150
Iste'mol solig'i	1022
Foyda solig'i	2885
Daromad solig'i	1009
Resurslar solig'i	95
Shaharlarda qurilish solig'i	403
Yer solig'i	421
2. Soliq bo'lmagan tushumlar	2924

2018-yilda davlat byudjeti xarajatlari 18 755 mlrd yuanni tashkil etdi, byudjet defitsiti YaIMning 3,8% iga teng bo'ldi. Davlat byudjeti xarajatlarining asosiy qismi moliyaviy xizmatlar, ta'lim, sog'liqni saqlash, qishloq va suv xo'jaligi sohalariga yo'naltirilmoqda.

**3-jadval****Xitoyda davlat byudjeti xarajatlari  
(2018-yil, mlrd yuan)<sup>107</sup>**

<b>Byudjet xarajatlarining yo'nalishlari</b>	<b>Hajmi</b>
Umumiy	18755
Umumiy davlat xarajatlari	343
Diplomatik xarajatlar	48
Milliy mudofaa	977
Davlat va jamiyat xavfsizligi	1103
Ta'lim	2807
Fan va texnika	656
Madaniyat, sport va OAV	316

<sup>106</sup> China Financial Report 2018 ma'lumotlari asosida muallif tomonidan tuzilgan.

<sup>107</sup> China Financial Report 2018 ma'lumotlari asosida muallif tomonidan tuzilgan.

Ijtimoiy himoya va bandlik	2159
Sog`liqni saqlash	1316
Energiya tejash va atrof-muhit muhofazasi	473
Qishloq xo`jaligi, o`rmon xo`jaligi va suv resurslari	1859
Transport xarajatlari	1050
Moliyaviy xizmatlar, bank kreditlari	5144

XXR davlat byudjet tizimi o`ziga xos xususiyatlariga ega, jahonda uning muqobilini topish qiyin. Hozirgi kunda mamlakat fiskal siyosatidagi asosiy vazifa – byudjet defitsini kamaytirishga erishishdir.

#### **Foydalanilgan adabiyotlar**

1. China Financial Report 2018. –Beijing.: Ministry of Finance, 2019.
2. Лю Вей, Су Цзянь. Хитой иқтисодиёти: ютуқлар сари изланиш йўлида. –Т.: АКАДЕМНАШР, 2019.
2. Кадочников В.Д. Бюджетная система Китая на современном этапе: ключевы вызовы и направления развития. Научная статья.

### **3-ШЎБА. БЮДЖЕТ МУНОСАБАТЛАРИНИ НОРМАРКАЗЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ**

**ИСМОИЛОВА С.Я.**

Фарғона Давлат университети мустақил изланувчиси

#### **БЮДЖЕТДАН МОЛИЯЛАШТИРИШ УСУЛЛАРИ – МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТЛАР ХАРАЖАТЛАРИ САМАРАЛИ САРФЛАНИШИНИ ТАЪМИНЛАШ ОМИЛИ**

Маҳаллий бюджетлар харажатларининг самарали сарфланишини таъминлашда, бошқа омиллар билан бир қаторда, бюджетдан молиялаштириш усуллари ҳам муҳим роль ўйнайди. Ўз навбатида, бюджет ассигнованиялари амалиётида бюджетдан молиялаштиришнинг турли усулларида фойдаланилади. Унинг қуйидаги икки усулини алоҳида ажратиб кўрсатиш мумкин:

- а) “нетто-бюджет” тизими бўйича молиялаштириш;
- б) “брутто-бюджет” тизими бўйича молиялаштириш.

Бу ҳар икки усул ўзига хос хусусиятларга эга. Хусусан,

Пул маблағларини тақдим этишнинг “нетто-бюджет” тизими бўйича молиялаштириш усули шу билан характерланадики, унга кўра бюджет ассигнованиялари тасдиқланган бюджетда кўзда тутилган харажатларнинг чекланган бир қисмига ажратилади. “Брутто-бюджет” тизими бўйича молиялаштириш усули эса, ўз навбатида, бюджетдан тўлиқ молиялаштириладиган корхона ва ташкилотлар учун қўлланилади. Бюджет ассигнованиялари бу ҳолда бюджет ташкилотини жорий сақлаш ва унинг фаолиятини кенгайтириш билан боғлиқ бўлган харажатларнинг барча турлари учун ажратилади.

Энди эса бюджетдан молиялаштиришнинг ана шу икки усулини маҳаллий бюджетлар харажатларини самарали сарфланишини таъминлаш нуктаи-назаридан кўриб чиқиб, тегишли хулосаларни шакллантиришга ҳаракат қилайлик. Бизнингча, уларнинг энг муҳимлари қуйидагилардан иборат бўлиши мумкин:

- биринчидан, “нетто-бюджет” тизими бўйича молиялаштириш усули бюджет ассигнованиялари тасдиқланган бюджетда кўзда тутилган харажатларнинг чекланган бир қисмига ажратилиши билан характерланганлиги учун, кўриниб турибдики, унда бюджет маблағларининг тежаб-тергаб ва иқтисод қилиб сарфлашга ундовчи элемент (жиҳат)лар мавжуд. Чунки, унга кўра, бюджетда кўзда тутилган харажатларнинг ҳаммаси эмас, балки чекланган бир қисми молиялаштирилади;

- иккинчидан, харажатлар “нетто-бюджет” тизими бўйича молиялаштириш усулига мувофиқ ажратилганда уларнинг қолган қисми, маълумки, бюджетдан ташқари манбалар ҳисобидан молиялаштирилиши керак. Бу ўша муассаса ёки ташкилотнинг ўз маблағи ёки бошқа турли усулларни қўллаш ҳисобидан қўлга киритиладиган жалб қилинган маблағлардан иборат бўлади;

- учинчидан, бюджет ассигнованиялари амалиётида бюджетдан молиялаштиришнинг “нетто-бюджет” тизими ўзида кўзда тутилган харажатларнинг тўлиқ молиялаштирилмаслик рискинни мужассам этади. Бу эса, ўз навбатида, тегишли муассаса ёки ташкилотни ўз фаолиятини молиявий жиҳатдан таъминлаш масалаларида доим хушёрликка чорлайди;

- тўртинчидан, бюджетдан тўлиқ молиялаштириладиган корхона ва ташкилотлар учун “брутто-бюджет” тизими бўйича молиялаштириш усули қўлланилиши уларда, ўзига хос тарзда, хотиржамлик кайфиятини туғдиради. Бу кайфият, бора-бора, “боқиманда”лик кайфиятини ҳам келтириб чиқариши мумкин. Бундай шароитда ана шундай корхона ва ташкилотлар доирасида бюджетдан тўлиқ молиялаштириладиган маблағлар ҳажмига мос равишда самара берадиган ишларни режалаштириш ва уларни тўлиқ уддалаш алоҳида аҳамият касб этади;

- бешинчидан, корхона ва ташкилотлар “брутто-бюджет” тизими бўйича молиялаштирилганда уларни жорий сақлаш ва улар фаолиятини кенгайтириш билан боғлиқ бўлган харажатларнинг барча турлари тўлиқ бюджетдан ажратилади. Бундай шароитда ўз аҳамияти ва зарурлиги нуқтаи-назаридан шундай ташкилот-

ларни тўғри аниқлаш муҳим аҳамиятга эга. Улар, биринчи навбатда, умумхалқ ва умумдавлат манфаатларига самарали хизмат қилмоғи ҳамда ўзларининг жамият учун ҳақиқатдан ҳам керак эканликларини ўзларининг самарали амалий фаолияти билан тасдиқламоғи лозим. Бундай ташкилотлар фаолиятининг бюджет маблағлари ҳисобидан тўлиқ молиялаштирилиши уларда боқимандалик кайфиятини туғдирмаслиги ва уларни сақлаш билан боғлиқ бўлган харажатлар солиқ тўловчилар зиммасига ортиқча ва кераксиз юклама бўлиб юкламаслиги зарур.

Демак, тегишли ишланмаларни таҳлил қилиш ва мантиқий фикрлаш натижасида юқорида чиқарилган хулосалардан аниқ кўриниб турибдики, бюджет ассигнованиялари амалиётида бюджетдан молиялаштиришнинг ҳар иккала усуллари ҳам ўзининг ижобий (афзалликлари) ва салбий (камчиликлари) томонларига эга. Шунинг учун ҳам масала кун тартибига маҳаллий бюджетлар маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлаш тарзида қўйилаётганда асосий эътибор бюджетдан молиялаштириш ҳар бир усулининг ижобий томонларидан максимал фойдаланишга ва аксинча, уларнинг салбий жиҳатларини минималлаштиришга қаратилган бўлиши лозим.

**ЮЛДАШЕВА**

**Надира Викторовна**

старший преподаватель кафедры “Государственные финансы”,  
Ташкентский финансовый институт

## **ПУТИ СОЗДАНИЯ НОВОЙ МОДЕЛИ МЕЖБЮДЖЕТ- НЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

В последнее время возможность распределения национальных ресурсов через бюджеты нижестоящего уровня, а также использование потенциального местного налогообложения привлекает к себе всё большее внимание

Как известно важная роль в социально – экономическом развитии регионов страны, дальнейшем повышении уровня качества жизни населения принадлежит именно местным бюджетам, активно способствующим местным органам власти в практическом осуществлении социальной и экономической политики на подведомственной территории.

Местные бюджеты играют значительную роль в реализации экономической политики административно-территориальных образований и обеспечивают рациональное поступательное развитие системы общественных благ в соответствии с конкретными потребностями людей, а также осуществляется полный учёт интересов населения, повышения качества услуг, предоставляемых населению, рост эффективности как отдельных хозяйств так и национального хозяйства в целом.

Местные бюджеты являются одним из трёх китов, на которые базируется благополучие региона. Вопросам комплексного развития территории уделяется большое внимание со стороны государства. Так в принятой 7 февраля 2017 года Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан на 2017-2021 годы<sup>108</sup> третьим приоритетным направлением определено разви-

---

<sup>108</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 г. УП-4947 «О Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годах»

тие и либерализация экономики, направленное на дальнейшее укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики, комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие регионов, районов и городов. Также в данном направлении определено сокращение субвенционных районов и городов, расширение доходной базы местных бюджетов за счёт ускоренного развития в них промышленности и сферы услуг. Увеличение доходной базы местных бюджетов посредством развития объектов экономической инфраструктуры, широкое привлечение субъектов малого бизнеса к социально-экономическому развитию региона для полноценного финансирования всех потребностей муниципального образования является одной из важнейших задач проводимых реформ.

Задачи нового этапа развития бюджетно-налоговой децентрализации и межбюджетных отношений, обозначенные в Постановлении Президента Республики Узбекистан №4086 от 26 декабря 2018 года «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2019 год и бюджетных ориентиров на 2020-2021 годы»<sup>109</sup>, обуславливают необходимость расширения самостоятельности и ответственности регионов за устойчивый рост региональной экономики и уровня жизни населения. Ряд функций регулирования социально-экономических процессов переходит от республиканского уровня к региональному, усиливается роль местных бюджетов в обеспечении поступательной динамики региональных хозяйственных комплексов и социальной сферы. В этих условиях приоритетное значение приобретает совершенствование государственного регулирования регионального развития и в его рамках - повышение эффективности бюджетно-налоговой политики регионов.

---

<sup>109</sup> Постановление Президента Республики Узбекистан от 26 декабря 2018 года ПП-4086 «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2019 год и бюджетных ориентиров на 2020-2021 годы»



Центральное место в реализации политики, направленной на повышение самостоятельности регионов, занимают вопросы уяснения сущности саморазвития территорий на основе системного подхода к их изучению, формирования условий саморазвивающихся территориальных систем, включая макроэкономические факторы и внутрирегиональные механизмы и формы саморазвития, проблемы укрепления финансовой базы территорий, прежде всего, на основе наращивания собственных источников развития. Важнейшее значение имеет разработка экономико-теоретической модели эволюции слаборазвитых дотационных регионов в развивающиеся преимущественно за счет собственных экономических источников. Создание такой модели поможет государственным органам власти более эффективно применять различные инструменты и механизмы на каждом этапе развития, а также повысить степень точности прогнозирования при определении целевых социально-экономических ориентиров и показателей для различных групп регионов.

Обобщая опыт зарубежных стран по вопросам совершенствования государственного регулирования регионального развития, направленного на обеспечение социально-экономического подъема экономик проблемных территорий, можно выделить ряд аспектов, которые важны для выработки собственной национальной государственной программы оказания помощи нуждающимся регионам:

1. Мировая практика показывает, что наибольший эффект по межбюджетному регулированию доходной и расходной частей местных бюджетов достигается при комплексном использовании в бюджетных целях различных механизмов. В условиях либерализации экономики республики проблема комплексного развития регионов является одной из стратегических задач общегосударственного значения, так как создавая демократическое стабильное общество и устойчиво растущую национальную экономику, невозможно избежать проблемы выравнивания межрегиональных различий.

2. В каждом регионе, который рассматривается в Республике Узбекистан как депрессивный или считающихся реципиентом, особо важно найти оптимальное сочетание региональных и

государственных интересов. На этом этапе, основывая систему выдачи трансфертов в рамках оказания финансовой помощи регионам из бюджета, необходимо считаться с приоритетами социально-экономического развития региона, учитывая выравнивание различий между регионами, что предполагает бюджетную самостоятельность регионов в решении их внутренних социально-экономических проблем.

3. Общий выравнивающий трансферт может стать нужным механизмом поддержки депрессивных районов. Поэтому применяемые к таким регионам формулы трансфертов должны более точно отражать их бюджетные объективные потребности и возможности. Зарубежный опыт создания отдельных фондов учитывает полезность общего трансферта для проблемных регионов. На сегодняшний день в Узбекистане не применяется методика расчёта межбюджетных трансфертов.

4. Практика использования в Республике Узбекистан специальных целевых трансфертов показывает необходимость проведения кардинальной реформы. Как известно, с 2018 года на основании Постановления Президента Республики Узбекистан в практику вместо одного из видов финансовой помощи – субвенций, представляющих собой денежные средства, выделяемые из вышестоящего бюджета в нижестоящий для определённых целей была внедрена практика выделения социальных целевых трансфертов.

В рамках разработки новых механизмов межбюджетного регулирования нужно создать новую качественную систему адресных трансфертов, которые имеют прочную правовую основу, механизмы контроля, с заменой действующей громоздкой, неэффективной системы расчетов. Указанный метод, как и создание фонда специальных инвестиционных трансфертов, который формируется за счет средств от экономически интенсивных регионов, может найти применение при поддержке отсталых районов. Это увеличило бы заинтересованность территорий, являющихся донорами, в контроле за расходованием финансовых ресурсов, выделяемых из бюджета в виде помощи, а также повысило бы ответственность получающих ее территорий.

**ТУХТАБАЕВА**

**Согдиана Алишеровна**

преподаватель кафедры “Государственные финансы”,  
Ташкентский финансовый институт

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДОВ БЮДЖЕТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ**

Анализ действующей практики бюджетного регулирования в Республике Узбекистан показывает, что негативные тенденции функционирования местных бюджетов и отношения, складывающиеся между бюджетами различных уровней обусловлены различными социально-экономическими факторами, среди которых особое место занимает недостаточность результативности бюджетного регулирования.

Вместе с тем за последние годы в республике принято свыше десятка нормативно-правовых актов, регламентирующих совершенствование деятельности органов государственной власти на местах по увеличению налогового потенциала территории в целях укрепления доходной части местных бюджетов. Только за последние годы в целях обеспечения устойчивого финансирования комплексного развития территорий на основе кардинального укрепления доходной базы, посредством выявления резервов расширения доходов, децентрализации местных бюджетов и усиления финансовой самостоятельности органов государственной власти на местах был принят ряд законодательных и нормативно-правовых актов. Принятый Указ Президента Республики Узбекистан от 13 декабря 2017 года. №УП-5283<sup>110</sup> определил меры

---

<sup>110</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 13 декабря 2017 года. №УП-5283 «О дополнительных мерах по повышению финансовой самостоятельности органов государственной власти на местах, усилению ответственности налоговых и финансовых органов за полноту поступлений в местные бюджеты»

по повышению финансовой самостоятельности органов государственной власти на местах, усилению ответственности налоговых и финансовых органов за полноту поступлений в местные бюджеты».

Между тем результаты принятых мер не заставили ждать. Подводя итоги текущему 2018 году Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев в обращении к Парламенту отметил: «...начиная с этого года часть налоговых поступлений, превысивших прогнозные параметры, остаётся в распоряжении местных бюджетов, благодаря чему регионы получили дополнительно 5.5. триллиона сумов. Это в 6 раз больше по сравнению с прошлым годом, и в 32 раза больше чем в 2016 году».<sup>111</sup>

Это лишь один из фискальных инструментов реализации стимулирующей функции укрепления доходной базы местных бюджетов. Однако сформированная и действующая на сегодняшний день система оценки налогового потенциала региона и его влияние на социально-экономическое развитие местных бюджетов является далеко не идеальной. В связи с этим дальнейшее совершенствование механизмов оценки налогового потенциала региона, создание благоприятных условий для функционирования субъектов малого бизнеса в регионах, являющихся основными поставщиками финансовых ресурсов в бюджет территории, реализация территориальных программ социально-экономического развития, полномасштабное финансирование важных инвестиционных проектов, касающихся модернизации и технического обновления жилищно-коммунальной и социальной инфраструктуры региона приоритетным направлением развития экономики республики.

В последнее время наблюдался рост нормативов отчислений от регулирующих налогов в местные бюджеты регионов-доноров. Дальнейшее продолжение данной тенденции в среднесроч-

---

<sup>111</sup> Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису от 28.12. 2018. [www.prezident.uz](http://www.prezident.uz)

ной перспективе было чревато сильным сокращением поступлений в республиканский бюджет от регионов-доноров, а в долгосрочной перспективе превращением некоторых из них в получателей средств из республиканского бюджета. Предпринятая мера по сокращения количества отчисляемых общегосударственных налогов предотвратила данную ситуацию.

В целях укрепления доходной базы местных бюджетов сумма перевыполнения установленных прогнозов от отчисляемых налогов между республиканским бюджетом Республики Узбекистан и республиканским бюджетом Республики Каракалпакстан, областными бюджетами областей и городским бюджетом города Ташкента, в части местного бюджета зачислялась в доходы местного бюджета города Ташкента.

Благодаря зачислению части налоговых поступлений, превысивших прогнозные параметры, остающихся в распоряжении местных бюджетов обеспечило регионам дополнительно 5.5 триллионов сумов. Это в 6 раз больше по сравнению с прошлым годом, и, в 32 раза больше, чем в 2016 году.<sup>112</sup>

Одним из немаловажных механизмов, выступивших в качестве гаранта обеспечения финансирования расходов местных бюджетов стало формирование резервных фондов во всех городах и районах. Так с 2018 году впервые в бюджетной практике во всех городах и районах были созданы резервные фонды в среднем объёме 1 млрд.сум. Было предусмотрено, что формирование резервных фондов хокимиятов районов и городов будет закладываться в размере 1 процента от общего объема расходов соответствующих бюджетов. Назначение резервных фондов заключается в обеспечении своевременного и бесперебойного финансирования в течение финансового года дополнительных, непредвиденных расходов в экономической, социально-культурной и иных сферах.

---

<sup>112</sup> Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. 26.12.2018. [www.president.uz](http://www.president.uz)

В условиях реализации продолжающейся Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан реформирование сферы межбюджетных отношений в области доходов: предусмотрело на 2019 год распределение между 14 регионами республики части поступлений по налогу на добавленную стоимость, налогу на прибыль юридических лиц, налогу на доходы физических лиц в области расходов: передачу финансирования бюджетных организаций из вышестоящего уровня бюджетной системы, то есть республиканского бюджета на местные (бюджет Республики Каракалпакстан, местные бюджеты областей, города Ташкента).<sup>113</sup>

В целях укрепления доходной базы местных бюджетов широко в отечественной практике стало применение механизма возврата сверхвыполненных прогнозных показателей по доходам, получаемым от налогов, распределяемых между республиканским бюджетом Республики Узбекистан и республиканским бюджетом Республики Каракалпакстан, областными бюджетами областей и городским бюджетом города Ташкента. Данный механизм применим в случае, если отчисления в местный бюджет по данным доходам составляют менее 50 процентов.

Процесс фискальной децентрализации идёт параллельно с процессом децентрализации расходных полномочий. Поэтому предоставление права представительным органам власти региона (Жокаргы Кенес, Кенгаши народных депутатов областей и города Ташкента), самостоятельно утверждать объемы доходов и расходов является одним из подходов к обеспечению макроэкономической стабилизации в условиях модернизации экономики.

Эта мера даст местным органам власти проводить гибкую бюджетную политику на местах, не перекладывая часть своих обязательств на центральное правительство. На сегодняшний

---

<sup>113</sup> Постановление Президента Республики Узбекистан от 26.12.2018г. № ПП-4086 «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2019год и бюджетных ориентиров на 2020-2021 годы».

день ведётся широкомасштабная работа по укреплению доходов территории, направленная на повышению эффективности налогового потенциала территории, а именно реализовываются территориальные программы, оказывающие положительное влияние на экономическое развитие региона.

Продолжающаяся программа по сокращению субвенционности регионов, за счёт широкого развития субъектов малого бизнеса, ввода новых и модернизации уже действующих производственных мощностей, создание условий для привлечения инвестиций, активное привлечение населения к предпринимательской деятельности посредством надомного труда, осуществление мер государственной поддержки посредством финансовых механизмов будет способствовать укреплению доходной базы местных бюджетов.

**Воронин С.А.**

Институт бюджетно-налоговых исследований

## **РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ МЕЖДУ БЮДЖЕТАМИ РАЗЛИЧНЫХ УРОВНЕЙ**

Крупномасштабные реформы, осуществляемые в Узбекистане в последние годы, отчетливо проявились в совершенствовании бюджетно-налоговой политики. В связи с этим, представляет интерес анализ действующих в республике форм распределения налоговых поступлений между бюджетами различных уровней.

За годы независимости бюджетная система претерпела серьезные испытания, изменяясь в процессе своего развития. Однако, новые задачи, которые страна должна решать на фоне усиливающейся нестабильности в мировой экономике, потребовали реформы действующих бюджетных инструментов.

Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев, выступая 8 января на видеоселекторном совещании, отмечал, что главной целью налоговой реформы является обеспечение экономической стабильности. Для этого необходимо поддерживать предпринимательство и поступательно *наращивать доходы бюджета*<sup>114</sup>.

В послании к Парламенту и Кабинету министров Республики Узбекистан, которое было озвучено Главой государства 24 января т.г. отмечалось, что в стране *«следует сформировать максимально благоприятные деловую среду и инвестиционный климат, увеличивать число новых предприятий и рабочих мест, чтобы обеспечить нашим людям достойные доходы»*<sup>115</sup>.

В соответствии с недавно принятым Налоговым кодексом в новой редакции, который введен в действие с 1 января 2020 г., в стране внедрено множество нововведений. Сокращено общее количество налогов и введены облегченные механизмы их уплаты с возможностью их отсрочки.

В последние годы внедряется новая бюджетная система, которая направлена на расширение полномочий Парламента и местных органов власти, дальнейшее повышение ответственности распорядителей бюджетных средств на местах.

В соответствии с Законом РУз «О Государственном бюджете РУз на 2020 год» от 9 декабря 2019 г. №ЗРУ-589 утвержден порядок распределения бюджетных поступлений между участниками бюджетного процесса, ставки налогов и сборов.

В соответствии со Статьей 19 данного нормативного акта в бюджеты районов и городов зачисляются поступления по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу с физических лиц, налогу на доходы физических лиц, уплачиваемых на основе декларирования и индивидуальными предпринимателями, налогу за пользование водными ресурсами, налогу за пользование недрами.

---

<sup>114</sup> <https://www.gov.uz/ru/news/view/25840>

<sup>115</sup> [http://parliament.gov.uz/ru/events/other/24615/?sphrase\\_id=5038214](http://parliament.gov.uz/ru/events/other/24615/?sphrase_id=5038214)



В бюджет Республики Каракалпакстан, областные бюджеты и бюджет г. Ташкента в полном объеме зачисляются поступления по налогу на имущество юридических лиц, земельному налогу с юридических лиц, налогу за пользование водными ресурсами, уплачиваемому электростанциями, акцизному налогу при реализации конечным потребителям бензина, дизтоплива и газа, налогу с оборота, государственной пошлины, штрафам, сборы за приобретение автотранспортных средств, дивиденды и доходы по государственным активам, поступления по акцизному налогу на услуги мобильной связи и алкогольную продукцию.

Также в данную группу зачисляется часть поступлений по НДСЛ, сдачи имущества в аренду и доходов индивидуальных предпринимателей, налогу на прибыль и НДС - в соответствующих долях от общей суммы поступлений каждого платежа (например, в Республику Каракалпакстан направляется 100% от поступлений НДС, в Навоийскую область – 70% от НДСЛ, в г. Ташкент – 5% от налога на прибыль и др.).

Кенгаши народных депутатов районов и городов вправе вводить понижающие и повышающие коэффициенты от 0,7 до 1,3 к минимальным ставкам арендной платы и суммам доходов физических лиц в фиксированных размерах для отдельных видов деятельности.

Сумма дивидендов по государственной доле в размере не менее 50% от чистой прибыли государственных унитарных предприятий и обществ с долей государства в уставном капитале 50% и более процентов по итогам 2019 г. подлежит перечислению в бюджет соответствующего уровня.

В соответствии с Постановлением Президента РУз от 30 декабря 2019 года №ПП-4555 в целях обеспечения исполнения Закона РУз «О Государственном бюджете РУз на 2020 год» предусмотрено ряд мер, стимулирующих повышение уровня собираемости налогов и сборов.

Согласно п.19 документа предусматривается оставлять в распоряжении бюджета Республики Каракалпакстан, областных

бюджетов, бюджета г. Ташкента часть средств от перевыполнения прогнозов доходов по НДС, налогу на прибыль.

Согласно п.32 вводится порядок доведения до 15 июня распорядителям бюджетных средств предельных размеров бюджетных средств и межбюджетных трансфертов, выделяемых на последующие 3 года.

Утверждены предельные размеры бюджетных ассигнований для распорядителей бюджетных средств 2-го уровня на 2020 год в разрезе министерств и ведомств, размеры пособий и единовременной материальной помощи нуждающимся в Республике Каракалпакстан.

Расходы республиканского бюджета утверждаются парламентом страны в разрезе министерств и ведомств, а расходы местных бюджетов – местными представительными органами.

Предусматривается усиление ответственности министерств, ведомств и представительных органов на местах за своевременное финансирование расходов первого уровня, государственных программ и мероприятий по социально-экономическому развитию регионов, ужесточению бюджетной дисциплины.

Определены основные направления Стратегии совершенствования системы управления государственными финансами на 2020-2024 годы. Среди них важно место занимает внедрение нового подхода налогово-бюджетной политики, называемого «бюджет, ориентированный на результат (БОР)».

Основными задачами правительства, министерств, ведомств, местных представительных органов в бюджетно-налоговой сфере являются обеспечение полноты охвата объектов налогообложения, повышение уровня собираемости налогов, выполнение прогнозных показателей доходов соответствующих уровней, рациональное использование бюджетных средств.

*На наш взгляд, действующая система распределения бюджетных средств по налоговым поступлениям остается сложной и недостаточно эффективной.* Местные представительные органы и налоговые структуры в большей степени заинтересова-

ны осуществлять сбор тех налогов, средства по которым остаются на местах.

В связи с этим предлагается внедрить порядок, в условиях которого поступления по каждому налогу и сбору распределяются на дифференцированной основе между бюджетами разных уровней финансирования по утвержденным на 3 года фиксированным коэффициентам (по аналогии опыта КНР). В этом случае все структуры, ответственные за сбор, использование и контроль бюджетных средств будут в одинаковой степени заинтересованы в повышении эффективности бюджетно-налоговой политики и в частности – в сборе установленных налогов и сборов. Кроме того, существенно упростится порядок администрирования бюджетного процесса и его прозрачность.

**Угай Д.С.**

Институт бюджетно-налоговых исследований

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ И СБАЛАНСИРОВАННОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ**

«Децентрализация» представляет собой передачу полномочий по принятию решений центрального правительства местным органам власти. А они в свою очередь имеют право самостоятельно устанавливать свои приоритеты и решать, как наилучшим образом обеспечить общественными благами соответствующие регионы (районы и др.). Кроме того, децентрализация не обязательно означает «разложение» центрального контроля или полномочий над проблемами и процессами в национальной экономике.

В идеале все локальные службы должны быть переданы местным органам власти. Как правило, центральное правительство должно быть вовлечено в проведение общей политики регули-

рования национальной экономики. В то же время установление стандартов и мониторинг должны усиливать институциональные аспекты (прозрачность и подотчетность).

Согласно исследованиям, проведенных для стран Европейского Союза, стоит отметить, выявленную положительную связь между децентрализацией и сбалансированностью бюджета на региональном уровне.<sup>116</sup>

В тоже время полученные выводы также релевантны и для регионов развивающихся стран. О чем свидетельствует положительный опыт Вьетнама и Китая. Наряду с этим, помимо позитивного влияния децентрализации на фискальную «дисциплину», также обнаружено, что фискальный баланс увеличивается с ростом численности населения, что является конкурентным преимуществом развивающихся стран.

Исследование по 17 странам ОЭСР показывают, что передача полномочий по расходам местным органам власти мотивирует «разумную» налогово-бюджетную политику и снижает задолженность населения<sup>117</sup>.

Как показывает практика четко регламентированные параметры и функциональные обязанности (избежание дублирования, правовые проблемы, институциональные преобразования) могут способствовать достижению сбалансированности между распределением доходами и расходами и оптимальному переходу к децентрализации бюджета.

**Расходы.** Одним из важных факторов, определяющих тип бюджетной децентрализации, является степень, в которой местным органам власти предоставляется автономия для определения распределения их расходов. Другим важным фактором является их способность увеличивать доходы. Местные органы власти играют очевидную роль как в стабилизации экономики, так и в

---

<sup>116</sup> Moussé Sow and Ivohasina Razafimahefa, «Fiscal Decentralization and Fiscal Policy Performance», International Monetary Fund, 2017

<sup>117</sup> Jorge Martinez-Vazquez, The Impact of Fiscal Decentralization Issues in Theory and Challenges in Practice, Asian development Bank, 2015

распределении ресурсов (ответственность за образование, здравоохранение, социальное страхование, межправительственные вопросы и надзор за местными органами власти) с учетом решений возможных локальных проблем.

**Доходы.** Как показывает практика, государства полагаются на широкий спектр налоговых инструментов, доступных для удовлетворения своих потребностей при распределении доходов (прямые, косвенные, специальные, индивидуальные и другие налоги).

Некоторые общие аспекты, которые необходимо учитывать при принятии решений при распределении доходов:

1. обеспечения принципа справедливости, население должно участвовать в «функции социального обеспечения» общества на равной основе. В этих условиях правительство является единственным регулятором, который может обеспечить справедливое обращение с гражданами разных регионов;

2. децентрализация сбора доходов может также способствовать увеличению количества сборов и соблюдения как для государственного сектора, так и для частного сектора.

3. устранение искажений: подотчетность региональных органов власти, сохранение эффективности и недопущение диспропорций.

Решение проблем сбалансированности местных бюджетов на базе существующей практики:

✓ обеспечить местные доходы межбюджетными трансфертами;

✓ разрешить местным органам власти взимать свои собственные налоги на широкой основе в пределах своей юрисдикции (местный подоходный налог с физических лиц с фиксированной ставкой и другие).

В европейских странах практикуется внедрение фискальных правил для местных бюджетов, где основным принципом является ограничение расходов путем установления целевых параметров.

**Фискальные правила для местных бюджетов  
в отдельных европейских странах**

<b>Страна</b>	<b>Цель/ ограничение</b>	<b>Описание</b>
<b>Италия</b>	Сбалансированность бюджета Ограничение расходов	Установление целевых показателей государственного финансирования (ограничение расходов). Местным и региональным органам разрешено иметь дефицит только для финансирования инвестиций
<b>Франция</b>	Сбалансированность бюджета	Местный бюджет должен быть сбалансирован; дефицит не должен превышать 5 процентов текущих доходов (10 процентов для небольших регионов)
<b>Словения</b>	Сбалансированность бюджета	Общая выплата основного долга и процентов в каждом году не должна превышать 8 процентов доходов предыдущего года. Местный бюджет не может брать иностранные кредиты. Утверждение местного бюджета требует одобрения Министерства финансов Ирландии
<b>Литва</b>	Сбалансированность бюджета	Правило допускает дефицит бюджетов местных органов власти, который не может превышать расходы из заемных средств на капитальные расходы в пределах лимитов заимствования, утвержденных парламентом

*Источник:* данные МВФ

**Вывод.** Децентрализация может снизить ответственность за счет разрыва связей между уровнями налогообложения и расходами. Основные обязательства по расходам передаются местным органам власти в целях улучшения предоставления услуг. Однако в практике мало налогов с высокими доходами, которые можно назначать местным органам власти без создания национальных экономических диспропорций. Существует мнение о том, что эффективность нало-

гового администрирования предполагает, что местные органы власти должны взимать налоги с «недвижного» капитала (например, налогов на недвижимость, ресурсные налоги, пошлины за пользование местными дорогами и другие). Данные налоговые поступления маловероятно будут достаточными во многих населенных пунктах, и поэтому межгосударственные трансферты необходимы для смягчения этого дисбаланса. В то время следует учитывать, что повышение налогообложения может создать постоянное давление для стимулирующей работы на местном уровне.

**Срождинова З.Х.,**

к.э.н., доцент БФА

**Бабаджанова Л.Ш.,**

УТИТ, преподаватель

## **ОСОБЕННОСТИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОХОДОВ МЕЖДУ БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ.**

Современный этап развития Узбекистана характеризуется активными изменениями в системе государственного управления в направлении ее децентрализации. Так в соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах<sup>118</sup> местные органы власти получили более широкие полномочия в принятии управленческих решений, что требует решения важного вопроса – соответствующего финансового обеспечения, необходимого и достаточного для реализации расширяющихся полномочий.

Основным источником доходов бюджетов являются налоги, в этой связи представляется интересным рассмотреть имеющие

---

<sup>118</sup> Приложение № 1 к Указу Президента РУз от 07.02.2017 г. N УП-4947

место в мировой практике варианты закрепления налоговых доходов за местной властью.<sup>119</sup>

Так в первом варианте за местными органами власти могут быть закреплены все собираемые на соответствующей территории налоговые доходы, часть которых должна передаваться в центральный бюджет для реализации расходных обязательств национального правительства. Такой подход к распределению доходов между уровнями власти и их бюджетами может негативно сказаться на межтерриториальном перераспределении доходов и фискальной стабилизации, поэтому не считается эффективным вариантом мобилизации ресурсов.

Второй вариант распределения налоговых доходов зеркально противоположен первому, так как предусматривает закрепление всех налоговых доходов за национальным правительством с последующим распределением средств субнациональным уровням власти через гранты, трансферты, отчисления долей от части или всех налоговых доходов, аккумулируемых в центральном бюджете. Именно этот вариант с 2020 года взят за основу распределения доходов между уровнями власти и их бюджетами в Узбекской практике. Основным недостатком такого варианта распределения налоговых доходов является отсутствие связи между уровнем власти, на территории которого собираются налоги и уровнем принятия расходных решений которая является основой в создании эффективной системы межбюджетных отношений. Зарубежная практика показывает, что при таком подходе к распределению налоговых доходов повышается риск избыточного или недостаточного финансирования местных расходных потребностей – риск нарушения стабильности системы финансирования государственных услуг на субнациональном уровне.

Третий вариант распределения налоговых доходов полномочий представляет собой смешанный подход в решении вопро-

---

<sup>119</sup> King, D.N. “Local Government Economics in Theory and Practice”, London: Routledge, 1992



са распределения налоговых доходов между уровнями власти и включает закрепление части налоговых полномочий за субнациональным уровнем власти и в случае необходимости компенсация недостающих доходов путем передачи долей от части налогов, поступающих в центральный бюджет, либо путем трансфертов или грантов в бюджеты субнационального уровня. Ключевым моментом при таком распределении налоговых доходов является выбор налогов, закрепляемых за субнациональной властью, и налогов, которые будут перераспределяться на долевой основе между уровнями власти. Такой вариант распределения налоговых доходов применялся в Узбекской практике до 2020 года. Эффективность данного варианта состоит в том, что субнациональный уровень власти в принятии расходных решений учитывает величину налогового бремени и руководствуется в своих действиях принципом «затраты-выгоды», что повышает эффективность принятых решений.

В решении вопроса распределения налоговых доходов могут использоваться различные схемы закрепления налоговых доходов и налоговых полномочий. При этом налоговые доходы субнациональных бюджетов могут иметь форму собственных доходов, которые полностью зачисляются в бюджет соответствующего уровня власти, который имеет право устанавливать ставку налога и в отдельных случаях оказывать влияние на порядок расчета налоговой базы или «пересекающихся» налогов, порядок расчета налоговой базы которых определяется законодательством для всей территории страны, а субнациональная власть вправе самостоятельно устанавливать их ставки на своей территории.

В развитых государствах полномочия по администрированию и регулированию отдельных налогов как правило передаются на субнациональный уровень. Существуют определенные критерии<sup>120</sup> которых придерживаются в принятии решений о

---

<sup>120</sup> King, D.N. "Fiscal Tiers: The Economics of Multi-Level Government", London: Allen&Unwin, 1984; Oates, W.E. "Fiscal Federalism", New York: Harcourt Brace Jovanovich, 1972

передаче налоговых полномочий субнациональному уровню власти, такие как:

- полномочия по регулированию налога, направленного на цели экономической стабилизации или перераспределения доходов должны принадлежать центральному правительству;

- база налогов, полномочия по регулированию которых передаются на нижние уровни бюджетной системы, должна быть максимально немобильной, чтобы налогоплательщики не имели возможности перемещаться между территориями с высокими налоговыми ставками в территории с более низкие налоговые ставки;

- полномочия по регулированию налогов, база которых неравномерно распределена по территории государства, должны принадлежать центральному правительству;

- налоговая база налогов, закрепленных за субнациональным уровнем должна быть понятна налогоплательщикам;

- взимание местного налога не должно распространяться на «нерезидентов» данной территории;

- доходы налогов субнационального уровня должны быть достаточными во избежание вертикальной фискальной несбалансированности бюджетной системы, их поступления должны быть устойчивыми во времени без значительных колебаний;

- издержки администрирования для налогов субнационального уровня должны быть относительно низкими;

- налоги, носящие целевой характер, когда их поступления направляются на нужды местных бюджетов, должны взиматься и регулироваться на субнациональном уровне.

Однако, применение различных схем распределения налоговых доходов и расходных обязательств не может гарантировать бюджетной системе стабильности и равновесия. На практике случаются вертикальные и горизонтальные дисбалансы которые могут быть регулироваться различными трансфертами или займами. Различают условные (целевые) трансферты и безусловные (нецелевые) трансферты. Условные трансферты могут предоставляться в виде: грантов для совместного финансирования расходов бюд-

жетов субнационального уровня; простых целевых трансфертов и блочных грантов, которые могут выделяться в фиксированной сумме, и с возможностью пролонгации. Безусловные трансферты выделяются в виде отчислений от налоговых доходов бюджетам субнационального уровня, либо виде прямых трансфертов в фиксированной сумме или подлежащих пролонгации.

В завершении отметим, что большинство стран мира прибегает к различным комбинациям распределения доходов между бюджетами бюджетной системы в решении возникающих макроэкономических и бюджетных задач в процессе развития, свидетельством тому изменения в узбекской практике распределения налоговых доходов между уровнями бюджетов в бюджетной системе страны происходящие в течение последних двух лет.

**Рахманов Ш.И.**

Национальный университет Узбекистана,  
старший преподаватель кафедры «Макроэкономика»

**Таубалдиева З.А.**

студентка НУУз

## **АНАЛИЗ ПРЕИМУЩЕСТВ И НЕДОСТАТКОВ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

С первых лет независимости приоритетом развития Республики Узбекистан является построение демократического правового государства и сильного гражданского общества. За прошедший период в нашей стране проведена большая работа по изменению функций и системы управленческих структур, по передаче ряда полномочий и функций от центральных органов местным органам власти, прекращению и кардинальному сокращению их властных, регулирующих и контролирующих полномочий.

На сегодняшний день система государственного управления в Республики Узбекистан выходит на новый этап развития, где, как отмечает Глава государства, главным приоритетом является непрерывная связь, диалог государства и общества.

Принятая по инициативе Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг. предполагает «реформирование системы государственного управления и государственной службы посредством децентрализации государственного управления, повышение уровня профессиональной подготовки, материального и социального обеспечения государственных служащих, а также поэтапное сокращение государственного регулирования экономики».<sup>121</sup> Основой реализации данного механизма является децентрализация бюджетных отношений.

Децентрализация может рассматриваться в широком, узком и специальном смыслах. Мы определяем децентрализацию как передачу или делегирование ответственности за ряд ключевых решений, а, следовательно, и передача соответствующих этой ответственности прав на нижние уровни управления государством.

Опыт развитых стран показал, что такой сложный процесс как децентрализация государственного управления требует тщательной разработки собственной модели по его осуществлению с учетом политических, экономических, социальных условий каждого государства. В свою очередь при изучении вопроса децентрализации бюджетных отношений нужно учитывать мировой опыт. Как и любая реформа децентрализации бюджетных отношений имеет свои преимущества и недостатки.<sup>122</sup>

На наш взгляд можно выделить следующие преимущества децентрализации бюджетных отношений исходя из мирового опыта в этой области:

---

<sup>121</sup> [http://strategy.gov.uz/ru/pages/action\\_strategy](http://strategy.gov.uz/ru/pages/action_strategy)

<sup>122</sup> Юшков А.О. Бюджетная децентрализация и региональный экономический рост: теория, эмпирика, российский опыт. <https://instituciones.com/general/2741-byudzheta-naya-decentralizaciya-regionalnyi-ekonomicheskii-rost.html>

- увеличение аллокативной эффективности в предоставлении общественных благ – местные власти могут обеспечить повышение благосостояния населения так как лучше знают потребности и предпочтения местного населения;

- повышение производственной эффективности в предоставлении общественных благ - местные власти способны производят общественные блага с меньшими издержками чем центральная власть;

- уменьшение размера общественного сектора за счет увеличения горизонтальной и вертикальной бюджетной конкуренции.

Децентрализация бюджетных отношений должно повысить эффективность предоставления общественных благ. При этом этот процесс может способствовать улучшению качества управления на основе увеличения подотчетности государственных органов. Но несмотря на преимущества децентрализация бюджета может привести к негативным последствиям. К ним относятся следующие:

- чрезмерно высокий уровень децентрализации негативно влияет на выполнение функции правительства по стабилизации экономики и перераспределению доходов. На пример в условиях спада экономической активности центральные власти не будут обладать достаточными финансовыми ресурсами для стимулирования экономики. В этих условиях многое будет зависеть от местных властей. Если местные власти не смогут скоординировано действовать в условиях экономического кризиса ситуация может ухудшиться;

- децентрализация может негативно повлиять на эффективность перераспределению доходов на государственном уровне. Относительно обеспеченные регионы не будут стремиться перераспределит доход местных жителей в пользу другого, относительно мало обеспеченного региона;

- конкуренция между регионами может привести к горизонтальному бюджетному дисбалансу. Ослабление общенациональной социальной политики, связанная с передачей доходных и расходных полномочий местным властям, может привести к росту неравенства между регионами

При рассмотрении вопроса децентрализации государственного бюджета нужно учитывать эффективность менеджмента местных органов управления. Если местные органы испытывают кадровые проблемы или качество управления находится на невысоком уровне, децентрализация бюджетных процессов не может привести к повышению эффективности производства общественных благ.

Вопросы децентрализации системы государственного управления в Республике Узбекистан осуществляются в последовательном и поэтапном порядке. Мы считаем что учет выше изложенных особенностей децентрализации бюджетных отношений при осуществлении данной реформы у нас в стране может повысить эффективность данного процесса и стимулировать экономический рост и стабильное развитие.

**Алиджанова О.Т.**

Молия вазирлиги ҳузуридаги Ўқув марказининг  
Илмий-тадқиқот ишланмалар бюроси бошлиқ ўринбосари

**Наврўзова Ш.А.**

Молия вазирлиги ҳузуридаги Ўқув марказининг  
Илмий-тадқиқот ишланмалар бюроси координатори

## **БЮДЖЕТНИ НОМАРКАЗЛАШТИРИШНИНГ МОҲИЯТИ ВА МАҚСАДИ**

Бюджетни номарказлаштириш, бир томондан, давлат молияси назариясида ўрганиладиган муҳим ҳодисалардан бири бўлса, иккинчи томондан, давлат секторини ислоҳ қилиш жараёнида бюджет сиёсатининг кенг қўлланиладиган чорасидир. Федератив давлатларда бюджетни номарказлаштириш деганда, даромадлар ва харажатлар ваколатларини (солиқларни белгилаш ва

йиғиш, харажатлар устувор йўналишларини мустақил аниқлаш ҳуқуқи) федерал даражадан минтақавий ва маҳаллий даражага ўтказилиши тушунилади. Бюджет федерализми - бу давлат секторининг вертикал молиявий тузилмасини ифодаловчи умумий даражадаги тузилма<sup>123</sup> бўлиб, шу жумладан турли даражадаги ҳукумат ва бюджетлараро трансфертлар ўртасида даромадлар ва харажатлар ваколатларини тақсимлашни ўз ичига олади. Шундай қилиб, бюджетни номарказлаштириш бюджет федерализмининг механизми ва зарурий шартидир, модомики маълум даражадаги номарказлаштиришсиз давлат секторининг вертикал молиявий тузилиши ҳақида гапиришнинг маъноси йўқ (барча манбалар, ваколатлар ва мажбуриятлар федерал ҳукумат қўлида тўпланган).

Бюджет федерализмининг классик назарияси давлат секторининг учта асосий функциясини ўрганади - иқтисодий самарадорликни ошириш, макроиқтисодий барқарорликка эришиш ва даромадларни қайта тақсимлаш<sup>124</sup>.

Бюджетни номарказлаштирилишини танлаш учун бўлган асосий омил бу жамоат манфаатларини қондиришда ишлаб чиқариш самарадорлигини ошириш деб ҳисоблаш мумкин<sup>125</sup>. Кўпгина давлат хизматларини номарказлаштирилган ҳолда етказиб беришнинг аллокатив самарадорлиги марказлаштирилганга қараганда юқорироқдир, чунки давлатнинг қуйи даражалари шахсий манфаатларни (preference-matching argument) яхшироқ қондириш орқали маҳаллий фаровонликни таъминлаши мумкин. Номарказлаштириш даврида ишлаб чиқариш самарадорлиги янада юқори бўлиши мумкин, буни сабаби ҳудудий ва маҳаллий ҳокимият фуқароларнинг эҳтиёжларини билиб, тегишли манфаатларни етказиб бериш тажрибасига эга бўлиб, бундай манфаатларни

---

<sup>123</sup> Oates, Wallace, E. 1999. «An Essay on Fiscal Federalism.» *Journal of Economic Literature*, 37 (3)

<sup>124</sup> Musgrave R. (1959). *The theory of public finance*. N.Y.: McGraw-Hill.; Oates W. (1972). *Fiscal federalism*. N.Y.: Harcourt Brace Jovanovich.

<sup>125</sup> Martinez-Vazquez J., McNab R. (2003). *Fiscal decentralization and economic growth*. *World Development*, Vol. 31, No. 9, pp. 1597-1616.; Oates W. (1999). *An essay on fiscal federalism*. *Journal of Economic Literature*, Vol. 37, No. 3, pp. 1120-1149.

арзонроқ харажатларда ишлаб чиқаришга қодир. Бюджетни нормализлаштиришнинг яна бир устунлиги горизонтал ва вертикал бюджет рақобатининг кучайиши бўлиб, бу, ўз навбатида, давлат сектори ҳажмининг пасайишига олиб келиши мумкин<sup>126</sup>. Бундан ташқари, кучли демократик институтлар (эркин сайловлар, қонун устуворлиги, самарали парламентаризм тизими) мавжуд шароитида бюджетни нормализлаштирилиши маҳаллий ҳокимиятларнинг фуқаролар олдида жавобгарлигини оширишга ёрдам берган ҳолда бошқарувни яхшилаши мумкин<sup>127</sup>.

Бюджет тизимини ҳаддан ташқари нормализлаштириш натижасида макроиктисодий барқарорлик ва даромадларни қайта тақсимлаш функцияларини амалга ошириш қийинлашади. Инқироз даврида федерал ҳукумат иқтисодиётни барқарорлаштириш учун етарли ресурсларга эга эмас, шу билан бирга муҳим манбаларга эга бўлган минтақавий ва маҳаллий ҳокимият идоралари турли хил, ҳатто қарама-қарши бўлган бюджет устуворликларига эга бўлиши мумкин. Бундай ҳолатларда даромадларни қайта тақсимлаш функцияси ҳам тўлиқ амалга оширилмайди, чунки «бой» минтақаларда ўз даромадларини «камбағал» қўшнилар фойдасига қайта тақсимлашга рағбат йўқ. Минтақаларнинг бюджет таъминотини тенглаштириш бўйича федерал сиёсатнинг йўқлиги баъзи ҳудудларнинг банкрот бўлишига олиб келиши мумкин<sup>128</sup>. Ҳаддан ташқари горизонтал молиявий рақобат минтақалар ўртасидаги тенгсизликнинг кучайишига ва горизонтал бюджет номуносиблигига олиб келади.

Бюджет федерализмнинг классик назариясида бюджетни нормализлаштириш ва иқтисодий ўсишнинг ўзаро боғлиқлиги масаласи кенг ёритилмаган. Бирок, ушбу муаммони ўрганиш 1980

---

<sup>126</sup> Brennan, G. and Buchanan, J.M. (1980) *The Power to Tax*. Cambridge University Press, Cambridge

<sup>127</sup> Lockwood B. (2005). *Fiscal Decentralization: A Political Economy Perspective*. Warwick Economic Research Papers, No. 721

<sup>128</sup> Thiessen, U. 2003. "Fiscal Decentralisation and Economic Growth in High Income OECD Countries" *Fiscal Studies*, Volume 24, Issue 3: 237-274



йилларнинг охири - 90-йилларнинг бошларида собиқ социалистик мамлакатларда (собиқ Иттифоқ республикалари, Шарқий Европа давлатлари, Хитой) бюджет тизимини номарказлаштириш бўйича ислохотлар бошланганидан сўнг долзарб бўлиб қолди: ислохотлар тарафдорлари учун иқтисодий ривожланишнинг энг оддий ва осон ўлчанадиган миқдорий кўрсаткичларидан бўлган номарказлаштириш даражаси ҳамда иқтисодий ўсиш ўртасидаги ўзаро боғлиқликни ҳам назарий, ҳам эмпирик жиҳатдан асослаш зарур эди. Бундай асосни излашда олимлар иқтисодий ўсишнинг турли моделларини таҳлил қилдилар ва мослаштирдилар, улардан фойдаланиб, номарказлаштириш ва ўсиш ўртасидаги боғлиқлик каналларини топдилар, шунингдек, бундай муносабатлар мавжудлигини тасдиқлаш ёки инкор этиш учун турли хил эмпирик усуллар ва эконометрик спецификациялардан фойдаланишди.

Давлатлараро ва минтақавий истиқболда бюджетни номарказлаштириш ва иқтисодий ўсишнинг ўзаро боғлиқлиги тўғрисидаги кўплаб тадқиқотлар натижалари етарлича бир-бирига зиддир. Баъзи тадқиқотчилар ижобий боғлиқлик аниқлашга муваффақ бўлмоқдалар<sup>129</sup>, бошқалари эса номарказлаштириш ва ўсиш салбий боғлиқлигини кўрсатмоқдалар<sup>130</sup> ёки умуман бир-бирига боғланмаган<sup>131</sup>. Замонавий тадқиқотчилар номарказлаштиришнинг кўп ўлчовлилигини таъкидлаб, даромадларни номарказлаштириш ва иқтисодий ўсиш ўртасидаги ижобий боғлиқликни ва харажатларни номарказлаштириш ва ўсиш ўртасидаги салбий

---

<sup>129</sup> Akai N., Sakata M. (2002). Fiscal decentralization contributes to economic growth: evidence from state-level cross-section data for the United States. *Journal of Urban Economics*, Vol. 52, No. 1, pp. 93-108.

<sup>130</sup> Baskaran T., Feld L. (2013). Fiscal decentralization and economic growth in OECD countries: Is there a relationship? *Public Finance Review*, Vol. 41, No. 4, pp. 421 — 445; Davoodi, Hamid and Zou, Heng-Fu, (1998), Fiscal Decentralization and Economic Growth: A Cross-Country Study, *Journal of Urban Economics*, 43, issue 2, p. 244-257.

<sup>131</sup> Asatryan, Zareh, Feld, Lars and Geys, Benny, (2015), Partial fiscal decentralization and sub-national government fiscal discipline: empirical evidence from OECD countries, *Public Choice*, 163, issue 3, p. 307-320.

боғлиқликларни топдилар (маҳаллий харажатлар даромадлардан ошган ҳолда). Бошқача қилиб айтганда, яқинлашув ҳақидаги гипотеза тасдиқланган: бошқарувнинг қуйи даражаларида даромадлар ва харажатлар ўртасидаги мувозанатга эришиш иқтисодий ўсиш истиқболлари билан ижобий боғлиқ<sup>132</sup>, шунингдек, қуйи даражадаги ҳукуматлар томонидан бозор институтларини ҳимоя қилиш учун рағбатларни шаклланишига ёрдам беради<sup>133</sup>.

Минтақавий тадқиқотларнинг кенг тарқалган объектлари Хитой провинциялари ва АҚШ штатларидир. Бунга сабаб - ҳар иккала мамлакат учун танлаш ҳажми етарлиги (АҚШнинг 50 штати ва Хитойнинг 34 маъмурий бўлинмалари), иқтисодий ва бюджет кўрсаткичларида сезиларли минтақавий номутаносиблик ва узоқ муддат учун ишончли статистик маълумотлар мавжудлигидир. Бироқ, боғлиқлик йўналиши юзасидан консенсусга эришилмади.

Бюджетни номарказлаштириш ва АҚШнинг иқтисодий ўсиши ўртасидаги боғлиқликни ўрганган иқтисодчилар қарама-қарши хулосаларга келишмоқда. Шундай қилиб, баъзи тадқиқотчилар 1948 йилдан 1994 йилгача бўлган “узоқ” вақт кетма-кетликларнинг маълумотларини таҳлил қилиб, харажатларни номарказлаштириш ва ўсиш ўртасида кучли боғлиқлик йўқлигини, яъни номарказлаштиришнинг мавжуд даражаси иқтисодий ўсишни максимал даражада ошириш учун «мақбул» эканлигини таъкидлайдилар<sup>134</sup>. Нисбатан “қисқа” вақт оралиғида панел таҳлили усулларида фойдаланган бошқа муаллифлар 1997-2001 йиллар-

---

<sup>132</sup> Cantarero D., Perez Gonzalez P. (2009). Fiscal decentralization and economic growth: Evidence from Spanish regions. *Public Budgeting & Finance*, Vol. 29, No. 4, pp. 24—44.; Gemmel N., Kneller R., Sanz I. (2013). Fiscal decentralization and economic growth: Spending versus revenue decentralization. *Economic Inquiry*, Vol. 51, No. 4, pp. 1915-1931.

<sup>133</sup> Jin, Z., T.P. Charlock, K. Rutledge, G. Cota, R. Kahn, J. Redemann, T. Zhang, D.A. Rutan, and F. Rose, 2005: Radiative transfer modeling for the CLAMS experiment. *J. Atmos. Sci.*, 62, no. 4, 1053-1071

<sup>134</sup> Xie, Danyang, Zou, Heng-Fu and Davoodi, Hamid, (1999), Fiscal Decentralization and Economic Growth in the United States, *Journal of Urban Economics*, 45, issue 2, p. 228-239

да харажатларни номарказлаштириш ва даромадлар ва иқтисодий ўсиш ўртасида давлат даражасида ижобий муносабатлар мавжудлигини<sup>135</sup>, шунингдек, 1992-1997 йилларда номарказлаштириш даражаси ва иқтисодий ўсишнинг ўзгарувчанлиги ўртасидаги салбий боғлиқлик мавжудлигини тасдиқлайдилар<sup>136</sup>.

---

<sup>135</sup> Akai N., Sakata M. (2002). Fiscal decentralization contributes to economic growth: evidence from state-level cross-section data for the United States. *Journal of Urban Economics*, Vol. 52, No. 1, pp. 93-108

<sup>136</sup> Akai N., Hosoi M., Nishimura Y. (2009). Fiscal decentralization and economic volatility: Evidence from State-Level Cross-Section Data of the USA. *Japanese Economic Review*, Vol. 60, No. 2, pp. 223-235

## **4-ШЎБА. ХУДУДЛАРНИ ИЖТИМОЙ РИВОЖЛАНТИРИШДА МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТЛАРНИНГ ЎРНИ**

**Кобулов Х.А.**

к.э.н., доцент кафедры «Государственные финансы»  
Ташкентского финансового института

### **ПУТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ И УКРЕПЛЕНИЯ ИХ ДОХОДНОЙ БАЗЫ**

Стабильное финансовое положение регионов, своевременная реализация ими требований осуществляемых реформ являются основным условием эффективной работы местных органов власти. Проведенное исследование финансовой устойчивости местных бюджетов позволило выявить ряд проблем формирования местного бюджета, которые требуют разработки рекомендаций по увеличению уровня финансовой устойчивости бюджета, а именно, укрепления его доходной базы.

Пути укрепления доходной базы местных бюджетов представили в виде модели «проблема - решение».

1. Высокий уровень нехватки собственных доходов (высокая доля безвозмездных поступлений порождает иждивенчество) - финансовая децентрализация и усовершенствование системы межбюджетных отношений.

В мировой практике достаточным уровнем собственных доходов считается 70% от их общего объема для всех уровней бюджетной системы.

В рамках данной проблемы мы предлагаем следующие мероприятия:

в условиях отсутствия стабильности поступлений органам местного управления и самоуправления необходимо максимально точно прогнозировать варианты финансового обеспечения своих расходных полномочий;

разработать модель местного бюджета по уровням бюджетной системы, обозначив в ней рекомендуемые параметры собственных, регулирующих доходов и трансфертов.

2. Ограниченная налоговая самостоятельность местных органов власти - введение сбора за использование местной символики.

Объектом налогообложения может являться использование местной символики на производимой рекламной продукции (стендах, щитах и т. д.), в том числе распространяемой в сети Интернет. (В прошлом году утвердили новый герб города Ташкент)

Налогоплательщиками будут являться юридические и физические лица, использующие местную символику в рекламной деятельности и при изготовлении продукции. В данном случае налоговой базой может выступить разрешение городского исполнительного комитета на использование местной символики. Ставки налога устанавливаются в базовых величинах в зависимости от количества дней (месяцев) использования и метода использования (размещение на производимой продукции, рекламных стендах и т. д.).

Средства сбора будут использоваться на финансирование мероприятий, предусмотренных бюджетом соответствующей административно-территориальной единицы.

3. Недостаточность внутреннего финансирования - привлечение средств с помощью альтернативных источников.

Одной из существующих проблем местного бюджета является проблема недостаточности внутреннего финансирования. Решением данной проблемы могут выступить местные заимствования посредством инструментов финансового рынка, т. е. эмиссии ценных бумаг. В мировой практике они являются нормальным источником формирования доходной части местных бюджетов. Достаточно отметить, что доля местных заимствований в доходах местных бюджетов многих стран Центральной и Восточной Европы составляет довольно значительную величину.

Ценные бумаги, выпущенные местными органами, обладают рядом преимуществ:

местные заимствования как источник финансирования привлекательны для развития местной инфраструктуры;

местные заимствования исполнительных комитетов позволяют осуществлять финансирование местных программ и капиталоемких проектов. Использование займов для финансирования инвестиционных расходов позволяет не снижать расходы общественного сектора, финансируемые за счет местных бюджетов. Создаваемые в рамках инвестиционных проектов, объекты местной инфраструктуры функционируют в течение десятков лет, а использование займов позволяет обеспечить финансирование проектов в короткие сроки. Скорейшее осуществление капиталовложений за счет средств, полученных от займов, в перспективе дает возможность увеличить социальные затраты за счет дополнительных налоговых поступлений в бюджет от реализуемых инвестиционных проектов, а также способствует решению социальных проблем (к примеру, обеспечивает рост рабочих мест);

местные облигации обладают инвестиционной привлекательностью за счет своей доходности, приближенной к ставке рефинансирования Центрального банка Республики Узбекистан;

ценные бумаги местных органов власти будут обладать повышенной прозрачностью и гласностью, так как они будут проходить листинг на Республиканской фондовой бирже «Тошкент».

Таким образом, полученные заемные средства с помощью описанного альтернативного источника могут инвестироваться в развитие городского хозяйства, направляться на финансирование лизинговых операций по приобретению техники и оборудования для городских предприятий в таких сферах, как жилищно-коммунальное хозяйство, дорожное и жилищное строительство, телекоммуникации и экология, транспорт.

4. Несвоевременность расчетов с бюджетом юридических и физических лиц - совершенствование контроля за физическими и юридическими лицами, осуществляющими предпринимательскую и иную деятельность, приносящую доходы.

В настоящее время актуальным остается вопрос о своевременности расчетов юридических и физических лиц с бюджетом. Главной проблемой несвоевременных расчетов с местным бюджетом является недобросовестность получателей бюджетных средств и налогоплательщиков. Для совершенствования контроля физических и юридических лиц необходимо увеличить число камеральных проверок, где главной задачей проверяющего будет являться анализ финансово-хозяйственной деятельности лица, так как недобросовестный налогоплательщик, вероятнее всего, будет уменьшать доходы либо завышать расходы.

При анализе главная задача проверяющего - подтвердить, с учетом имеющейся у него информации (однако не только используя документацию, но и анализируя имеющиеся признаки потребления ресурсов), достоверность заявленных доходов и фактически осуществленных расходов.

5. Ограниченная самостоятельность местных органов власти - увеличение полномочий местных органов власти.

Основной проблемой в регулировании доходов местных бюджетов является наличие факторов, ограничивающих налоговую самостоятельность местных органов власти. Некоторые из сдерживающих факторов:

установление пределов ставок местных налогов на республиканском уровне;

значительный перечень налоговых льгот и отсутствие порядка проведения оценки их эффективности с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности. Главные усилия должны быть направлены на расширение налоговой самостоятельности и доходного потенциала административно-территориальной единицы при помощи наделения местных органов власти большими налоговыми полномочиями по определению базы и ставки налогов, а также за счет увеличения числа местных налогов. С целью усиления заинтересованности органов местного самоуправления в увеличении доходов целесообразно усилить роль налогов, имеющих «территориальную привязанность» (налога на имущество,

земельного налога), и налогов, влияющих на предпринимательскую активность населения административно-территориальной единицы и его занятость в производственной сфере (налоги, уплачиваемые по особым режимам налогообложения).

## **АЧИЛОВ**

**Уйғунжон Улугбекович**

ТМИ ўқитувчиси

### **ЎРТАЧА ОЙЛИК ИШ ҲАҚИ ВА ПЕНСИЯ МИҚДОРНИНГ ЎЗАРО БОҒЛИҚЛИГИНИНГ СТАТИСТИК ТАҲЛИЛИ**

Мамлакатнинг иқтисодий тараққиёт даражасини ҳамда мамлакат аҳолисининг турмуш ҳолати ва ҳаёт фаровонлигини кўрсатувчи энг муҳим индикатор мамлакатдаги ўртача иш ҳақи ҳисобланади. Пенсияларнинг мамлакатдаги умумий ижтимоий-иқтисодий ҳолатини ифодалашда эса мамлакатдаги ўртача иш ҳақи нисбатан ўртача пенсия миқдори нисбати муҳим аҳамият касб этади. Яъни мамлакатдаги ўртача иш ҳақи ўзгаришига монанд пенсия миқдори ўзгаришлари ва уларнинг ўзаро боғлиқлиги муҳим аҳамият касб этади. Яъни мамлакатдаги иш ҳақи миқдорлари мунтазам ўсиб борса-ю, пенсия миқдорлари шунга мос ҳолда ўсиб бормаса пенсияларнинг турмуш даражаси ёмонлашиб бораётганлигини, агар ўзаро монанд ўзгариб бораётган бўлса, бу икки омил ўзаро ҳамоханлигини кўрсатади. Бу икки омил ўртасида ўзаро нисбий боғлиқлик бор деб ҳисоблашга назарий асослар мавжуд:

Биринчидан, Ўзбекистондаги бюджет ташкилотларида ишловчи ходимларнинг иш ҳақлари индексация қилинганда у билан биргаликда пенсиялар миқдорлари ҳам бир хил коэффициентларда индексация қилинади;



Иккинчидан, амалдаги нормативларга биноан пенсияни ҳисоблашда пенсияга чиқувчиларнинг охириги ўн йилликда олган иш ҳақларидан келиб чиқиб ҳисобланади;

Учинчидан, Пенсия жамғармаси даромадлари ишловчиларнинг иш ҳақларига нисбатан ҳисоблаб чиқариладиган ва тўланадиган ишловчиларнинг ва иш берувчиларнинг бадаллари ҳисобидан шакллантирилади. Мазкур жиҳатлар иш ҳақи ва пенсия миқдори ўртасида ўзаро нисбий боғлиқлик мавжуд деган гипотезани қўйишимизга асос бўлади.

Бу икки омилнинг ўзаро боғлиқлигини Ўзбекистондаги охириги 2001-2019 йиллардаги маълумотлар асосида таҳлил қилиб чиқамиз.

### 1-жадвал

#### 2001-2019 йилларда Ўзбекистонда ўртача ойлик иш ҳақи ва ўртача пенсия миқдори ҳақида маълумот<sup>137</sup> (АҚШ доллари)

Йил	Ойлик ўртача пенсия миқдори	Ойлик ўртача иш ҳақи миқдори	Йил	Ойлик ўртача пенсия миқдори	Ойлик ўртача иш ҳақи миқдори
2001	25.2	39.3	2011	123.5	323.1
2002	18.4	39.3	2012	141.9	559.3
2003	17.7	41.3	2013	152.8	574.4
2004	21.2	52.2	2014	170.6	436.4
2005	27.7	73.8	2015	168.9	478.7
2006	35.2	120.5	2016	168.0	590.5
2007	51.6	179.3	2017	102.6	290.7
2008	75.5	172.4	2018	75.7	219.6
2009	90.4	266.0	2019	74.2	243.0
2010	105.2	318.1			

Бу борада мамлакатимиздаги ҳолат ҳақида фикр билдирадиган бўлсак, 2019 йил ҳолатига Давлат Статистика қўмитаси маълумо-

<sup>137</sup> Мазкур маълумотлар Давлат Статистика қўмитаси маълумотлари асосида сўмдаги миқдорларни АҚШ долларига расмий алмашув курси миқдорлари орқали ҳисоблаб чиқилган.

тига кўрса ўртача ойлик иш ҳақи миқдори 243 АҚШ долларини, ўртача пенсия миқдори 74,2 АҚШ долларини ташкил этган, яъни ўзаро нисбат 30 фоизни ташкил этади. Статистик таҳлилга кўра келтирилган маълумотлар нормал тақсимланган. Ўртача иш ҳақи ва ўртача пенсия миқдорлари ўртасидаги корреляция коэффитциенти Пирсон формуласи бўйича ҳисобланганда 0.961 ни ташкил этади, бундан шундай хулоса қилиш мумкинки, бу икки кўрсаткич ўзаро жуда кучли боғлиқликка эга. Бироқ таҳлилда фойдаланилаётган кўрсаткичлар сони камлигини ҳисобга олган ҳолда боғлиқликни Пирсон формуласига қараганда, Спирман формуласи орқали ҳисоблаш аниқроқ маълумот бера олади, Спирман формуласи бўйича корреляция коэффитциенти 0.953 ни ташкил этади ва бу статистик жиҳатдан аҳамиятлидир. Бу икки омил ўртасидаги корреляцион боғланиш жуда кучлидир, ўртача иш ҳақининг ўзгариши, бевосита ўртача пенсия миқдорининг ўзгаришига олиб келади. 1-расмда кўринишича бу икки кўрсаткич ўртасидаги мослик нуқталари жойлашуви мослик чизиғига яқин жойлашган.

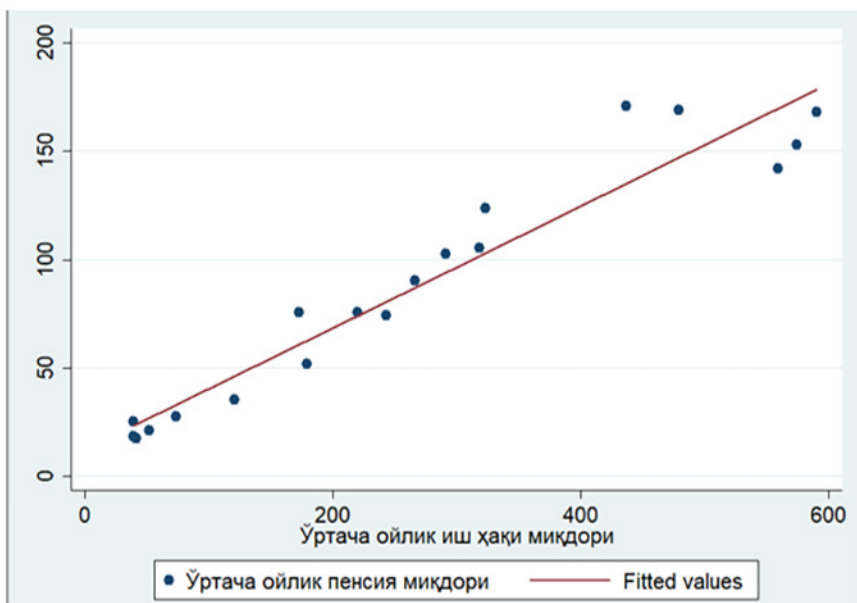
Ўртача ойлик пенсия миқдорининг ўзгаришига ўртача ойлик иш ҳақининг ўзаро боғлиқлигининг эконометрик моделини ҳосил қиламиз. Мазкур моделнинг индуктив таҳлиliga кўра, юқоридаги моделнинг статистик жиҳатдан аҳамиятлилиги ифодаловчи кўрсаткич 0.05 дан кичик, шу сабабли ҳам мазкур модел статистик жиҳатдан аҳамиятли, мустақил ўзгарувчи (ўртача ойлик иш ҳақи)нинг боғлиқ ўзгарувчига таъсирини кўрсатувчи коэффитциент ҳам 0.05 дан кичик ҳамда у ҳам статистик жиҳатдан аҳамиятли.<sup>138</sup>

Ўртача ойлик пенсия миқдори ҳамда ўртача ойлик иш ҳақининг боғлиқлигининг эконометрик модели:

$$P = 12,4 + 0.28W + e \quad (1)$$

Бу ерда: P – ойлик пенсия миқдори

<sup>138</sup> Ҳисоб-китоблар Стата дастурий мажмуасида ҳисоблаб чиқилди



**1-расм. Ойлик ўртача иш ҳақи миқдори ва ойлик ўртача пенсия миқдори ўртасидаги мос қийматлар ва регрессия чизиғи**

W – ойлик иш ҳақи миқдори  
 e – ҳисобга олинмаган омиллар

*Изоҳ: Мазкур модел Стата дастурий мажмуасида ҳисоб китоблар натижасида олинди*

Тузилган тенгламанинг детерминация коэффитциенти 0.92 га тенг бўлиб, ўртача ойлик иш ҳақи миқдорлари, пенсиянинг ўртача ойлик миқдорининг ўзгаришининг 92 фоизини тушунтириб бера олади. W (ойлик иш ҳақи миқдори)нинг олдида турган коэффитциент (0.28) - ўртача иш ҳақининг бир бирликка ўзгариши, ўртача пенсия миқдорининг 0.28 бирликка ўзгаришига олиб келишини билдиради. Регрессия чизиғи ва икки омилнинг ўзаро мослик нуқталари орасидаги қолдиқларнинг нормал тақсимланганлик коэффитциенти 0.38 га тенг, шу сабабли ҳам қолдиқлар ҳам нормал тақсимланган деб ҳисобланади.

Тузилган модел асосида 2020-2025 йиллар учун уч хил ценарий бўйича пенсия миқдорлари прогнозларини шакллантирамиз (2-жадвал).

2-жадвал

**2020-2022 йилларда ўртача ойлик иш ҳақиға нисбатан ўртача ойлик пенсия миқдорларининг ўзгаришлари прогнозлари<sup>139</sup> (АҚШ долларида)**

Йил	1-ценарий		2-ценарий		3-ценарий	
	Ойлик ўртача иш ҳақи миқдори	Ойлик ўртача пенсия миқдори	Ойлик ўртача иш ҳақи миқдори	Ойлик ўртача пенсия миқдори	Ойлик ўртача иш ҳақи миқдори	Ойлик ўртача пенсия миқдори
2020	256,4	84,2	231,4	77,2	267,3	87,2
2021	271,2	88,3	220,4	74,1	294,0	94,7
2022	288,1	93,1	209,9	71,2	323,4	103,0

Мазкур 1-ценарийда ўртача ойлик иш ҳақининг ўзгариши 2020-2022 йиллардаги мамлакат ялпи ички маҳсулоти ўзгаришлари прогнозларига мос ҳолда ўзгаради деб олинган (мос ҳолда 5,5 фоиз, 5,8 фоиз, 6,2 фоиз)<sup>140</sup> ва модел бўйича ҳисоб китоб қилинса, мазкур ҳолда 92 фоиз аниқлик билан айтиш мумкинки, 2022 йилда ўртача ойлик пенсия миқдори 93,1 АҚШ долларини ташкил этади.

2-ценарий бўйича 2020-2022 йилларда ўртача ойлик иш ҳақи олдинги йилга нисбатан 5 фоизга пасайиб боради деб олинган ва

<sup>139</sup> Мазкур жадвал маълумотлари муаллиф томонидан тузилган моделга асосланган ҳолда ҳисоблаб чиқилди.

<sup>140</sup> Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 9 декабрдаги “2020 йил учун Ўзбекистон Республикасининг давлат бюджети тўғрисида”ги Қонун. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 10.12.2019 й., 03/19/589/4126-сон

модел бўйича 2022 йилда 92 фоиз аниқлик билан айтиш мумкинки, ўртача ойлик пенсия миқдори 71,1 АҚШ долларини ташкил этади.

3-ценарий бўйича асоси 2020-2022 йилларда ўртача ойлик иш ҳақи олдинги йилга нисбатан 10 фоизга ортиб боради деб олинган ва модел бўйича 2022 йилда 92 фоиз аниқлик билан айтиш мумкинки, ўртача ойлик пенсия миқдори 103,0 АҚШ долларини ташкил этади.

Амалга оширилган таҳлилларга асосланган ҳолда қуйидаги хулосалар ва натижалар олинади.

1. 2001-2019 йиллардаги ўртача ойлик пенсия миқдори ўртача ойлик иш ҳақи таҳлилларига кўра бу икки кўрсаткичлари ўртасидаги корреляция коэффициенти 0.953 га тенг ва бу жуда кучли боғланганликни билдиради;

2. Статистик таҳлиллар натижасида олинган эконометрик модел статистик жиҳатдан аҳамиятли ҳамда ўртача ойлик иш ҳақи миқдорларининг ўзгаришлари пенсиянинг ўртача ойлик миқдорининг ўзгаришининг 92 фоизини тушунтириб бера олади.

**Н.И.Абдуллаева**  
ЎзМУ магистранти

## **МИЛЛИЙ ИҚТИСОДИЁТДА ТАРКИБИЙ ЎЗГАРИШЛАРНИ МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТ ДАРОМАДАЛАРИНИ ОШИРИШГА ТАЪСИРИ**

Жаҳон амалиётида миллий иқтисодиётни таркибий ўзгаришлар дастурини амалга ошириш орқали аксарият ривожланган мамлакатлар инновацион омилларга асосланган барқарор иқтисодий ўсишни таъминлаганлар. Бу борада Германия, Япония, Корея Республикаси, Хитой Халқ Республикаси иқтисодиёт-

ни модернизациялаш стратегияларини амалга ошириш асосида барқарор иқтисодий ўсиш суръатига эришган ҳамда иқтисодиётда чуқур таркибий ўзгаришларни амалга оширган.

Глобаллашув даврида очик иқтисодиётга эга мамлакатларнинг ривожланиши халқаро иқтисодий муносабатларнинг турли шаклларида фойдаланишнинг интенсивлигига боғлиқ бўлиб, халқаро иқтисодий муносабатларнинг ҳар бир йўналиши мамлакат рақобатбардошлигини таъминлашда алоҳида ўрин эгаллайди. Жаҳон иқтисодиёти ривожланишининг ҳозирги босқичида халқаро даражадаги рақобат муҳитига мослашиш ва рақобатбардошликни таъминлаш жараёни ҳар бир мамлакат иқтисодиёти олдида турган муҳим вазифалардан бири ҳисобланади. Юқоридаги ҳолатлар миллий иқтисодиёт рақобатбардошлигининг товар ва хизматлар, корхоналар, тармоқлар, ҳудудлар ва мамлакат даражасидаги омилларидан самарали фойдаланишга доир муаммоларни тизимли тартибда ўрганиш тадқиқ этиш масаласини долзарб аҳамиятга эга эканлигидан далолат беради.

Мамлакатимиздаги иқтисодчи олим М.П.Нарзиқулов фикрича “Саноатни ривожланиш стратегиясини ишлаб чиқиш жараёнида асосий эътибор таркибий ўзгаришларга қаратилганлиги”га боғлиқ деб ҳисобласа<sup>141</sup>, бошқа бир иқтисодчи олим Э.Х. Махмудов фикрича “Саноат тармоқлари ривожланишига шароит яратишнинг стратегик йўналишлари биринчи навбатда бюджет, солиқ, пул кредит, нарх ва валюта сиёсати каби воситаларни қамраб олган қулай макроиқтисодий муҳитни яратиш”га боғлиқлик эканлигини таъкидлаб ўтган.<sup>142</sup>

Мамлакатда ишлаб чиқариш, ЯИМ, экспорт, даромадларнинг ошиши, иқтисодиётнинг таркибий тавсифларида ижобий ўзгаришлар амалга оширилаётганидан далолат беради. Иқтисодиётни

---

<sup>141</sup> Стратегия дальнейшего повышения конкурентоспособности национальной экономики: материалы 1У-го Форума экономистов / отв. ред. М.П. Нарзикулов. Ташкент. ВакИпаПрез§, 2012. С. 8.

<sup>142</sup> Э.Х. Махмудов, А. Ортиков, Ф. Каримов. Корхона иқтисодиётнинг асосий бўғини. / Ҳамкор. 2010 йил 7 февраль.

ўсиш сифати ошишида намоён бўлувчи иқтисодий ўсиш барқарорлиги сақланиб келинмоқда.

Аввало маҳсулот ишлаб чиқариш, харажатлар, даромад манбалари ва уни тенг тақсимланиши, баҳолар нисбатлари, инвестициялар таркиби, экспорт, пул массаси, мулкчилик шакллари ва х.к. таркибий ўзгаришлар иқтисодий ривожланиш тенденцияларини белгилаб бермоқда.

2019-йилда Ўзбекистонда ялпи ички маҳсулоти (ЯИМ) ҳажми жорий нархларда 511 838,1 млрд. сўмни ташкил этди ва 2018-йил билан таққослаганда 5,6 % га ўсди. ЯИМ дефлятор индекси 2018-йилдаги нархларга нисбатан 119,2 % ни ташкил этди. 2019-йил якунларига кўра, ЯИМ таркибида товарлар ишлаб чиқаришда 300304,2 млрд. сўм, хизматлар кўрсатиш соҳасида - 165053,2 млрд. сўм миқдориди ялпи қўшилган қиймат яратилди, маҳсулотларга соф солиқлар эса 46 480,7 млрд. сўмни ташкил этди.<sup>143</sup>

Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 9 декабрдаги ЎРҚ-589-сонли “2020 йил учун Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети тўғрисида”ги қонунига асосан жисмоний шахслардан даромад солиғи Навоий вилоятида 70 фоизи, Тошкент вилоятига 34 фоизи, Тошкент шаҳрига 5 фоизи миқдорда, қолган ҳудудларга эса 100 фоиз миқдорда қолдирилади. Прогноздан орттириб бажарилган қисмининг 50 фоизи маҳаллий ҳокимликлар ихтиёрида қолдирилади. Шунингдек, туманлар ва шаҳарлар ҳокимликларнинг туманлар ва шаҳарлар бюджетлари қўшимча манбаларининг камида 10 фоизини жамоатчилик фикри асосида шакллантириладиган тадбирларни молиялаштиришга йўналтирилиши белгилаб қўйилган.

2019 йилда давлат бюджети даромадаларида бевосита солиқлар ЯИМга нисбатан 6 фоизни ташкил этган бўлса 2020 йилда 6,2 фоизни, билвосита солиқлар 9,6 фоиздан 8,9 фоизга камай-

---

<sup>143</sup> <https://stat.uz/uz/press-sluhba/novosti-gks/8358-yalpi-ichki-mahsulotni-ishlab-chiqarish-2019-yil-yanvar-dekabr>

иши, ресурс тўловлари 3,7 фоиздан 3,2 фоизга, бошқа даромадлар ва солиқларсиз тушумлар 2,1 йоиздан 1,3 фоизга камайиши кутилмоқда.

Мамлакат ҳудудларини ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришга қаратилган чора-тадбирларда маҳаллий бюджетларнинг солиқ-бюджет ваколатларини ошириш билан биргаликда субъектлар даромадларига бевосита таъсир этувчи солиқ механизмини оптималлаштириш ислоҳотлар самарадорлигини оширишга хизмат қилади. Шунинг билан бирга, ҳудудлар маҳаллий бюджетлари даромадларини тўлиқ ва ўз вақтида шакллантириш имкониятини яратади.

Тадқиқотлар шундан далолат берадики, ўтган давр мобайнида саноатдаги таркибий ўзгаришлар натижасида соҳанинг мамлакат иқтисодиётидаги улуши сезиларли даражада ортган бўлсада мамлакатимиз мавжуд имкониятлардан тўлиқ фойдаланилаёпти, жумладан моддий хомашё ресурсларидан фойдаланиш самарадорлигини паст даражада эканлиги, саноат тармоқларига киритилаётган хорижий инвестициялар тармоқ маҳсулотлари экспорти салмоғи камлигича қолмоқда.

Юқоридагилардан хулоса қиладиган инвестицион ишлаб чиқаришни ривожлантириш учун илмий асосланган лойиҳалар ишлаб чиқиш, импорт маҳсулотлари билан рақобатлаша оладиган маҳсулотлар ишлаб чиқаришни янада жадаллаштириш мақсадга мувофиқ бўлади.



**Усмонов К.А.**

Начальник отдела прогнозирования доходов  
Государственного бюджета Министерства финансов  
Республики Узбекистан, PhD

**Жуманиязов И.Т.**

кафедра «Государственные финансы»,  
Ташкентский финансовый институт, PhD

## **НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ**

Проведенные налоговые реформы, изменения в межбюджетных отношениях отразились в исполнении доходной части местных бюджетов.

В частности, с целью стимулирования местных органов власти в повышении собираемости налогов и создании производственных субъектов, в 2019 году приняты ряд мер по укреплению доходной части местных бюджетов:

- введены ресурсные платежи (налог на имущество, земельный налог, налог за пользование водными ресурсами) для всех налогоплательщиков независимо от режима налогообложения;

- введены минимальные ставки налога за пользование недрами по отдельным нерудным материалам с оставлением их поступлений в местные бюджеты;

- начиная с 1 октября 2019 года направлены средств, поступающих в Пенсионный фонд от единого налогового платежа, в местные бюджеты;

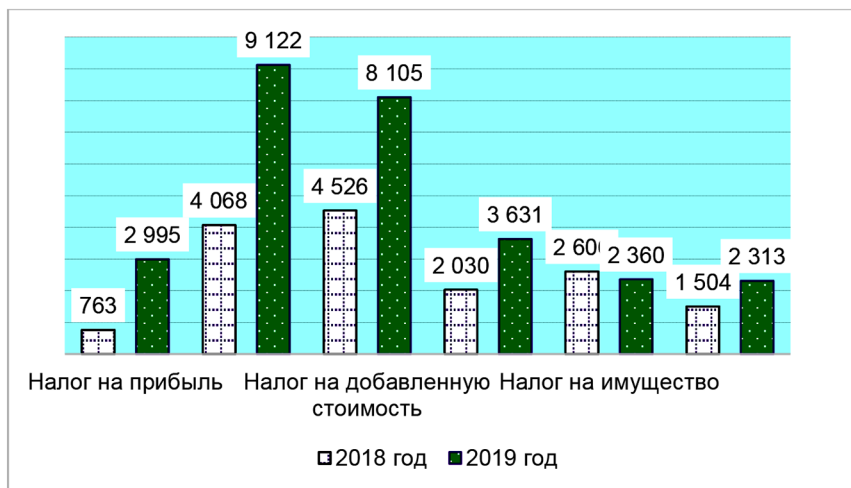
- снижены ставки фиксированного налога для индивидуальных предпринимателей с целью легализации предпринимателей в неформальном секторе и т.д.

Также, в связи с изменением межбюджетных отношений были пересмотрены нормативы отчислений от общегосударственных налогов по регионам.

На фоне вышеуказанных факторов доходы местных бюджетов

в 2019 году составили **35 180,2 млрд. сум** при прогнозе **29 530,2 млрд. сум**, или с перевыполнением на **5 650 млрд. сум (19,1%)**. Рост доходов местных бюджетов к 2018 году (**22 936,4 млрд. сум**) составили 53%.

Структура доходов местных бюджетов менялась в следующем образом за 2018-2019гг.



По основным источникам доходов местных бюджетов наблюдался рост: доходы по налогу на прибыль увеличились с 763 млрд. сум до 3,0 трлн. сум, налог на доходы физических лиц – с 4,1 трлн. сум до 9,1 трлн. сум.

Налог на имущество уменьшился на 246 млрд. сум за счет снижения ставки налога для юридических лиц с 5% до 2%.

По всем регионам доходы местных бюджетов выросли. К примеру, доходы местного бюджета Республики Каракалпакстан увеличились с 2240,8 млрд. сум до 2951,9 млрд. сум, по Навоийской области с 1217,2 млрд. сум до 1877,6 млрд. сум, по Ферганской области с 1833,0 млрд. сум до 3835,6 млрд. сум.

За отчетный год сверхпрогнозные доходы местных бюджетов составили **5 650 млрд. сум**, расшифровка которых выглядит в следующем образом.



В частности, в Андижанской области перевыполнили прогноз доходов на **38%** (660 млрд.сум), Наманганской – на 27% (449 млрд.сум), Сырдарьинской – на 26% (279 млрд.сум), Хорезмской области – на 19% (242 млрд.сум).

*Постановлением Президента Республики Узбекистан от 26.12.2018 года № ПП-4086 предусмотрен возврат в местные бюджеты средств от перевыполнения прогноза доходов по налогам, распределяемым между республиканским бюджетом Республики Узбекистан и местным бюджетом, в размере 50 процентов, если размер отчислений в местные бюджеты по данным источникам составляет менее 50 процентов.*

В соответствии с указанным постановлением из республиканского бюджета в местные бюджеты в течение года перечислены



283,0 млрд. сумов (160,0 млрд. сум - НДС, 82,0 млрд. сум - налог на прибыль, 41,0 млрд. сум - налог на доходы физических лиц).

В результате, в распоряжении местных бюджетов осталось: в г. Ташкенте - 856,3 млрд. сум, в Ташкентской области - 489,2 млрд. сум, в Навоийской области - 476,7 млрд. сум, в Хорезмской области - 257,7 млрд. сум, в Сырдарьинской области - 176,7 млрд. сум, в Бухарской области - 395,5 млрд. сум, в Самаркандской области - 311,4 млрд. сум.

Начиная с 2020 года тоже были приняты ряд мер, направленные на совершенствование доходной части местных бюджетов. В частности, акцизный налог на алкогольную продукцию и оказание услуг по мобильной связи распределяются в соответствии с долями населения регионов. Также, поступления от сбора за регистрацию автотранспортных средств направлены в местные бюджеты.

Следующие меры по совершенствованию налоговой политики для совершенствования доходной части местных бюджетов должны быть следующими:

- совершенствовать обложение налогом на имущество физических лиц, так как по республике сумма данного налога не превышает 1 трлн.сум или меньше чем на 1% от всех поступлений;
- пересмотреть ставки земельного налога с физических лиц, поскольку их зоны налогообложения определены в начале 90-х;
- совершенствовать обложение налога за пользование водными ресурсами, поскольку его ставки столько малы и не стимулирует водопользователей в экономии природного ресурса, особенно в условиях Узбекистана;
- совершенствовать обложение доходов индивидуальных предпринимателей;
- предоставить право местных органов власти осуществлять торговлю недвижимости, в результате чего образуются имущественные доходы муниципалитетов;
- образовать агентства при органах местных органов власти по учету неналоговых платежей, поскольку на районном или городском уровне более 15 органов занимается взимать неналоговые платежи и их учет нестандартизированы.

**Валиджонов. Х .Б**

Ташкентский Финансовый Институт, студент

## **ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАСХОДАМИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА И СПОСОБЫ УСИЛЕНИЯ ИХ ВЛИЯНИЯ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ**

С развитием нашей страны возрастает роль финансирования социально-экономических секторов за счет расходов местного бюджета. В настоящее время стоит задача повысить эффективность использования местного бюджета, активно привлекать

социально-экономические ресурсы и доходы граждан. В то же время был сохранен доступ к услугам социально-культурных учреждений в области образования, здравоохранения, физического воспитания и развития граждан. Как высшая ступень в системе государственного бюджета, система доходов и расходов местных бюджетов является основой и обеспечивает надежность и стабильность всей бюджетной системы.

Государству требуются значительные материальные и финансовые ресурсы для проведения социально-экономической политики. Государство активно проводит социально-экономическую политику за счет расходов национального и местного бюджета. Это создает ряд проблем и недостатков. Когда бюджет на финансовый год утвержден, поправки к программе на этот год требуют, чтобы некоторые инвестиции, включая строительство школ, были переведены из национального бюджета в местные бюджеты.

В настоящее время расходные обязательства между национальным и местным бюджетами являются переменными, то есть неорганизованными. Закон о бюджетной системе обеспечивает ограничения и юридическую консолидацию финансирования расходов из национального и местного бюджетов. Однако ограничения закона не устраняют расхождений в процессе финансирования республиканского и местных бюджетов. Одной из основных проблем реформирования системы распределения бюджетных расходных полномочий является возникновение существующей бюджетной практики (распределение определенных расходов в республиканский бюджет после оценки расходов местного бюджета). Это подрывает целостность процесса закупок и правоприменения, хотя важно обеспечить целевое финансирование и своевременность направления затрат. Такая же ситуация наблюдается в переносе специальных расходов в республиканский бюджет.

Примерами расходов из местных бюджетов в национальный бюджет являются расходы на выделение учебников для первоклассников и зимней одежды для детей из малообеспеченных

семей. Целевые субсидии из республиканского бюджета должны выделяться для обеспечения того, чтобы эти расходы не финансировались и чтобы можно было избежать бюджетных ассигнований. Чтобы избежать таких проблем, необходимо применять бюджетные ограничения к расходам местного бюджета, учитывать рост налоговых поступлений и контролировать адекватность и гибкость бюджета. Планирование расходов бюджета на основе единых государственных стандартов, не связанных с фактическими доходами местных бюджетов, в настоящее время приводит к значительному превышению расходов бюджета над доходами.

В нынешних условиях применение таких единых государственных стандартов позволит сократить расходы местных бюджетов на статьи расходов.

Мое предложение состоит в том, что процент государственных налоговых вычетов для финансирования местных бюджетов должен быть установлен как минимум на 5 лет, а не на ежегодные изменения. Необходимо руководить процессом исполнения бюджета на основе точных расчетов, чтобы улучшить сроки и надежность перевода из республиканского бюджета в местные бюджеты или из местных бюджетов в республиканский бюджет через целостную систему.

**Бабаджанова Л.Ш.,**  
УТТТ, преподаватель

## **АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РЕАЛИЗАЦИИ РЕФОРМ**

Местные бюджеты – нижнее звено, платформа, основа бюджетной системы страны. От эффективности их функционирования зависит устойчивость финансовой системы государства в целом. Важным условием эффективного функционирования местных бюджетов является достаточность в них средств, которая обеспечивается источниками доходов, право установления которых может быть закреплено либо за центральной властью, либо за местными органами управления, либо находятся в совместном ведении – это зависит от политики и степени децентрализации власти в государстве.

Узбекистан – государство с централизованной системой управления финансами, где местные бюджеты на протяжении всего периода развития рыночной экономики имеют недостаточные с точки зрения финансового обеспечения расходных обязательств доходы – местные налоги и сборы. В бюджетной системе страны в рамках действующего законодательства дефицит местных бюджетов не допускается и сбалансирование местных бюджетов осуществляется за счет средств центрального республиканского бюджета. Негативная сторона этого процесса – развитие иждивенчества у местных властей и отсутствие стремления исправить сложившуюся ситуацию. Так как на протяжении всего периода развития независимого Узбекистана доля собственных источников доходов – местных налогов, сборов и неналоговых доходов в среднем не превышает 15% доходов местных бюджетов, в 2019 году она составила 8%<sup>144</sup>.

---

<sup>144</sup> Данные Министерства финансов Республики Узбекистан, 2019 год.



Активные реформы в сфере управления и финансов, которые отражены в приоритетах Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах направлены: на реформирование системы государственного управления – ее децентрализацию; сокращение роли государства в регулировании социально-экономического развития страны, децентрализацию и демократизацию системы государственного управления; укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики на основе обеспечения сбалансированности Государственного бюджета на всех уровнях, совершенствование межбюджетных отношений, направленных на укрепление доходной части местных бюджетов; сокращение субвенционных районов и городов, расширение доходной базы местных бюджетов за счет ускоренного развития в них промышленности и сферы услуг.<sup>145</sup> В стране из 193 местных бюджетов районов и городов - 84 или более 43% - субвенционные, самонедостаточные.<sup>146</sup>

В целях продвижения в Узбекистане обозначенных целей и задач в период с 2017 года по настоящее время было принято более 15 важных государственных решений Указов и Постановлений Президента Республики Узбекистан и Постановлений правительства страны (№ УП-5075 от 07.06.2017 г.; № ПП-3042 от 07.06.2017 г.; № УП-5116 от 18.07.2017 г.; № УП-5283 от 13.12.2017; ПКМ №455 от 29.06.2017 г.; № УП-5468 от 29.06.2018 г.; № ПП-3802 от 26.06.2018 г.; УП-5511 от 15.08.2018 г.; № УП-5515 от 17.08.2018 г. и др.) направленных на кардинальное изменение положения дел и повышения уровня самообеспеченности территорий. В связи с возрастанием роли местных бюджетов в обеспечении устойчивого развития территорий пересматривается закон Республики Узбекистан «О Государственной власти на местах»<sup>147</sup>.

---

<sup>145</sup> Приложение № 1 к Указу Президента РУз от 07.02.2017 г. N УП-4947

<sup>146</sup> Данные Министерства финансов Республики Узбекистан, 2019 год.

<sup>147</sup> ЗРУ № 913-ХП «О государственной власти на местах» от 02.09.1993 г., № 913-ХП

Формирование доходной части местных бюджетов обеспечивают законодательно закрепляемые источники доходов, их эффективность зависит от множества факторов, которые оказывают прямое и косвенное влияние на их объем и достаточность для финансирования расходов. Различные условия в каждой отдельно взятой стране обуславливают особенности механизмов расширения источников формирования доходов местных бюджетов, направления и объемы их расходов, специфику применяемых мер и реализуемых мероприятий для обеспечения их сбалансирования и Узбекистан, в этом плане, не является исключением.

Мировая практика формирования доходов местных бюджетов свидетельствует о наличии различных подходов и моделей финансового обеспечения потребностей территорий источниками денежных средств. В странах с развитой рыночной экономикой доходы бюджетов территорий формируются за счет внутренних и внешних материальных источников. Главная роль принадлежит внутренним источникам – валовому внутреннему продукту (ВВП) и валовому региональному продукту (ВРП) перераспределение которых осуществляется через налоги собственные и регулирующие (формируют бюджеты территорий на 60-70%), а также неналоговые доходы и трансферты.

За годы независимости в республике созданы предпосылки для институционального укрепления механизмов расширения источников доходов бюджетов территорий, за счет создания правовых основ местного управления, запуска процесса приватизации и акционирования, внедрения инструментов государственно-частного партнерства (ГЧП). В государственной Программе по реализации Стратегии действий развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в ««Год активных инвестиций и социального развития»» определены качественно новые подходы к формированию источников доходов местных бюджетов за счет расширения полномочий местных органов власти в вопросах развития производительных сил территорий и привлечения для этого новых инновационных инструментов бюджетного финан-

сирования. Однако на пути их внедрения в практику работы местных органов власти возникает немало барьеров и препятствий институционального, финансово-экономического и организационно-технического характера решение которых невозможно без расширения их полномочий, реализации политики фискальной децентрализации.

Учитывая важность решения вопросов, связанных с укреплением и расширением доходной базы местных бюджетов, их источников, обозначенных в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах приоритетными<sup>148</sup>, принятие правительством ряда серьезных мер в решении этих вопросов, но отсутствие положительной динамики свидетельствует об актуальности проблемы, требующей комплексного подхода в исследовании причин сложившейся ситуации, выявления факторов оказывающих влияние на источники доходов местных бюджетов, которые обеспечивают поступление в них средств и совершенствования механизмов расширения источников доходов местных бюджетов в Узбекистане.

---

<sup>148</sup> Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. Приложение № 1 к Указу Президента РУз от 07.02.2017 г. N УП-4947

## **РАХМАТОВ**

**Хабибулла Зикрулла ўғли**

Ўзбекистон Миллий университети

Иқтисодиёт факультети талабаси

### **МИНТАҚАНИНГ ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШ ЙЎЛИДА ДАВЛАТ БЮДЖЕТИНИНГ ЎРНИ**

Молия тизимидаги чуқур ўзгаришлар Ўзбекистонда олиб борилаётган ислохотларнинг ахамиятли бир бўлагига айланди, чунки молия соҳасини муқобиллаштириш йўли билан иқтисодий барқарорликга эришса бўлади. Юртимизда олиб борилаётган ислохотларнинг марказида маҳаллий бюджетнинг шаклланиш жараёни ўрин олган, мақсад, маҳаллий бюджет маблағларини ўз ўрнида самарали йўлга қўйиш, республика ва маҳаллий бюджетлар ўртасида ўзаро муносабатни кучайтириш ва албатта маҳаллий бюджетларнинг минтақаларда ижтимоий соҳани ривожлантириш кўзда тутилган. Бу тармоқда керакли чора-тадбирларни ишлаб чиқишда дунёнинг ривожланган давлатлари тажрибасидан фойдаланиш мақсадга мувофиқ бўлади, чунки ривожланган давлатлар бозор иқтисодиётига ўтиш йўлида бу соҳада анча ишларин амалга оширишган ва улар ҳам айнан инсон капиталини ошириш мақсадида ижтимоий соҳага эътибор қаратиб маҳаллий бюджет хисобидан молиялаштирган. Ўзбекистон мустақилликни илк қадамлари йўлида ривожланишнинг устувор йўналишларида аҳолини қўллаб қувватлаш ва ўз фуқароларини химоя қилиш, маданият ва маърифат, соғлиқни сақлаш секторлари, кадрларни қайта тайёрлаш миллий дастури ва бошқа кўплаб чора-тадбирларни ишлаб чиқди ва бу шу ўринда энг кам ойлик иш ҳаққи нафақаларини ўсишига туртки бўлди.

2000 йилларда макроиқтисодий барқарорлик ва иқтисодиётнинг ўсиш суръати кескин ошгани мамлакатимизга тадбиркорлик учун кенг имкониятларни очди ҳамда молия тизимини

мақбуллаштиришга туртки бўлди. 20 асрнинг бошидан давлат бюджетининг ўсиши молия соҳасининг номарказлаштиришга олиб келди ва маҳаллий бюджетнинг имкониятларини кескин даражада оширди.

Маҳаллий бюджетнинг минтақадаги имкониятлари сўзсиз унинг даромадига боғлиқ. Аммо, маҳаллий бюджетга тушаётган даромадлар минтақада ижтимоий соҳадаги харажатларни қоплаши учун етарли эмас. Чунки минтақанинг ижтимоий ривожланишига ажратиладиган маблағ ўзини қопламаслиги ва бу харажатларни тадбиркорлик субъектларини жалб қилиб ёки давлатнинг бошқа даромад манбалари билан гина тўлдиришни таъкидлаб ўтиш зарур. Бугунги кунда ижтимоий соҳани ривожлантириш хамда уни молиялаштириш йўллари янада такоммилаштириш учун қуйдаги вазифалар туртки бўлиши мумкин:

Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодексига кўрсатилган: Ўзбекистон Республикаси республика бюджетининг қўшимча манбалари Ўзбекистон Республикасининг республика бюджети тақчиллигини қоплашга, жорий молия йили учун белгиланган айланма касса маблағларининг миқдорини тўлдиришга, қолган қисми эса, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари билан белгиланадиган тадбирларни молиялаштиришга йўналтирилади.<sup>149</sup>

Қорақалпоғистон Республикаси республика бюджетининг, вилоятлар вилоят бюджетларининг, Тошкент шаҳри шаҳар бюджетининг, шунингдек туманлар ва шаҳарлар бюджетларининг қўшимча манбалари биринчи навбатда жорий молия йили учун белгиланган айланма касса маблағларининг миқдорини тўлдиришга йўналтирилади.

Ўзбекистон Республикаси республика бюджетининг, Қорақалпоғистон Республикаси республика бюджетининг, вилоятлар вилоят бюджетларининг, Тошкент шаҳри шаҳар бюджетининг, шунингдек туманлар ва шаҳарлар бюджетларининг қўшим-

---

<sup>149</sup> Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодексидан 125-126 моддалар

ча манбалари тегишли бюджет ҳисобидан молиялаштирилиши назарда тутилмаган ташкилотларни сақлаб туришга йўналтирилиши мумкин эмас.

- Шунга асосан, маҳаллий бюджет даромадининг бир қисми қўшимча харажатларни, ўрнатилган тартибда, амалга оширишга йўналтирилади. Шундан маҳаллий бюджетнинг жуда ҳам кам миқдордаги даромади ижтимоий объектларга йўналтирилади. Хатто уларга маблағ умуман ажратилмаслиги ҳам мумкин. Шу билан бир қаторда ижтимоий жихадга эга объектларни алоҳида мунтазам молиялаштиришни такомиллаштириш йўлга қўйилса мақсадга мувофиқ бўлар эди.

- Хозирги кунда мамлакатимиз томонидан амалга оширилаётган кенг қамровли ислохотлар ижтимоий соҳага эътиборни янада кучайишига сабаб бўлмоқда ва шунини таъкидлаш жоизки ижтимоий соҳани модернизациялаш бўйича керакли чоралар кўрилаётганини таъкидлаб ўтиш жоиз. Шу билан бир қаторда маҳаллий ва айниқса хорижий инвестицияларни жалб этиш соҳани янада такомиллаштиришга олиб келиши шубҳасиз.

- Молия соҳасида малакали кадрларни етказиб беришни, жаҳоннинг ривожланган давлатлари тажрибасидан келиб чиқиб уларни қайта тайёрлашни ривожлантириш мақсадга мувофиқ бўлар эди.

- Тизимда бюрократияни қисқартириш ва тобора унга барҳам бериш билан бир қаторда олий ўқув юртида тахсил олаётган ёш малакали мутахассисларни кўллаб-қувватлаш, уларни иш билан таъминлаб ойлик иш ҳақларини етарли даражада етказиб берилишини кўриб чиқиш ҳам нафақат молия соҳасида балки юртимизнинг кўпкина соҳаларини ривожланишига олиб келиб ишсизликни камайтиришга туртки бўлиши муҳим масала.

Маҳаллий бюджет тизими минтақада камчиликларни ҳисобга олишда катта аҳамиятга эга. Маҳаллий ҳукумат корхоналари ва аъзолари у қайси минтақага қарамасин маҳаллий бюджетнинг даромадини ўсишига ҳаракат қилиши лозим ҳамда келибтушган маблағни тежамкорона йўл билан керакли мақсадларга ишла-

тишини назоратини кучайтириши лозим чунки иқтисодиётнинг кейинги йиллардаги ривожланиши айнан юқорида таъкидлаб ўтилган ҳукуматнинг ишни қанда ташкил этишига боғлиқ дейиш мақсадга мувофиқ ва айнан минтақада тадбиркорликнинг ривожланиши ижтимоий соҳани ривожига жудахам катта хисса кўшади. Мисол тариқасида Германия Федератив Республикасинида ҳозирги кунда 3,5 млн. ортиқ тадбиркорлик субъектлари мавжуд бўлиб булар мамлакатда (жами корхоналар ҳисобга олинса) 80% ташкил этмоқда. Германия Федератив Республикасида 16 минтақани ўзига қамраб олгани бўлса бу дегани ўртача ҳар бир минтақада қарийб 219 000 га яқин ташкилот давлат рўйхатидан ўтиб фаолият юритади ва бу ривожланган мамлакат учун жудахам яхши кўрсаткични билдиради.<sup>150</sup> Ўзбекистонда бу кўрсаткич деярли 350 мингдан зиёд бўлиб минтақаларга таққослаганда ўртача 30 000 мингтани ташкил қилади ва бу кўрсаткич йилига тахминан 30-35 мингтадан ошиб бораётганини англатади.<sup>151</sup> Хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, бирон бир минтақада тадбиркорлик субъектлари кўпайганлиги ижтимоий ривожланишнинг янада такомиллашишига олиб келиши нафақат хориж мамлакатларининг тажрибасида балки юртимизнинг мустақилликнинг илк кунларидан то ҳозирги кунгача босиб ўтган йўлида ҳам аён бўлиб қолмоқда.

#### **Адабиётлар рўйхати:**

1. Ўзбекистон Республикаси Бюджет Кодекси
2. Ўзбекистон Республикасида бюджет тизими ва жараёни – О. Ғайбуллаев, У. Ўроқов. Тошкент 2015.

---

<sup>150</sup> stolypin.institute интернет манбасидан

<sup>151</sup> stat.uz – Ўзбекистон Республикаси статистика қўмитаси расмий интернет сайтидан

## ХУДУДЛАР ИҚТИСОДИЁТИНИ РИВОЖЛАНТИРИШДА БОШҚАРУВНИ НОМАРКАЗЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Давлат иқтисодиёти тизимида унинг тузилмавий таркибини ажратиш мумкин, булар ҳудудлар иқтисодиётидир. Мамлакатнинг молиявий сиёсати бу тизимнинг ўзаро ҳаракат механизми, турли таркибларнинг ўзаро алоқалари сифатида шаклланади ва амалга ошади. Уларнинг ҳудудий хусусиятлари унинг салоҳиятини, стратегик истиқболларини, тизим яхлитлигини сақлашга йўналтирилган мақсадларни шакллантириш тизимини белгилаб беради.

Тизимли ёндашувнинг асос бўлувчи ҳолатлари, тизимли объектнинг, яъни бу ерда тизим ҳосил қилувчи ҳудудлар иқтисодиётининг тизимли ўзаро ҳаракатининг мавжуд бўлиш тамойиллари ва қонуниятларини белгилаб беришга имкон беради.

Ҳар бир ҳудуд чиқувчи ва кирувчи алоқалари билан тизимости тизим ҳисобланади. Бу алоқалар ҳудуднинг географик, демографик, маданий, иқтисодий ва бошқа ўзига хос хусусиятлари билан характерланади. Бу ҳудудлараро алоқалар давлатнинг ижтимоий-иқтисодий маконини аниқлаб беради, бу алоқалар ёрдамида бошқарувнинг самарали муносабатларининг шаклланиши эса тизимнинг узоқ муддатли истиқболда ишончли мавжуд бўлишига хизмат кўрсатувчи омил ва шароит бўлиб хизмат қилади.

Бошқарув назариясида бошқарув муносабатларининг шаклланишига асос бўлиб хизмат кўрсатувчи асосий тамойиллардан бири “марказлашув ва номарказлашув” тушунчасининг моҳиятига тўхталамиз. М.Мескон, М.Альберт, Ф. Хедоури ташкилий тузилмаларларнинг шаклланишида марказлашув ва номарказлашувнинг ўзаро нисбатини қуйидагича ифодалайди. Марказлашув даражасини қуйидаги кўрсаткичлар белгилайди<sup>152</sup>:

---

<sup>152</sup> Мескон М. Х. Основы менеджмента / М. Х. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури; [пер. с англ. О.И. Медведь]. – М.: Вильямс, 2012. – 672 с



1. Бошқарувнинг юқори босқичларида қабул қилинган қарорлар сони.

2. Уларнинг муҳимлик даражаси.

3. Бу қарорларнинг оқибатлари.

4. Бўйсунувчилар иши юзасидан олиб борилган назорат.

Бу кўрсаткичлар энг юқори миқдорларда бўлса, ташкилотда марказлашув даражаси юқори бўлади. Марказлашган ташкилотларда олий босқичдаги бошқарув қарор қабул қилиш ваколатининг асосий қисмини ўзида қолдиради. Номарказлашган ташкилотда ваколат ўрта ва қуйи босқич бошқарувчиларига бўлиб берилади. Кучли номарказлашган ташкилотларда аниқ фаолият доираларидаги ўрта бўғин бошқарувчилари жуда катта ваколатга эга бўладилар.

Қуйи бўғин бошқарувчилари томонидан қабул қилинган қарорлар сонига ва уларнинг муҳимлигига, натижаларига ва назорат остидаги бўйсунувчилар сонига қараб марказлашган ва номарказлашган ташкилотлар фарқланадилар.

Бир тузилма доирасида марказлашув даражаси бўлимларда турлича бўлади. Агар ташқи муҳитда ўзгаришлар нисбатан секин юз берса, марказлашган тузилма мақсадга мувофиқдир. Унинг афзалликлари:

- персоналдан иқтисодий самара билан фойдаланиш;
- назорат ва координациянинг юқори даражаси;
- стратегик йўналишни амалга ошириш имконияти.

Кучли марказлашув айрим бўлимларни бошқа бўлимлар ва умум ташкилот ҳисобидан алоҳида ўсиши ва ривожланишига йўл қўймайди.

Ташқи муҳитнинг нобарқарорлигида ва башорат қилишнинг мураккаблигида, технологиянинг фаол ривожланишида, фирманинг худудий ва ташкилий жиҳатдан тез ўсишида номарказлашган тузилма самаралидир. Унинг афзалликлари қуйидагилардир:

- бошқарувнинг турли босқичларида ахборот алмашинувининг ва ўзаро ҳаракатнинг яхшиланиши;

- қарор қабул қилиш жараёни ўзаро самарадорлиги ва сифатининг ўсиши;

- раҳбарият ва персонал фаолияти мотивациясининг кучайиши;
- раҳбарлар кадрлар сифатини яхшилаш ва ходимлар малакасини оширилиши.

Номарказлашув муаммони бошқаларга нисбатан яхши билган ва унга яқин турган бошқарувчига қарор қабул қилиш имконини беради, номарказлашув ташаббусни рағбатлантиради ва шахсни ташкилот билан уйғунлашиб кетишига йўл беради.

Халқаро майдонда юз бераётган ижтимоий-иқтисодий ўзгаришларнинг тезлиги ва ҳар ҳил омилларга боғлиқлиги кенг тан олинган. Глобаллашув жараёнларининг турли хил таъсир кучларининг мавжудлиги ва уларнинг мамлакатимиз иқтисодий тизимига, ҳудудлардаги ижтимоий-иқтисодий аҳволга кўрсатаётган таъсири ташқи иқтисодий алоқаларни йўлга қўйишда, экспорт салоҳиятини оширишда, ташқи инвестицияларни жалб этишда намоён бўлмоқда.

Бугунги кунда мамлакат иқтисодиётини ривожлантиришда ҳудудларда иқтисодий ўсишни мунтазам ошириб бориш стратегик мақсад сифатида белгиланиб, ушбу йўналишда ишлаб чиқилган вазифаларни самарали амалга ошириш ҳудудий бошқарувда марказлашув ва номарказлашув тамойилларининг ўзаро мувофиқлашган даражасини аниқлашни тақозо этади.

Ҳудудларда иқтисодий-ижтимоий ривожланишни изчил амалга ошириш, қабул қилинган қарор ва дастурларнинг самарали ижроси учун, мавжуд табиий-географик, иқтисодий, меҳнат салоҳиятидан тўлиқ фойдаланиш лозим. Бунда муниципал бошқарув ихтисослашуви афзалликларидан унумли фойдаланиш, ҳудудий бошқарув интеграциясини (ҳокимликларда ички омилларининг бирлашуви, бўлимларнинг умумий мақсад йўлида бирлашиши) йўлга қўйиш керак. Бунинг учун муниципал бошқарувнинг хорижий кенг тан олинган услуб ва шакллари илмий-амалий асосда ўрганилиши, ҳар бир ҳудуднинг ўзига хос ички эҳтиёж ва манфаатларидан келиб чиққан ҳолда тузилмаларни қайта ташкил этиш методлари ишлаб чиқилиши керак.

Юқорида келтирилган илмий ва фикрлардан келиб чиққан ҳолда қуйидаги хулосаларни келтириш мумкин:

- ҳудудлар иқтисодиётини самарали бошқаришда марказлашув ва номарказлашув тамойилларидан оптимал фойдаланиш, уларнинг ўзаро мувофиқлашган механизмини шакллантириш лозим;

- марказлашув ва номарказлашув даражаси ваколатларни тақсимлаш меъёри, қабул қилинаётган қарорлар сони ва муҳимлиги, уларнинг ижросидан кутилаётган натижалар, буйсунувчилар назоратини амалга ошириш регламенти, бошқарув объектининг ҳажми ва ҳолати билан белгиланади;

- ҳудуд ички муҳити баланси ва ҳудудий ўзаро ҳаракат тизимини шакллантиришда ҳудуд ресурс салоҳиятининг чуқур ҳисоби ва таҳлили олиб борилиши керак;

- ҳудудий бошқарувни номарказлаштириш сифати бошқарув бўғинлари раҳбар ва ҳодимларининг аниқ белгиланган жавобгарлиги ва тақсимланган ресурс ҳамда имкониятлар кўлами билан белгиланади;

- марказлашиш ва номарказлашиш жараёни ҳудуд ижтимоий-иқтисодий тизими ва унда шаклланган ҳолат ва вазиятларни ижобий ҳал этишга мувофиқ бўлиши керак.

**Nasiba Muxitdinova**

Senior Lecturer, Department of Economic Theory,  
National University of Uzbekistan

**Mirodil Karimov**

Undergraduate National University of Uzbekistan

## **THE ROLE OF INVESTMENT FROM BUDGET FUNDS IN ENHANCING THE ECONOMIC POTENTIAL OF REGIONS**

Since independence, our country has been following the peculiar path of economic development of the period of transition to a market economy. Investment policy is very important in this path. Because investments stimulate structural changes in the economy, technical and technological renovation, and regional reconstruction, and increase the export and import potential of the country. In this regard, the Government of Uzbekistan pursues its own structured investment policy. Structural investment policies are composed of regions, sectors and regional investment policies that are interrelated. Regional investment policy is a set of measures that can be effectively used when investing in the region, taking into account the interests of the population, the region and the investor. Sectoral investment policy is the development of sectors such as export of industrial products, development of import-substituting industries, investment support of scientific and technical progress that promote the country's economy. Within the state structural investment policy the following measures are being implemented in order to create and develop new industries, to achieve a high level of demand for consumer goods and jobs in a short time;

- Gradually remove old industries from circulation;
- Support to local manufacturers;
- Creation of production structures that meet the requirements and solvent;
- To ensure maximum use of production resources and scientific and technical potential;

- Ensuring and strengthening environmental and economic security of the country;
- Harmonizing the development of efficient, competitive productions, market infrastructure, services and intellectual activity;
- Development of priority sectors of the economy and creation of new sectors;
- Increasing employment and economic activity of the population;
- Complete formation of the regional social infrastructure.

Significant strategies for conducting structured investment policies have been developed, the essence of which is to support the development of small economic entities. Attraction of foreign investments is very important in order to perform these activities. Political stability in the country, favorable investment climate are the basis for long-term investment projects for foreign investors. In addition, conditions are created to provide guarantees for attracted foreign investments and loans, tax and customs privileges, loan and interest rates subsidies, and dozens of legal documents are in effect. In particular, in order to further attract private investment into the real sector of the economy, on April 11, 2005 the Decree<sup>153</sup> of the President of the Republic of Uzbekistan “On Additional Measures to Encourage Direct Private Foreign Investments” was adopted. In accordance with the decree, certain industrial areas are exempted from income tax on their main activities, from property tax, from tax on social infrastructure development and zoning, from environmental tax, from single tax on microfirms and small territories, as well as from the deductions of Republican road fund for 3 to 7 years, depending on the investment amount.

The conclusion is that when implementing a structured investment policy in the field, in rural areas, it is necessary to improve the gas, water, electricity, communications networks, and create small zones on the basis of state benefits. This is the only way to attract foreign investment in rural areas. Based on this, the main statistical indicators for 2017-2018 are given.

---

<sup>153</sup> Decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On Additional Measures to Encourage Direct Private Foreign Investments” dated April 11, 2005.

68.4 trillion soums (US \$ 13.4 billion in US dollars) were used in 2017 for the development of the social sphere and economy of the Republic of Uzbekistan at the expense of all sources of financing, or 120.4% compared to 2016. Fixed capital investments increased 5.1 times in 1991, 6.6 times in 2000, 5.1 times in 2005, 2.0 times in 2010 and 129.7% in 2015<sup>154</sup>.

In terms regional structure of investments in fixed assets in 2017, 60.5% of total fixed capital investments were in Tashkent, in Bukhara, Kashkadarya and Tashkent regions (19.8%, 16.6%, 15.9% and 8.2% of the total investments accordingly) were used. Major investment projects in these areas include the development of Kandym group of fields and construction of gas processing complex, development and production of hydrocarbon deposits in the Hisor investment block and Ustyurt region, production of liquefied petroleum gas based on purified methane at the Shurtan Gas Chemical Complex, construction of 3 new sulfur gas cleaning blocks, development of the Youth 1 metal mine.

The most active investment activity was in Bukhara, Surkhandarya, Kashkadarya, Khorezm, Tashkent regions and Tashkent city (an increase of 1.2 - 1.6 times compared to 2016). In the Republic of Karakalpakstan, investment in fixed assets in comparison with the last year was 42.4%.

In 2018, 107 333.0 billion soums investment in fixed assets were assimilated, of these, 60.7% or 65142.4 billion soums were financed by attracted funds and 39,3% or 42190,6 billion sums were assimilated from own means of the enterprises, organizations and population.

In 2018, the share of investment in fixed assets at the expense of centralized financing increased by 8.6 percentage points to 32.1% or 34448.4 billion soums.

In 2018, more than \$ 1 billion of investments were drawn, 133 new enterprises were put into operation. However, due to the failure of the governors and their investment assistants, some facilities in

---

<sup>154</sup> Statistical data of the State Committee of the Republic of Uzbekistan on Statistics. 2018.

the city of Tashkent, the Republic of Karakalpakstan, Samarkand, Andijan, Ferghana, Namangan, Surkhandarya and Syrdarya regions were not put into operation. This year, 209 regional projects with direct investments are implemented and it is planned to draw more than \$ 1.9 billion, or 2 times more than last year. At the meeting, heads of national agencies were assigned to each region for the implementation of these and additional projects formed with the support of our country's ambassadors.

It was announced that a new system will be created to expand the scales of projects with foreign direct investment in the regions and sectors, and to establish a strict control mechanism for their implementation. According to it:

first - the regional governors will visit the district or city every week and establish contacts with the ambassadors to take measures to attract foreign direct investment there. Similarly, sectoral leaders will also travel to one region each week to work with their enterprises to accelerate the implementation of existing projects and work on additional investment projects. In case of necessity local leaders and entrepreneurs will be taught how to develop investment projects. The Prime Minister and his deputy, together with the ambassadors, will regularly discuss the state of foreign investments attracted to the regions and industries. Based on the results, governors and industry leaders are encouraged or fined up to 50% of their salaries.

The heads of the republican bodies, assigned to the regions, together with the regional governors and ambassadors will study the status of implementation of projects with direct foreign investments in each district (city) and take concrete measures to accelerate their implementation. They also develops proposals for additional projects and attracts foreign investors.

Second - The State Committee on Investment summarizes and evaluates the effectiveness of investment projects by regions and sectors and forms a single electronic online database.

Third - the Ministry of Foreign Affairs and the regional ambassadors will attract foreign investors to the projects included in the single electronic database.

Fourth - the Cabinet of Ministers will take measures to formalize relevant agreements with foreign investors for the implementation of selected promising projects and approve the “roadmap” for control over its implementation. It is clear from this meeting that the main directions for 2019 have been set and now it is necessary to solve the problems and solve tasks quickly and thoroughly.

**Nozim Muminov**

PhD, Professor, Department of Economic Theory,  
National University of Uzbekistan

**Botir Nurmatov**

Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan

**Oydin Egamberdiyeva**

Undergraduate National University of Uzbekistan

### **ASPECTS FOR IMPROVING THE REGIONAL MECHANISM FOR CREATING NEW JOB VACANCIES IN THE REGIONS OF UZBEKISTAN**

Creating new job vacancies is a natural process of economic development. Continuous improvement of production, the constant implementation of scientific and technological innovations in practice in the form of proactive reproduction, the creation of new job vacancies through advanced structural transformations are being carried out. Without creating new job vacancies, the optimal employment structure will not be formed, and labor productivity will not increase.

With the transition of Uzbekistan to a market economy, the conditions for creating new job vacancies have changed dramatically. The emergence of diverse forms of ownership, expansion and modernization of existing enterprises have created jobs that meet modern requirements. The results of such development give results in the regions.



This shows, on the one hand, the real potential for investment in job creation. As a result, employers are expanding their opportunities to expand, modernize and reconstruct their production facilities.

In addition, various investment and other programs to create new and existing jobs in the regions are focused on specific strategic goals and are based on economic ideas that serve the socio-economic development of the regions.

Based on the foregoing, improving the regional mechanism for creating and retaining jobs is one of the main tasks of our time, and what elements should be included in this mechanism and their resume.

All directions of creating new jobs and maintaining existing jobs are associated with two investments: 1) indirect and 2) direct. Maintaining existing jobs, such as creating new job vacancies, is also an important area of employment. Maintaining existing jobs is important for the following reasons: 1) creating jobs is more expensive than maintaining existing jobs; 2) for the economy of the region it is strategically important to maintain existing jobs; consequently, maintaining existing jobs has the same effect as creating new jobs.

An in-depth qualitative analysis of the existing potential in the regions, key factors and sources of sustainable development, as well as levels of economic and social development in the regions will focus on:

Assessment of the demographic situation in the region, the level of solving the problems of employment of the able-bodied population;

A critical analysis of the level of economic development of regions, branches and sectors of the economy, an assessment of the complexity and balance of regional development, the effectiveness of using the created economic potential;

Assessment of the development of market infrastructure, transport networks and engineering and communication systems (energy, heat supply, natural gas and drinking water);

Analysis of living standards, the level of development of social infrastructure and services.

Uzbekistan has accumulated sufficient experience in developing a development strategy for a specific country, which contributes to the formation of regional development throughout the country.

Achieving the ultimate development goal in the provinces of the republic implies the achievement of peculiar goals, determined by the resource potential, capable of further development of the region.

Social goal: creating conditions for sustainable development of human development and welfare through the use of regional resource potential, preservation and development of cultural potential.

Economic goal: the formation of the reproductive potential of the regional economy, ensuring sustainable economic growth, sustainable employment and the growth of its income, the creation of new job vacancies in accordance with the growth of labor resources.

Institutional goal: creating favorable conditions for the sustainable development of the region, the formation of the necessary state and market structures.

The environmental goal is to maintain the ecological balance in the region, creating conditions for the deployment of productive forces.

In the process of developing this strategy, a thorough and comprehensive analysis of international experience in the development and regulation of territories was carried out. The experience of many countries shows that the existing interregional differentiation intensifies in the context of economic growth and vice versa. The success of a regional development strategy directly depends on the choice of regional policy measures at the national level. The employment program is implemented as part of a comprehensive program based on regional policy objectives.

The section “The mechanism of organizational and economic management of the implementation of the employment program” includes: firstly, the program management system at various levels; secondly, a set of measures to improve and coordinate economic norms; thirdly, methods and forms of resource allocation and problem management; Fourth, the forms and methods of monitoring the implementation of program tasks.

The main stages of the organization of program development and management are based on the sequential distribution of units: the definition of goals and key tasks; Development of methodological and model tools for analysis and forecasting; collection and analysis of statistical, marketing and sociological data; creating software packages; finalize and approve the program; Creation of organizational, economic and legal mechanisms for the implementation of the program.<sup>155</sup>

In our opinion, the above indicates that further improvement of the methodology of employment programs in the regions of the country should be devoted to the development and analysis of one of the main components of these programs - prognosis and forecasting the natural rate of population growth. It is advisable to evaluate the effectiveness of the program based on the dynamics of the difference between supply and demand for labor, employment and unemployment. In this regard, it is important to use both regional employment programs and social partnership mechanisms at the regional and local levels.

The job creation program is the result of indicators reflecting the general needs of the population for a given period of time, the structure of jobs available in the economy, as well as the quantity and quality of additional jobs needed to meet the needs of effective employment. This program is an instrument for implementing state policy in the field of employment and aims to coordinate the quantitative and qualitative efforts of state bodies to create job vacancies.

To create new job vacancies and improve living standards in the Republic of Uzbekistan, it is necessary to do the following:

1. To expand the measures to stimulate self-employment and the development of private enterprise.
2. To implement the measures aimed at the development of entrepreneurship of citizens in the labor market, including programs aimed at training, training and retraining of employed labor resources.

---

<sup>155</sup> Е.А. Петрова, А.А. Денисова. Развитие системы управления регионом в условиях становления «экономики знаний». ISSN 1998-992X. Вестн. Волгогр. гос. ун-та. Сер. 3, Экон. Экол. 2012. № 1 (20).С.66-74.

3. To definition the objects for organizing public works and involving the unemployed in them.

4. To determine the main indicators of the socio-economic development of the republic and regularly review demographic processes.

5. To develop measures to address specific issues of job creation in every large enterprise and in every region of the country.

6. To provide each district with material and financial resources for the implementation of program activities.

7. To monitor the implementation of program goals at each enterprise in the regions.

### **Акмал АЛЛАКУЛИЕВ**

Ёджу техника институти Ҳалқаро ҳамкорлик бўлим бошлиғи,  
мустақил тадқиқотчи

## **МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТЛАРДА ЎРТА МУДДАТЛИ БЮДЖЕТЛАШТИРИШНИ ТАШКИЛ ЭТИШ МАСАЛАЛАРИ**

Маълумки, маҳаллий бюджетлар давлат бюджетида муҳим таркибий қисмни ташкил этади ҳамда маҳаллий ҳокимият органларининг фаолият кўрсатишларида асосий молиявий манба бўлиб хизмат қилади. Бугунги кунда мамлакат иқтисодиётида рўй бераётган туб ўзгаришлар ижтимоий-иқтисодий яратувчилик руҳида маҳаллий бюджетларни бошқариш, маҳаллий бюджетларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларининг бажарилишини қайта кўриб чиқишга алоҳида эътибор берилмоқда.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 100-моддасига кўра маҳаллий ҳокимият органлари қонунийликни, ҳуқуқий-тартиботни ва фуқароларнинг хавфсизлигини

таъминлаш, ҳудудларни иқтисодий, ижтимоий ва маданий ривожлантириш, маҳаллий бюджетни шакллантириш ва уни ижро этиш, маҳаллий солиқлар, йиғимларни белгилаш, бюджетдан ташқари жамғармаларни ҳосил қилиш, маҳаллий коммунал хўжаликка раҳбарлик қилиш, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, фуқаролик ҳолати актларини қайд этишни таъминлаш каби бир қатор қонунларига зид келмайдиган бошқа ваколатларни амалга ошириб келишмоқда. Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикасининг Бюджет кодексининг 9-моддаси, 13-моддаси, 34 ва 35 моддалар, 52 ва 71 моддалари, 93 ва 94 моддаларида, 99-моддасида, 133-моддасида, 142-моддасида 146 ва 147 моддасида, 168-моддасида, 175-моддасида маҳаллий бюджетларнинг давлат бюджети тизимидаги ўрни ва аҳамиятини бевосита белгилаб қўйилган.

Шунингдек, 2017-2021-йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегиясига мувофиқ номарказлаштириш жараёнини янада чуқурлаштириш, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ва давлат бошқаруви ҳудудий органларининг ваколатларини кенгайтириш вазифаси белгилаб берилган бўлиб, унга кўра вертикал бошқарув тизими ва ижро ҳокимияти органлари ўртасида яқин ҳамкорликни таъминлайдиган усул ва услубларни такомиллаштириш масалаларини самарали ташкил этиш келгуси ривожланиш даражасига сезиларли таъсир кўрсатади. Бу борада ҳеч шубҳасиз маҳаллий бошқарув органларининг ташаббускорлиги ва омилкорлиги муҳим ҳисобланади.

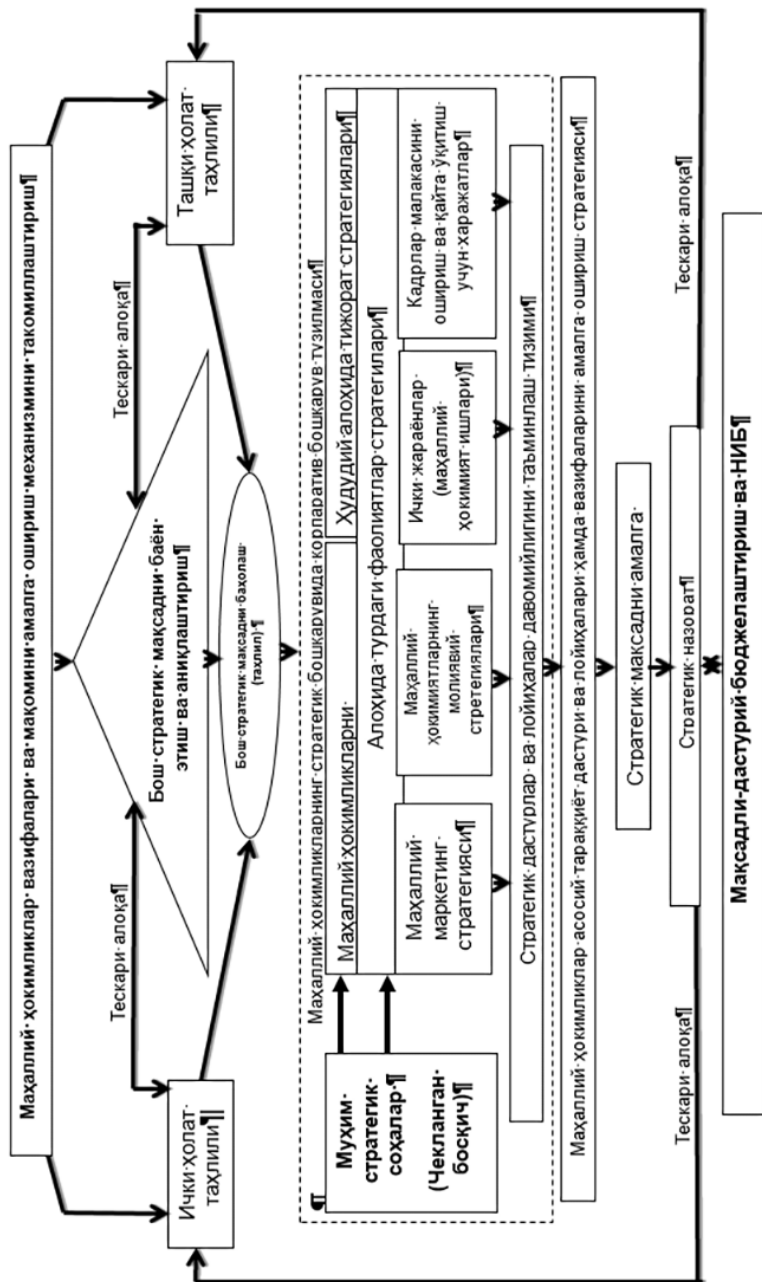
Мазкур белгилаган мақсад ва вазифаларни вақти ва сифати бажарилишида вилоятлар ва туманлар маҳаллий бюджетларнинг даромадлари базасини тубдан мустаҳкамлаш, юқори турувчи бюджетлар ажратмаларига қарамлигини қисқартириш, уй-жой-коммунал, транспорт-коммуникация ва ижтимоий инфратузилмани модернизациялаш ва техник янгилаш бўйича стратегик муҳим инвестиция лойиҳаларни амалга оширишни сўзсиз таъминлаш юзасидан маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг мустақил иш олиб бориши ва масъулиятини ошириш мақсадида 2017 йилнинг 7 июнида Ўзбекистон Республикаси Президен-

тининг “Маҳаллий бюджетларни шакллантиришда жойлардаги давлат ҳокимияти органларининг ваколатларини кенгайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5075 сон Фармони ҳамда маҳаллий бюджетларнинг даромад базасини кенгайтириш ва харажатларини макбуллаштиришда уларнинг манфаатдорлигини оширишни таъминлайдиган маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг бюджет ваколатлари ва мажбуриятларини белгилашнинг замонавий механизмларини жорий этиш мақсадида 2017 йилнинг 7 июнида Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг бюджет ваколатларини кенгайтириш ва маҳаллий бюджет даромадларини шакллантиришдаги масъулиятини ошириш тўғрисида”ги ПҚ-3042-сонли Қарори қабул қилинди.

Юқоридида келтирилган қонун ҳужжатларининг узвий ва мантиқий давоми сифати 2017 йилнинг 13 декабрида Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг молиявий эркинлигини ошириш, маҳаллий бюджетларга тушумларнинг тўлиқлигини таъминлаш бўйича солиқ ва молия органлари жавобгарлигини кучайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-5283 сон Фармони қабул қилинди.

Давлат бюджети даромадларини шакллантиришда иштирок этувчи солиқ ва мажбурий йиғимларнинг салмоқли хиссаси республика бюджетида тўпланади. Жумладан, охириги уч йиллик давлат бюджети ижросига кўра республика бюджети 60 фоиз даромадни ўзида жамлаган. Маҳаллий бюджетларда эса қарийб 40 фоиз даромад шакллантирилган. Давлат бюджетининг харажатлари қисмида аксинча ҳолатни кўришимиз мумкин. Маҳаллий бюджетлар жами давлат бюджетининг 55-56 фоизини, республика бюджети эса 44-45 фоизини бевосита сарфлайдилар.

Давлат бюджетини ўрта муддатли режасини ишлаб чиқишда маҳаллий бюджет тузилмалари ўзига хос ўрин эгаллайди. Албатта, маҳаллий бюджет ижроси кўп жиҳатдан давлат бюджетининг бевосита аҳоли турмуш даражасига таъсир этишини ҳисобга ол-



ган, биринчи галда, маҳаллий бошқарув тузилмаларини мақсадли-дастурий лойиҳаларни ишлаб чиқиш ва амалга оширилишини таъминлашга қаратилган стратегик бошқарувини яънада такомиллаштириш масаласи муҳим ўрин тутди. Шу боисдан, стратегик бошқарув тизимини жорий этиш заруруиятига эътиборни қаратиш мақсадга мувофиқдир.

Маҳаллий бюджетлар молиясини стратегик бошқарувнинг намунавий тузилмасини чизмамиз орқали<sup>156</sup> эътиборингизга ҳа-вола этишни мақсадга мувофиқ, деб ўйлаймиз.

Кўриниб турибдики, тузилмада маҳаллий ҳокимликлар ва-зифалари ва мақоми доирасидаги мажбуриятларни амалга оши-ришнинг механизми такомиллаштирилган ҳолда, уларни бош стратегик мақсадларни баён қилиш орқали қуйи ташкилотларга етказилади. Бош стратегик мақсад чуқур таҳлил асосида баҳо-ланиб, қўшимча ва ўзгартиришлар киритилади. Шундан сўнг мақсадли-дастурий лойиҳаларни амалга оширишда корпоратив бошқарув механизми амал қилиб унга кўра лойиҳалар иккига бў-линади.

Алоҳида фаолиятлар бўйича стратегиялар кейинги жараён-ларда уларнинг тўлақонли амал қилиши ҳамда доимийлигини таъминлаш мақсадида мувофиқлаштирилади. Сўнгра, давлат-нинг умуммиллий дастурлари, турли қарорлар, қонун ўзгарти-ришлари ҳисобга олиниб, маҳаллий ҳокимликларнинг асосий таракқиёт дастурлари ва лойиҳаларни амалга ошириш умумий (комплекс) стратегияси ишлаб чиқилади, пировардида стратегик мақсадлар амалга оширилади.

Таъкидлаш жоизки, юқорида кўрсатилган бюджет ислохот-лари йўналишлари бир-бирини тўлдиради. Натижага йўналти-рилган бюджетлаштириш тамойилларини фақат ўрта муддатли даврда тўлиқ амалга ошириш мумкин, чунки аксарият ҳолларда бюджетни молиялаштириш натижалари ўрта ёки узоқ муддат-

---

<sup>156</sup> А.Б.Аллакулиев “Нативавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш”. (Моно-графия) – Т.: “Fan va texnologiya”, 2012 йил, 141-бет.



ли истиқболда амалга оширилади. Шунинг учун ўрта муддатли бюджетни режалаштиришга ўтиш билан бир вақтда жорий этиш мақсадга мувофиқ.

Ўзбекистоннинг жаҳон интеграциясига ҳамоҳанг тарзда молиявий ислохотларни яънада такомиллаштириб бориши мамлакат иқтисодий тараққиётини таъминлашга хизмат қилади. Умумий тарзда, Ўзбекистонда ўрта муддатли бюджет амалиётига ўтиш учун барча имконият ҳамда шароитлар мавжуд бўлиб, бунда ислохотлар давомийлигида маҳаллий бюджетларнинг мақоми ва аҳамиятини ошириш кўзланган мақсадга тез ва самарали йўллар билан эришишнинг асосий омилларидан бири бўлиб хизмат қилади.

**ЗАЙНУТДИНОВА**  
**Умида Джалаловна,**  
доцент ТФИ

## **ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ БАЗЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В УСЛОВИЯХ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ И ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ**

В процессе рыночной трансформации экономики важным является признание того, что макроэкономическая стабилизация невозможна без значительной, глубинной реформы государственных финансов в целом и государственного бюджета как центрального их звена в частности. Государственный бюджет является не только финансовым планом создания централизованного фонда и перераспределения государственных ресурсов с использованием целостной системы платежей, учета их отчетности, он – одно из основных средств макроэкономической стабилизации и экономического роста. Государственный бюджет

фактически обеспечивает существование страны, развитие ее экономики и культуры, социальную защиту населения.

В современных условиях дальнейшее развитие и либерализация экономики заключается в повышении собираемости налогов и за счет этого формировании доходов государственного бюджета. Как отмечал Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев: «Анализ показывает, что местные хокимияты, финансово-налоговые органы не используют в полной мере резервы для дополнительного поступления налогов в бюджет»<sup>157</sup>. В Указе Президента Республики Узбекистан от 18 июля 2017 года «О мерах по коренному совершенствованию налогового администрирования, повышению собираемости налогов и других обязательных платежей» определены такие задачи, как совершенствование процесса надежного прогнозирования налоговых поступлений в бюджет, обеспечении полного охвата объектов налогообложения на основе системного налогового потенциала регионов, оценка объективности и обоснованности прогноза показателей доходов Государственного бюджета с учетом особенностей и налогового потенциала регионов, а также наличие достаточных проблемы в сфере качественного формирования прогноза доходов и совершенствовании этого процесса. В силу того, что сегодня местные бюджеты еще не полностью выведены из дотационного режима, тесная взаимосвязь между прогнозированием налогов и процессом планирования бюджета не на должном уровне, практически не уделяется внимание налоговому потенциалу при планировании доходов, в свою очередь, требуется формирование единого механизма, служащего обеспечению взаимосвязи между прогнозированием налогов и процессом составления бюджета, разра-

---

<sup>157</sup> Доклад Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на совещании, посвященном вопросам увеличения поступлений в бюджеты регионов и обеспечения стабильности цен путем наращивания производства продукции, усиления персональной ответственности руководителей органов исполнительной власти, налоговых и финансовых ведомств на местах в предотвращении инфляции. [www://uza.uz/oz/laws/-06-06-2018](http://www://uza.uz/oz/laws/-06-06-2018).

ботку его научно-методических основ, а также решению новых методологических проблем.

В целях кардинального укрепления доходной базы местных бюджетов, сокращения их зависимости от отчислений из вышестоящих бюджетов, повышения на этой основе самостоятельности и ответственности органов государственной власти на местах за безусловное обеспечение реализации стратегически важных инвестиционных проектов по модернизации и техническому обновлению жилищно-коммунальной, транспортно-коммуникационной и социальной инфраструктуры был принят Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по расширению полномочий органов государственной власти на местах в формировании местных бюджетов»<sup>158</sup>. №УП-5075 от 07.06.2017г. Данный Указ предусматривает раздельное зачисление общегосударственных и местных налогов по нормативам в бюджеты бюджетной системы.

В Узбекистане осуществляется система мероприятий по обеспечению финансовой самостоятельности местных бюджетов, совершенствованию межбюджетных отношений между уровнями бюджетной системы республики. В частности, в 2010 году была разработана программа выхода из дотационного режима и к концу 2011 года множество местных бюджетов областей вышли из дотационного режима. С 2012 года была начата программа поэтапного выхода регионов из субвенционного режима. В частности в 2014 году из субвенционного режима вышла Андижанская область, в 2015 году Хорезмская область, в 2016 году Самаркандская область, в 2017 году предусматривается выход Республики Каракалпакстан. Нужно отметить, что сутью проводимой программы является повышение поступлений доходов в местные бюджеты посредством достижения обеспечения экономического развития регионов. В связи с этим Президентом Ре-

---

<sup>158</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по расширению полномочий органов государственной власти на местах в формировании местных бюджетов». от 07.06.2017г, №УП-5075

спублики Узбекистан Ш.Мирзиёевым уделяется особое внимание разработке и осуществлению проектов направленных на экономическое развитие регионов. В результате полномасштабного осуществления Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан на 2017-2021 годы 315 будет обеспечена экономическая, социальная, правовая и структурная основа регионов, а также расширятся полномочия государственных органов власти на местах.

Подводя итоги вышесказанному хотелось бы отметить, что для выхода районов, городов из субвенционного режима необходимо разработать программу комплексного социально-экономического развития региона, глубоко проанализировать имеющийся потенциал региона и осуществить следующие меры:

-было бы целесообразным исходя из суммы налоговых льгот, учитывая поправки прогнозных данных доходов местного бюджета ввести в практику закрепления оставшейся суммы чистых доходов за местными бюджетами региона; -в целях расширения доходной базы местных бюджетов регионов реализация новых инновационных проектов в различных отраслях экономики, оздоровление вначале приватизированных но не функционирующих предприятий, точный учёт налогоплательщиков и изъятие имеющейся иждивенческой задолженности.

Таким образом, предложенные меры будут способствовать укреплению доходной базы и благоприятно скажутся на социально-экономическом развитии региона.

**СИРОЖ**

**Зарина Рустамбековна**

Тошкент солиқ коллежи бош ўқитувчиси

## **МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТНИНГ ҲУДУДЛАР РИВОЖИДАГИ ЎРНИ**

Ўзбекистон Республикаси иқтисодиётида рўй бераётган туб ўзгаришлар молия муносабатларида, жумладан бюджет тизими, бюджет жараёни ва бюджетлар аро муносабатлар асосларини ижтимоий иқтисодий яратучанлик руҳида қайта кўриб чиқишни талаб этмоқда.

Иқтисодий ўсиш суратларини таъминлаган ҳамда молиявий барқарорликка эришган ислохотларнинг ҳозирги даврида давлат молияси ва айниқса бюджет тизими барқарорлигини мустаҳкамлаш, маҳаллий бюджетлар молиявий имкониятларини яхшилаш муҳим стратегик вазифа ҳисобланади.

Маҳаллий ҳокимият органлари туман бюджети даромадларининг режадан ортиқ қисмини турли тадбирлар, раҳбар кадрларни моддий рағбатлантириш ҳамда қуйи бюджетларни кўшимча молиявий манбалар билан таъминлашга йўналтириш, бюджет ташкилотлари ва уларнинг штатларини мақбуллаштириш, маҳаллий бюджет захира жамғармасини ташкил этиш ваколатига эга бўлди. Асосийси, юқори турувчи молия идоралари энди туманларнинг тасдиқланган даромадлари параметрига ўзгартириш кирита олмайди. Маҳаллий бошқарув ва ижроия органларига юкланган вазифаларни бажариш учун уларга муайян мулкӣ ва молиявий бюджет ҳуқуқлари берилади. Бу ҳуқуқлар ўз бюджетларини тузиш кўриб чиқиш тасдиқлаш бажариш ҳамда улар бошқарувига берилган корхоналарни бошқариш ва улардан даромад олиш имкониятини яратади. Худудий давлат бошқарув органлари молиявий тизимининг асосий таркибий қисми бу ўз маҳаллий бюджети ҳисобланади.

Маҳаллий бюджет Давлат бюджетининг тегишли вилоят туман шаҳар пул маблағлари жамғармасини ташкил этувчи бир

қисми бўлиб унда даромадлар маблағлари ва улардан тушумлар миқдори шунингдек молия йили мобайнида аниқ мақсадлар учун ажратилган маблағлар сарфи йўналишлари ва миқдори назарда тутилади. Маҳаллий бюджетлар Ўзбекистон Республикаси давлат бюджетидида муҳим таркибий қисми ташкил этади ва маҳаллий ҳукумат органларининг фаолият кўрсатишларида молиявий манба бўлиб ҳисобланади.

Маҳаллий бюджетларнинг иқтисодий моҳияти уларнинг вазифаларида намоён бўлади. Улар ҳукумат маҳаллий органларининг фаолиятини молиявий таъминоти бўлиб ҳисобланадиган пул фондларини шакллантириш, мазкур ҳудуд иқтисодиёт тармоқларига бу фондларни тақсимлаш ва ишлатиш маҳаллий ҳукумат органларига қарашли корхоналар ташкилотлар муассасаларнинг молиявий хўжалик фаолиятини назорат қилиш каби вазифаларни бажаради.

Маҳаллий бюджетлар умумдавлат иқтисодий ва ижтимоий вазифаларини амалга оширишда биринчи навбатда давлат маблағларини тақсимлаш ва ижтимоий инфратузилмани ривожлантиришда муҳим аҳамиятга эга. Ишлаб чиқарилган моддий неъматларни тақсимлаш ва аҳолига етказиш асосан бюджет тизими орқали амалга оширади.

Маҳаллий бюджетлардан молиялаштириладиган соҳалар қонунчилик билан белгилаб берилган ва Ўзбекистон Республикасининг «Бюджет тизими тўғрисида»ги қонунда маҳаллий бюджетлардан молиялаштириладиган соҳалар қуйидагича гуруҳланган;

- фан таълим маданият, соғлиқни сақлаш, жисмоний тарбия ва спорт (маҳаллий бюджетлардан молиялаштириладиган ташкилотлар бўйича) -ижтимоий таъминот;

- аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш;

- маҳаллий ҳокимият органлари фаолиятини таъминлаш;

- иқтисодиёт турли тармоқларининг бюджет ташкилотларини сақлаш;

- қонун ҳужжатларига мувофиқ иқтисодиёт тармоқларини амалга ошириш;

- қонун ҳужжатларида назарда тутилган бошқа мақсадлар.

Маҳаллий бюджетлар харажатларини доимо ошиб бориши ўз маблағларини етишмаслиги сабабли юқори бюджетдан қўшимча маблағлар ажратиш заруриятини келтириб чиқаради.

Маҳаллий бюджетни даромад базаларни мустаҳкамлашда улар ихтиёрига берилган маҳаллий солиқ ва йиғимлар бўйича тадбирлар муҳим ўрин тутди. Шунини алоҳида таъкидлаш лозимки маҳаллий бюджетлар маҳаллий солиқлар ва йиғимларни ташкил этиш ва бошқаришда мустақил бўлсаларда, Молия вазирлиги томонидан ишлаб чиқарилган тегишли меъёрлар доирасида фаолият юритадилар.

Маҳаллий бюджетлар амалиётидаги муҳим хусусият бюджет тизими тўғрисидаги Қонунда белгиланганидек маҳаллий бюджетлар тақчиллигига йўл қўймаслигидир. Маҳаллий бюджетларнинг давлат бюджет сиёсатидаги тутган ўрни маҳаллий бюджетлар даромадларини ташкил этиш ҳамда унинг таркибини белгилашда молиявий асос ҳисобланади.

Маҳаллий бюджетларнинг мавқеини янада ошириш ҳукуматнинг бюджет сиёсатини самарадорлигини оширишга хизмат қиладиган муҳим омил эканлиги аҳамиятга моликдир. Бу ерда Президентимизнинг фикр-мулоҳазалари диққатга сазовордир «Давлат бюджети даромадларининг катта қисмини жойларга бериш маҳаллий бюджетларни мустаҳкамлаш зурур. Бу эса минтақалар мустақиллигини ошириш уларнинг ташаббускорлигини бюджетнинг ижросидан манфатдорлиги ва бу борадаги масъулиятини ошириш имконини беради. Бундан ташқари бу нарса маҳаллий бюджетларга тушумларни янги манбаларини қидириб топишга рағбатлантиради, жойларда бюджет интизомини мустаҳкамлайд».

Маҳаллий бюджетларни бошқариш самарадорлигини оширишнинг муҳим вазифаларидан бири у ёки бу ҳудудлар ишлаб чиқариш кучлари тараққиёти ва ижтимоий эҳтиёжлари даражасини бюджет ресурслари билан таъминланганлиги даражасига ўзаро боғлиқ ҳолда олиб боришдан иборат

Албатта эҳтиёжларнинг ўсиб бориши ишлаб чиқарувчи кучлар тараққиёти каби объектив умумиқтисодий қонунларнинг амал қилиши объектив реаллик ва зарурият бўлганидек ҳамда у ёки бу ҳудуд ишлаб чиқарувчи кучлар тараққиётини таъминлаш учун давлат бюджетлараро муносабатларни ташкил этиш ва мувофиқлаштиришда айнан шу масалаларга асосий этиборни қаратади. У ёки бу ҳудуд маҳаллий бюджетининг бюджет тизимида тутган ўрни аввало мазкур маҳаллий бюджетнинг даромадлари ва харажатлари таркибининг оптималлигига мазкур ҳудуд иқтисодининг мамлакт ялпи ички маҳсулотини яратишдаги улушига ушбу ҳудуд аҳолиси динамикаси ва бошқа стратегик макроиқтисодий кўрсаткичларига ҳамда бошқа омилларга боғлиқ бўлади.

Маҳаллий бюджетлар имкониятини мустаҳкамлаш мақсадида қонуний тарзда фақат маҳаллий солиқ ва тўловларнинг таркибини аниқ белгилаб қўйиш балки республика аҳамиятидаги умумдавлат солиқларининг маҳаллий бюджетлар даромадларидаги улушлари динамикасини таҳлил қилиш ва янада такомиллаштириш ҳам зарурдир.

Мазкур масаланинг ечимини таъминлашд бизнинг фикримизча қуйидаги жиҳатлар албатта эътиборга олиниши муҳимдир;

- давлат солиқ сиёсатидаги ҳар қандай ўзгариш унинг ҳудудлардаги ижтимоий-иқтисодий ҳолат ва бюджет мажбуриятларининг динамикасини яъни маҳаллий бюджетлар имкониятларининг истиқболлари билан бевосита ҳисоблашиши ва мувофиқлаштирилиши лозим;

- маҳаллий бюджетлар солиқли даромадлари аҳамиятининг ўсиб бориши шароитида уларнинг ортириб бажарилишидан солиқ органлари қаторида молия органларининг ҳам бирдай манфаатдорликларини ошириш зарур;

- маҳаллий бюджетлар имкониятларини оширишнинг истиқболдаги вазифаларини белгилашда солиқ омилларининг барқарор ва муҳим манба эканлигини солиқли даромадларнинг мукамал нисбатларини таъминлаш даркор.



**Амиров Абдор**

Молия вазирлиги ҳузуридаги Ўқув марказининг  
“Давлат молияси” кафедраси ўқитувчиси

## **ХУДУДЛАРНИНГ ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНИШИДА МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТЛАР ҚЎШИМЧА МАНБАЛАРИНИНГ ЎРНИ**

Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети тузилмаси икки поғонали бўлиб, Ўзбекистон Республикасининг **республика бюджети** ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси бюджети, вилоятлар ва Тошкент шаҳар **маҳаллий бюджетлари**дан ташкил топган.

Ўз навбатида туманлар ва шаҳарларнинг бюджетлари тегишли маҳаллий бюджетларнинг таркибий қисми ҳисобланади.

Сўнги йилларда маҳаллий бюджетларнинг даромад базасини тубдан мустаҳкамлаш ва номарказлаштириш асосида ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантиришни барқарор молиялаштириш ҳамда бюджетлараро муносабатларни янада такомиллаштиришга қаратилган кенг кўламли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Бунда асосан маҳаллий бюджетларнинг даромад базасини мустаҳкамлаш ва уларнинг қўшимча манбаларини шакллантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Шу ўринда Давлат бюджетининг қўшимча манбалари ҳақида тўхталиб ўтсак:

Ўзбекистон Республикаси Бюджет кодексига кўра Давлат бюджетининг қўшимча манбалари Давлат бюджетининг ҳар бир даражасидаги бюджетларида алоҳида-алоҳида шакллантирилади ва қуйидагилардан ташкил топади:

Ўзбекистон Республикаси республика бюджетининг, Қорақалпоғистон Республикаси республика бюджетининг, вилоятлар вилоят бюджетларининг, Тошкент шаҳри шаҳар бюджетининг, туманлар ва шаҳарлар бюджетларининг ҳар йил бошида аниқланадиган **эркин қолдиқ маблағларидан**;

Ўзбекистон Республикасининг республика бюджети, Қорақалпоғистон Республикасининг республика бюджети, вилоятларнинг вилоят бюджетлари, Тошкент шаҳрининг шаҳар бюджети, туманлар ва шаҳарлар бюджетлари **даромадларининг биринчи – учинчи ҳисобот чораклари яқунлари бўйича аниқланмаган прогноздан ошириб бажарилишидан**;

Қорақалпоғистон Республикасининг республика бюджетига, вилоятларнинг вилоят бюджетларига ва Тошкент шаҳрининг шаҳар бюджетига **давлат активларини хусусийлаштиришдан тушган маблағлардан**;

**давлат даромадига ўтказилган мол-мулкни реализация қилишдан тушган тушумлар**;

қонун ҳужжатларида кўрсатилган **бошқа маблағлардан**.

Маҳаллий бюджетларнинг даромад базасини мустаҳкамлаш, уларнинг кўшимча манбаларини шакллантириш ҳамда ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича амалга оширилган чора-тадбирларга қуйидагиларни келтириб ўтиш мақсадга мувофиқдир.

Жумладан 2018 йил 1 январдан бошлаб:

маҳаллий бюджетлар даромад базасини кенгайтиришда маҳаллий давлат ҳокимияти органлари фаолиятини кучайтириш мақсадида солиқлар ва йиғимларнинг баъзи турлари тўла ҳажмда туманлар ва шаҳарларнинг бюджетларига ўтказилди. (Тошкент шаҳар бўйича 2017 йил 1 июлдан);

тегишли маъмурий-ҳудудий бирлик бўйича бюджетнинг жами даромадлар прогнози ортиб боровчи яқун билан бажарилган тақдирда даромадлар прогнозининг ошириб бажарилган суммасини қуйи бюджетлардан юқори турувчи бюджетларга олиб қўйиш тақиқланди;

молия йили мобайнида иқтисодий, ижтимоий-маданий ва бошқа соҳалардаги кўшимча, кўзда тутилмаган харажатларни ўз вақтида ва узлуксиз молиялаштиришни таъминлаш учун тегишли бюджетлар сарф-харажатларининг умумий ҳажмидан 1 фоизи миқдорида туман ва шаҳарлар ҳокимликларининг захира

жамғармаларини шакллантириш жорий этилди. (Тошкент шаҳар бўйича 2017 йил 1 июлдан).

### 1-жадвал

#### 2017-2020 йилларда белгиланган захира жамғармаси миқдорлари<sup>159</sup>

(тегишли бюджетларнинг умумий харажатларига нисбатан)

2017 йил (Тошкент шаҳри)	2018 йил	2019 йил	2020 йил
1 фоиз	1 фоиз	1 фоиз	1,5 фоиз

Ушбу чора-тадбирлар натижасида ҳудудларнинг солиқ йиғилувчанлик даражаси ошиб, маҳаллий бюджетлар даромадлари прогнозидан ошириб бажарилган қисмини эркин тасарруф этиш имконияти яратилди, шунингдек, қўшимча манбалар ва ҳокимликларнинг захира жамғармалари ҳисобидан иқтисодий, ижтимоий-маданий ва бошқа соҳалардаги қўшимча харажатларни молиялаштиришга маблағ ажратилиши ҳудудлардаги эҳтиёжманд аҳолининг иш билан таъминланишига ва уларнинг ижтимоий турмуш даражасини яхшилашга хизмат қилмоқда.

2019 йилдан бошлаб эса бюджет маблағларини тақсимлашда фуқаролар иштирокининг туманлар ва шаҳарлар бюджетлари қўшимча манбаларининг камида 10 фоизини жамоатчилик фикри асосида шакллантирилган тадбирларга йўналтиришни назарда тутадиган механизм жорий этилди. Ушбу механизм орқали жойлардаги бир қатор ижтимоий муаммоларни бартараф этилишига эришилмоқда.

Хусусан, 2019 йилда фуқароларнинг ташаббусларига кўра туманлар ва шаҳарлар бюджетлари қўшимча манбалари ҳисобидан 113 068,1 млн.сўмлик маблағ ажратилган бўлиб, ушбу маблағларни таълим муассасаларини қуриш ва таъмирлаш, йўлларни таъмирлаш ва жиҳозлаш, аҳолини коммунал хизматлар билан таъминлаш, соғлиқни сақлаш муассасаларини қуриш, таъмирлаш ва

<sup>159</sup> Ушбу жадвал муаллиф томонидан тузилган

жиҳозлаш, аҳоли дам олиш масканларини қуриш ва таъмирлаш, спорт мажмуалари ва болалар ўйингоҳлари қуриш, кам таъминланганларга моддий ёрдам кўрсатиш ҳамда масжид ва қабристонларни ободонлаштириш каби тадбирларга сарфлаш бўйича фуқаролар томонидан 50 483 та таклифлар берилган.

Натижада Тошкент вилояти Оққўрғон туманидаги Х.Олимжон монументи атрофини ободонлаштириш, Бухоро вилояти Олот туманидаги Хумо истироҳат боғини жорий таъмирлаш, Навоий вилоятининг Томди туманида йўловчилар учун бекат ташкил этиш, Қашқадрё вилоятининг Дехқонобод туманида пиёдалар учун осма кўприк қуриш, Хоразм вилояти Боғот туманидаги 24-умумтаълим мактаб биносини жорий таъмирлаш ҳамда Бухоро вилояти Қоровулбозор туманидаги 1-сон умумтаълим мактабида компьютер синфини ташкил этиш каби тадбирлар амалга оширилди<sup>160</sup>.

Юқорида айтиб ўтганимиздек, маҳаллий бюджетлар даромадларининг биринчи – учинчи ҳисобот чораклари яқунлари бўйича аниқланадиган прогноздан ошириб бажарилган қисми ушбу маҳаллий бюджетларнинг қўшимча манбаси ҳисобланади. Маҳаллий бюджетлар даромадларининг асосий қисми солиқлардан ташкил топганлигини инобатга олиб, даромадларнинг прогноздан ошириб бажарилиши солиқларнинг ортиқча тўланган суммаси ҳисобига таъминланмаслигига алоҳида эътибор қаратиш керак. Маҳаллий бюджетларнинг даромадлар базасини кенгайтириш борасида қўшимча захираларни аниқлаш ишларини самарали ташкил этиш лозим.

Чунки ҳаддан ташқари ортиқча тўланган солиқ тўловлари келгусида маҳаллий бюджет даромадларини прогнозлаштиришга салбий таъсир кўрсатиб, маҳаллий бюджет харажатларини ўз вақтида молиялаштириш имкониятини камайтиради.

---

<sup>160</sup> Ўзбекистон Республикаси “Очиқ бюджет” портали ([www.openbudget.uz](http://www.openbudget.uz)) маълумотларидан фойдаланилди

**Рахматова Н.А.,**  
Старший преподаватель НУУз  
**Махсудова А.М.**  
студентка НУУз

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ КАК ФАКТОР УКРЕПЛЕНИЯ ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ**

Бюджетные отношения представляют собой финансовые отношения государства на федеральном, региональном и местном уровнях с государственными, акционерными и иными предприятиями и организациями, а также населением по поводу формирования и использования централизованного фонда денежных ресурсов.

Бюджет является формой образования и расходования денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти. Сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете необходимо для успешной реализации финансовой политики государства. Совокупность всех видов бюджетов образует бюджетную систему государства. Взаимосвязь между ее отдельными звеньями, организацию и принципы построения бюджетной системы принято называть бюджетным устройством.

Местный бюджет - это централизованный фонд финансовых ресурсов отдельного муниципального образования. Один из главных каналов доведения до населения конечных результатов производства. Через них общественные фонды потребления распределяются между отдельными группами населения. Из этих бюджетов финансируется развитие отраслей производственной сферы, в первую очередь местной пищевой промышленности, объем продукции и услуги которых является важным компонентом обеспечения жизнедеятельности населения. Местный бюджет является особой экономической формой перераспределительных отношений, связанной с обособлением части наци-

онального дохода в руках органов местного самоуправления и ее использованием с целью удовлетворения потребностей общества, с помощью местного бюджета происходит перераспределение национального дохода между отраслями народного хозяйства, территориями, сферами общественной деятельности. Пропорции местного бюджетного перераспределения стоимости определяются потребностями воспроизводства, задачами, стоящими перед обществом.

Таким образом, местный бюджет – это совокупность экономических отношений, способствующих территориальному перераспределению национального дохода и обеспечивающих создание финансовой базы местных органов власти. Роль местных бюджетов в реформировании экономики, может быть сведена к трем решающим факторам:

- экономической стабилизации;
- адаптации к рыночным преобразованиям;
- стимулированию инвестиционной активности.

Экономическая стабилизация на макроуровне неотделима от общей финансовой стабилизации в экономике. Поэтому мониторинг макроэкономических показателей позволяет выявить реальную ситуацию в финансовой сфере. Из макроэкономических показателей решающее значение имеют уровень бюджетного дефицита, ход исполнения бюджета, уровень задолженности предприятий перед бюджетом и контрагентами, уровень инфляции, ставка рефинансирования Национального банка, изменение валютного курса и др. Финансовая стабильность означает наличие устойчивых источников финансирования, возможность привлечения средств на рынке капиталов, накопление ресурсов для расширения производства и развития общественного сектора экономики.

Финансовая адаптация к рыночным преобразованиям выражается в том, что государство и предприятия являются полноправными участниками рынка капиталов, выступая в роли кредиторов или заемщиков. Организация финансов позволяет быстро

реагировать на изменение ситуации на рынке, приспособливаться к новым условиям, использовать альтернативные финансовые инструменты, выполнять налоговые и другие денежные обязательства. Реформирование экономики с целью финансовой адаптации включает либерализацию цен, приватизацию, социальную трансформацию, интеграцию в мировую систему. Инвестиционная активность государства и каждого предприятия является результатом и индикатором экономического роста. Государственные и местные бюджеты играют решающую роль в привлечении инвестиций, создании благоприятных условий для функционирования рынка капиталов. В отношении инвестиционной активности принцип стратегической направленности является определяющим и задача финансов заключается в необходимости его реализации. В связи с этим, экономическая сущность местных бюджетов проявляется в их назначении:

- формирование денежных фондов, обеспечивающих финансовую деятельность местных органов власти,
- распределение и использование этих фондов между отраслями местного хозяйства и населением.

Глубокие преобразования в финансовой системе стали органической частью осуществляемых в Узбекистане экономических реформ, так как без оптимизации финансовых отношений, реальная переработка экономической системы не происходит. В центре изменений находится процесс формирования местных бюджетов, изменения нацелены на более эффективное использования ресурсов местных бюджетов, на рациональную организацию взаимоотношений между республиканским бюджетом и местными бюджетами, на усиление роли местных бюджетов в развитии социальной сферы.

Наша страна переходит на путь интенсивного развития, на основе создания благоприятных условий для обеспечения всестороннего и ускоренного развития экономики, модернизации и либерализации всех сторон экономики и общества. Это предусмотрено Стратегией действий по пяти приоритетным направ-

лениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах<sup>161</sup>. Для достижения стратегических целей поставлены следующие задачи:

- дальнейшее совершенствование системы непрерывного образования, повышение доступности качественных образовательных услуг, подготовка высококвалифицированных кадров в соответствии современными потребностями рынка труда, развитие сети дошкольных образовательных учреждений;

- реализация мер по усилению качества первичных медицинских услуг, скорой и экстренной медицинской помощи, укрепление здоровья семьи, охрана материнства и детства, улучшению доступности социально-значимых лекарств в лечебных учреждениях;

- усиление адресности социальной защиты уязвимых слоев населения и государственной поддержки;

- реализация целевых программ по строительству доступного жилья, развитие и модернизация дорожно-транспортной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктур, обеспечивающие улучшение жизни населения;

- повышение конкурентоспособности экономики, обеспечение макроэкономической стабильности и сохранение устойчивых темпов экономического роста;

- сохранение сбалансированности бюджета с обеспечением социальной направленности расходов;

- совершенствование межбюджетных отношений, направленных на укрепление доходной части местных бюджетов и дальнейшее повышение самостоятельности местных органов власти в формировании и исполнении местных бюджетов<sup>162</sup>.

Особое внимание уделяется улучшению финансового состояния регионов посредством предоставления больших финансовых полномочий местным органам власти. Укреплять бюджеты за счет безусловного выполнения территориальных программ со-

---

<sup>161</sup> Указ Президента Республики Узбекистан № УП-4947 от 7 февраля 2017 г. “О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан”

<sup>162</sup> <https://www.mf.uz>



циально-экономического развития на местах, расширения льготного кредитования, привлечения отечественных и иностранных инвесторов. Особое внимание планируется уделить финансированию сохранения объектов историко-культурного наследия. Основными тенденциями бюджетной политики будут усиление адресности и контроля за целевым использованием средств бюджета, повышение их эффективности, усиление самостоятельности органов государственной власти на местах и укрепление доходной базы местных бюджетов, расширение неналоговых источников финансирования бюджетных расходов.

**5-ШЎЪБА. ДАВЛАТ МОЛИЯСИ ТИЗИМИ УЧУН  
КАДРЛАРНИ ТАЙЁРЛАШ, ҚАЙТА ТАЙЁРЛАШ ВА  
МАЛАКАСИНИ ОШИРИШ МАСАЛАЛАРИ**

**СЕРЕДА**

**Татьяна Николаевна,**

Полоцкий государственный университет,  
старший преподаватель, Беларусь

**ВОРОНЬКО**

**Эльвира Николаевна**

Полоцкий государственный университет,  
старший преподаватель, Беларусь

**КОСТЮЧЕНКО**

**Елена Александровна**

Полоцкий государственный университет,  
старший преподаватель, Беларусь

**ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ КАК  
ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
ПОТЕНЦИАЛА СТРАНЫ**

Образование – это важнейшая составляющая показателя «качество жизни», необходимое условие инновационного развития и построения экономики знаний [1, с.70 ]. Для формирования экономики знаний необходимо обеспечить одновременное развитие основных элементов, составляющих базис экономики знаний: образования, науки, инновационной системы, человеческого капитала и благоприятной среды его функционирования, внедряющей создаваемые инновации промышленности [2, с. 79].

Повышение качества образования является одной из актуальных проблем развития системы образования. Сегодня предприятиям нужны специалисты, которые способны к самореализации, социально мобильны, способны разрабатывать и изменять собственную жизненную стратегию и легко адаптируются в современных условиях экономического развития соответствующего

региона и страны. Обществу нужны новые знания и, соответственно, новые методы и модели их получения.

При определении уровня экономического развития страны ключевым критерием является Индекс образования (Education Index). Согласно доклада о человеческом развитии (Human Development Reports, 1990-2019) уровень Индекса образования опережает Индекс человеческого развития, как в Беларуси, так и в Узбекистане [3].

Значения указанных показателей имеют тенденцию роста на протяжении 18 лет. Темп роста Индекса образования в 2018 г. по отношению к 2000 г. для Республики Беларусь составляет 125,3%, для Узбекистана – 119,5 %. Индекс человеческого развития повысился в Беларуси на 119,8 %, а в Узбекистане на 119,1 % по отношению к уровню 2000г.

Для удержания и повышения достигнутых позиций, вместе с развитием экономики и общества, необходимо и совершенствование системы образования. Современное образование должно готовить студентов к работе в экономике знаний, что значительно меняет роль учреждений образования в складывающихся условиях развития.

Главная задача, которую необходимо решить системе образования – сформировать новую модель профессиональной подготовки, которая бы преодолела отставание в структуре, объемах и качестве трудовых ресурсов от реальных требований конкретных предприятий и организаций.

Проблема современного образования сегодня заключается в том, как перейти от фундаментальных знаний к инновациям и обеспечить подготовку специалистов, способных работать в современных условиях. Для этого необходимо активно заниматься коммерциализацией фундаментальных знаний, а система образования должна приобретать новый, ориентированный на практику контент, не теряя при этом своей фундаментальности.

С нашей точки зрения, решению указанных выше проблем будут способствовать следующие мероприятия:

1) внедрение механизма государственно-частного партнерства в сфере высшего образования, что позволит восполнить дефицит средств бюджета, решить проблему подготовки специалистов;

2) установление обратной связи с работодателем даст возможность учесть их требования при подготовке специалистов соответствующей квалификации, обладающих необходимыми компетенциями для работы в новых условиях хозяйствования;

3) информатизация сферы высшего образования будет способствовать включению учреждений высшего образования в глобальное информационно-образовательное пространство, а внедрение в учебный процесс информационно-коммуникационных технологий даст возможность всем задействованным в нем лицам раскрыть свои способности и активизировать свою умственную деятельность;

4) вовлечение разработчиками потенциальных пользователей (государства, коммерческих и иных структур) в разработку новых продуктов и технологий.

Именно человеческий капитал, уровень которого, наряду с прочими характеристиками, определяется инновационными компетенциями, создает условия для повышения конкурентоспособности страны на мировых рынках. Развитие человеческого капитала сегодня невозможно без комплексного подхода к данному процессу, требуется внедрение инноваций (институциональных, управленческих, организационных, образовательных). Концентрация данных инноваций с максимальным эффектом, по нашему мнению, возможна в рамках реализации кластерной модели развития экономики [4, с. 276].

Кластеры могут стать основой эффективного экономического развития регионов, являясь инновационными системами. Кластерный подход является довольно перспективной основой для создания новых форм объединения знаний, стимулируя возникновение инновационных научно-технических направлений и их коммерческих приложений, а также косвенным образом поддер-

живая сферу образования, науку и бизнес. Условия создания и функционирования кластеров, особенно при объединении малых предпринимательских структур, могут быть одновременно и условиями инвестирования перспективных проектов на основе инновационных технологий [4, с. 277].

### **Список литературы**

1. Воронько Э. Н., Серета Т. Н. Дуальное обучение как условие повышения профориентации и конкурентоспособности будущих экономистов // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D, Экономические и юридические науки. - Новополоцк: ПГУ, 2018. – № 13. – С.70-74 [Электронный ресурс]. URL: <http://elib.psu.by:8080/handle/123456789/23184>

2. Воронько, Э.Н. Роль и место учреждений высшего образования в становлении экономики знаний / Э.Н. Воронько // Потребительская кооперация. – № 2 (45). – 2014. – С. 79 – 83.

3. Human Development Reports 2019. // United nations development programme [Электронный ресурс]. URL: <http://hdr.undp.org/en/data> (дата обращения: 05.09.2019).

4. Костюченко, Е.А. Кластерный подход как фактор стратегического развития региона и повышения его конкурентоспособности в условиях становления экономики знаний / Е.А. Костюченко // Экономическая теория в XXI веке: поиск эффективных механизмов хозяйствования: материалы II Международной научно-практической конференции (Новополоцк, 20-21 октября 2016г.): в 2 ч. – Новополоцк: ПГУ, 2016. – Ч.2 . – 308 с., С. 276-281.

**Р.Х.Бакиева**

Молия вазирлиги Ўқув маркази

“Давлат молияси” кафедраси катта ўқитувчиси

## **МОЛИЯ ТИЗИМИ ХОДИМЛАРИНИ МАЛАКАСИНИ ОШИРИШДА МАСОФАВИЙ ТАЪЛИМНИ АҲАМИЯТИ**

Ҳозирги давр инсондан доимий таълим олишни, яъни ўз ҳаётини фаолияти давомида мунтазам касбий билим ва кўникмаларини ошириб боришни тақоза этмоқда, албатта бу ахборот технологияларини ривожланиши ҳамда Интернет тармоқлари асосида амалга оширилади. Янги инновацион таълим шакллари дунёнинг барча ривожланган давлатлар таълим тизимларига киритилган. Масофавий таълим шакли тингловчиларнинг дастурий билим, тасаввур ва кўникмалари асосида мустақил ишлаш самарадорлигини оширишга, уларни илмий фикрлашга ўргатиш, ўқув фанига қизиқишини кучайтириш, касбий билимларини чуқурлаштириш, назарий ва амалий машғулот мобайнида фаоллигини кучайтиришга қаратилган.

Бу борада Молия вазирлиги ҳузуридаги Ўқув маркази молия тизими ходимлари ва бюджет ташкилотлари молия-ҳисоб бўлими ходимларини касбий малакасини ошириш ва қайта тайёрлашда масофавий таълим шаклини жорий қилиш орқали таълим самарадорлигини оширишга жиддий эътибор қаратилган.

Ўқув марказидаги ўқитиш тизими марказлаштирилганлиги сабабли чекка ҳудудлардан келадиган тингловчилар учун бир қанча ноқулайликлар мавжуд, ортиқча вақт ва маблағлар сарфланади. Уларни ишдан ажралмаган ҳолда, қулай шароитда ўқитиш ва қайта тайёрлаш, шунингдек уларни интеллектуал фикрлаш доирасини кенгайтириш, мустақил таҳлил қилиш ва қарор қабул қилиш қобилиятларини ривожлантириш мақсадга мувофиқлиги масофавий таълим шаклини жорий қилишни талаб қилмоқда.

Ўқув марказининг мақсади, замонавий дунё тенденцияларига мувофиқ таълим технологияларини ривожлантириш, масофавий

таълимни жорий қилиш орқали кенг қамровли ўқитиш тизимини йўлга қўйиш, шунингдек тўлиқ маълумотлар базасидан фойдаланиш, глобал таълим тизимининг бошқа иштирокчилари билан ўзаро алоқаларни шакллантириш, ўқитиш учун ҳудудий тўсиқларни бартараф этиб, таълим олиш имкониятини таъминлаш, анаънавий таълим шакллари билан уйғунлаштириш, таълим сифатини мониторинг қилишнинг замонавий воситаларини жорий қилиш, тингловчиларга қулайликларни яратишдир.

Ўқув марказида Масофавий таълимни ташкил этишнинг қуйидаги шаклларидан фойдаланилади:

Чат-машғулотлар – чат технологиялар асосида амалга оширилдиган ўқув машғулоти. Чат машғулотлар синхрон амалга оширилади, яъни барча қатнашувчилар чатга бир вақтда кирадилар. Бунинг учун масофавий ўқув марказида чат кабинетлар ташкил этилади.

Веб-машғулотлар – телекоммуникация ва бошқа воситалар ёрдамида анжуман, семинар, иш ўйинлари, лаборатория ишлари, амалий машғулотлар шаклида амалга оширилдиган масофавий машғулотлар. Веб-машғулотлар учун махсус таълим веб форумларидан фойдаланилади. Ушбу ўқув шаклининг чат-машғулотлардан фарқи, машғулотлар асинхрон шаклда амалга оширилади, яъни фойдаланувчилар ўз маълумотларини ёзиб қолдиришади. Бунда тингловчи ва ўқитувчи ўртасидаги ўзаро мулоқот узок муддатга чўзилиши мумкин.

Телеконференция – электрон почта ёрдамида маълумот ва ахборотларни юбориш орқали амалга оширилади. Бундай ўқитиш тизими “Ўқитишнинг табиий жараёни”(“Natural Learning Manner”) деб ном олган.

Масофавий таълим учун ўқув модуллари ишлаб чиқилган. Ўқув модуллари мустақил таълим олувчи тингловчилардан тезкор оралиқ назорат олиш имконини беради ва материалларни ўзлаштириш даражасини аниқлашга ёрдам беради, назорат қилишни осонлаштиради. Ўқув модулида курснинг назарияси, амалий машғулотлари ва назорат саволлари бўйича материаллар қўйилади. Ҳар бир ўқув модулининг дидактик таъминотида модулни

ЎУМ, яъни модул бўйича тартибга солувчи хужжатлар, ўқув-услубий материаллар, тестлар тўпламлари жойлаштирилади.

***Тартибга солувчи хужжатлар тўпламига:***

- модулни ўқитишнинг мақсад ва вазифалари, муддати;
- модулни ўқитиш учун дарс жадвали;
- ҳисобот вақти ва шакллари;
- семинар ва амалий машғулотлар учун маслаҳат жадваллари киради.

***Ўқув материаллари тўламида:***

- модулнинг ўқув дастури, ўқув қўлланмалар;
- семинар режалар, амалий машғулот вазифалари;
- библиография;
- модуллар бўйича тезислар, илмий ишлар рўйхати, диссертациялар рўйхати;
- имтиҳон ва ёзма иш саволлари бўлади.

Белгиланган муддат тугагунга қадар тингловчилар ўқув мавзу режа бўйича барча топшириқларни бажаришлари лозим.

Масофавий таълим тизимида маълумотлар ягона интеграциялашган маълумотлар базасида сақлаш муҳим ҳисобланади ва улар ўзаро бир-бири билан боғлиқ қуйидаги электрон маълумотлар жамланмасидан иборат бўлади:

- электрон журналда барча тингловчилар, ўқитувчилар, ўқув жараёнининг юритилиши, натижалар тўғрисида тўлиқ маълумотлар;
- фанлар бўйича намунавий ва ишчи дастурлар, ўқув ва услубий мажмуалар;
- оралиқ ва якуний баҳолаш учун тест саволлари;
- электрон кутубхона;
- масофадан ўқитиш курсларни ривожлантириш ва юритиш учун услубий ва техник хужжатлар.

***Ўқув марказимизда қуйидаги ўқув курслари режалаштирилган:***

- Давлат харидлари;
- Бюджет ташкилотларида бухгалтерия ҳисобининг стандартларига мувофиқ юритиш тартиби;



- “UzASBO” дастурий мажмуасида ишлаш тартиб –қоидалари;
- Давлат бюджетидан бюджет муассасалари ва бюджетдан маблағ олувчиларни молиялаштириш;
- Ўзбекистон Республикаси Бюджет-солиқ тизими.

Режалаштирилган ўқув курслари учун ўқув-услубий мажмуаларнинг электрон таркибий қисмлари Ўқув марказининг масофавий ўқитиш порталига ([tcmf.masofaviy.uz](http://tcmf.masofaviy.uz)) жойлаштирилган. Ишлаб чиқилган ўқув услубий мажмуалар асосида марказнинг серверларида жойлаштирилган on-line электрон ўқув курслари ишлаб чиқилган.

Мустақил ўқиш фаолияти махсус тайёрланган масофадан малака ошириш портали орқали олиб борилади.

Порталда ҳар бир фойдаланувчига Интернет тармоғи орқали ишлаш имконияти яратилиб, унда қуйидаги тизимлар мавжуд бўлади:

- идентификациядан ўтиш тизими (парол ва логин орқали фойдаланувчини аниқлаш);
- фойдаланувчиларни бошқариш тизими;
- Фойдаланувчи учун қулай навигация тизими;
- Қидириш тизими;
- Билимни назорат қилиш тизими;
- Тингловчиларнинг фаолияти мониторинги тизими;
- Интер фаол ҳамкорлик тизими;
- ўқув-ташкилий ахборотлар тизими (дарс жадвали, хабарлар, синов вақти ва бошқалар);
- рўйхатдан ўтиш тизими (чекланган режимда);
- тингловчи лаёқатини оширишга оид очик ўқув материаллари;
- ҳисоботлар тизими ва бошқалар.

Порталда фойдаланувчилар, уларнинг фаолиятлари ва ўқув жараёнига тегишли ахборотлар, ўқув материалларидан иборат муҳофазаланган маълумотлар омбори бўлиши талаб этилади.

Хулоса қилиб айтиладиган бўлсак, малака ошириш тизимида масофавий таълимни қўллаш, ҳам иқтисодий, ҳам ижтимоий самара беради. Шунинг учун бу борадаги назарий, услубий ва бошқа жиҳатларни давр талаблари асосида такомиллаштирилиши бугунги куннинг долзарб вазифаларидан бири ҳисобланади.

## **Б.Я. Каюмов**

Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги  
Ўқув маркази “Давлат молияси” кафедраси мудир

### **МАШҒУЛОТЛАР ЖАРАЁНИДА ИНТЕРФАОЛ МЕТОДЛАРДАН ФОЙДАЛАНИШ.**

Таълим усуллари ўз моҳияти ва мазмунига кўра маълум педагогик назарияга асосланган у ёки бу таснифга тегишли бўлади. Уларнинг самарадорлиги тўғрисида фикр юритилганда ўқитиш жараёнини изга соладиган ва уни мақсадли йўналтира оладиган, тингловчининг ҳамкорликдаги фаолиятини мақсадга нечоғлик эриша олаётганини кўзда тутиш керак.

Таълим усуллари ўқув жараёнининг муҳим таркибий қисми саналади. Мос равишда танлаб олинadиган усулларсиз ўқитиш жараёни мақсад ва вазифаларини ҳал этишга ёки тингловчилар томонидан ўқув модулини ўзлаштиришга эришиб бўлмайди. Таълим усулларни танлаш албатта дарсда кўзда тутилган ўқув мақсадларига боғлиқ бўлади.

Маълум бир ўқитиш усулини танлаш кўрғазмали куруллар, тарқатма материаллар ва ўқув жараёнини нормал ўтишини таъминлайдиган бошқа шарт-шароитларнинг борлигига, шунингдек, ўқитувчининг тажрибаси, иш услуби ва шахсий сифатларига боғлиқ. Ўқитувчининг вазифаси ўзининг педагогик маҳоратини доимо такомиллаштириб боришдан иборат.

Таълим усуллари нақадар яхши бўлмасин унинг муваффақиятли натижа бериши ўқитувчининг ўзига боғлиқдир. Педагогикада услубий билим ва тажриба етарли бўлмаган ўқитувчи фаолияти кутилган натижа бермаслиги мумкин. Шунинг учун ўқитувчи ўзининг малакасини доимо ошириб бориши учун интилиши керак.

Анъанавий ўқитиш методларидан фарқли равишда ўқув жараёнига интерфаол методларнинг жорий этилиши эгаллаган би-

лимларни мустаҳкамлашга, шунингдек мустақил ишлай олиш кўникмасини шакллантиришга имкон беради.

Ўқитишнинг қуйидаги тавсифлари мавжуд бўлиб:

- методлар ахборотларни узатиш ва идрок этиш манбаига кўра;
- материални ўзлаштиришда таълим олувчиларнинг фикр юритиш даражасига кўра;

- ўқув ишларини бошқариш даражасига кўра;

- асосий дидактик вазифаларга боғлиқ ҳолда;

- тингловчиларнинг билиш фаолияти тавсифига мувофиқ ва шу каби хусусиятларга бўлинади.

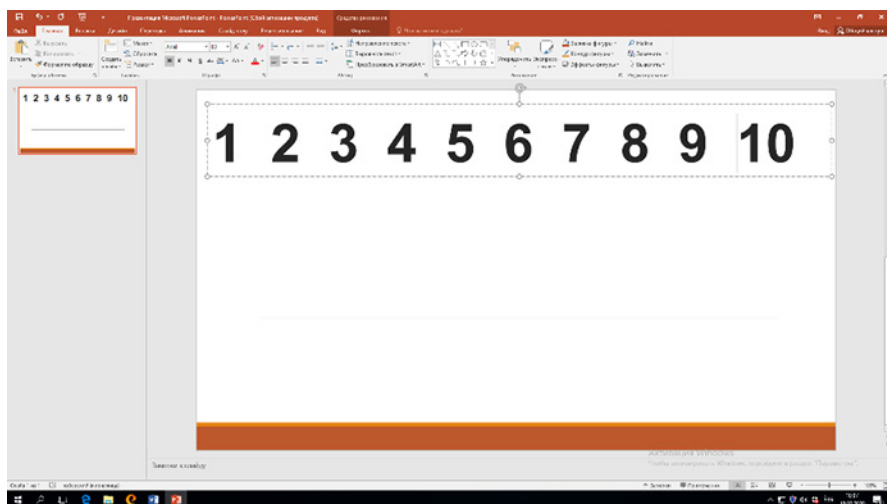
Тез суръатларда ривожланиб бораётган ҳозирги даврнинг талабларига жавоб бериш учун молия тизими ходимларининг ма-лакасини оширишда тизимда юз бераётган муаммо ва жараён-ларга мос бўлган, асосланган ва етарли даражада ишончли бўл-ган методологик базани танлаш , шунингдек, доимий равишда уни такомиллаштириб боришни тақозо этмоқда.

Блиц-савол интерфаол методининг хусусияти шундан иборатки, унинг мазмунга берилган эътибор йўналишини анъанавий савол-жавоб жараёни ва шахсий йўналтирилган ҳамда янги пе-дагогик технологияларни қўллаган ҳолда интерфаол ўқув жараё-нини жадаллаштиришга асосланган. Тавсия қилинаётган мазкур интерфаол метод ўтилган модул ёки ўқув предмети бўйича олин-ган билимларни янада мустаҳкамлашга хизмат қилади. Бунинг учун биз:

1. Microsoft PowerPoint дастуридан фойдаланамиз. Microsoft PowerPoint дастурини ишга тушириб ”создать” тугмаси орқали янги презентация ҳосил қиламиз. Дастур имкониятлари бўйича керакли дизайн танланиб, ўтилган модулдан келиб чиққан ҳолда унга мос равишда саволлар учун рақамлар ёзиб чиқилади.

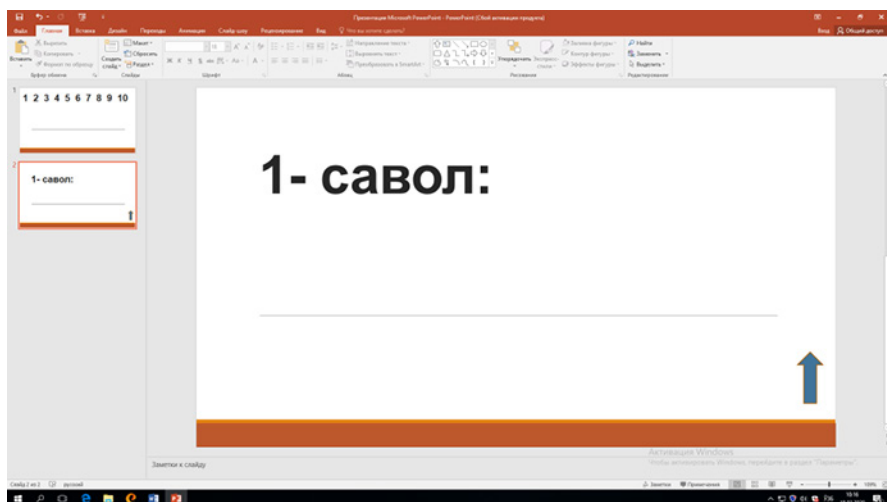
Рақамлар сонини ўтилаётган ўқув модули учун ажратилган соат ҳамда савол-жавоб учун ажратилган вақтга боғлиқ равишда танлашимиз мумкин.

(1-расм)

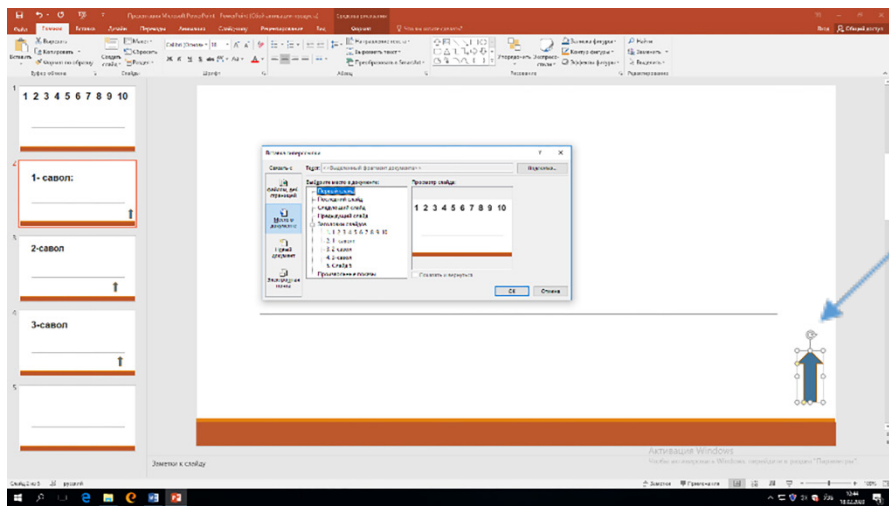


Рақамлар қанча кўп бўлса мазкур савол-жавоб интерфаол метод учун вақтни кўпроқ режалаштириш лозим. Вақтни режалаштириш ҳар бир ўқув модули бўйича саволлар ва жавобларнинг ўзига хослигидан келиб чиққан ҳолда режалаштириш мақсадга мувофиқ.

2. Танланган рақамларга мос равишда саволлар учун слайдлар ҳосил қилинади.(2-расм)



3. Ҳар бир рақамга гиперсылка орқали мос слайдлар бириктирилади. Шунингдек савол бўйича жавоб эшитилиб балл кўйилгандан сўнг биринчи слайдга қайтиш учун стрелкадан фойдаланамиз. (3-расм)



Ушбу стрелка орқали биринчи слайдга қайтилади

4. Ҳар бир рақамга мос равишда слайдларни гиперсылка орқали боғлаб чиқилади. Энди кўрилган рақам кейинги иштирокчи савол танлаганда оқ ранга ёки танланган дизайн бўйича кўринмаслиги учун ранглар ўзгаришини дастурда ўзимиз танлаймиз. Бунинг учун Microsoft PowerPoint дастуридаги “дизайн” бўлимига ўтиб ундан “цвета” тугмасини ишга тушириб “настроить цвета” пунктига ўтамиз. “настроить цвета” тугмаси босилганда қуйидаги ойна ҳосил бўлади.(4-расм)

Ушбу ойнанинг “просмотренная гиперсылка” тугмаси орқали кўрилган гиперсылка рақамига мос равишда ранг танланади. Блиц савол-жавоб интерфаол методи учун Microsoft PowerPoint дастури бўйича дастурий талаблар тўлиқ бажарилгандан сўнг мос равишда слайдларга саволлар киритилиб чиқилади.

Тавсия этилаётган ушбу блиц савол-жавоб методида жадалликни таъминлаш мақсадида ўтилаётган мавзуга оид бўлмаган



аудиторияга мос қувноқ саволларни киритиш бу тавсиявий хар-  
ктерга эга бўлиб, бу турдаги саволлардан фойдаланиш ёки фой-  
даланмаслик ихтиёрийдир.

Асосий мақсадимиз блиц савол-жавоб методидан фойдалан-  
ган ҳолда савол-жавоблар орқали тингловчиларни олган билим-  
ларини баҳолаш ва янада мустаҳкамлашга эришишдир.

**Tatyana Kim**

PhD, Department of Economic Theory,  
National University of Uzbekistan.

**Fu Djen Yu**

Undergraduate National University of Uzbekistan

**Alimardon Erkinjonov.**

Undergraduate National University of Uzbekistan

## **SOURCES OF FINANCING SCIENCE AND TECHNOLOGY DEVELOPMENT IN CHINA**

China has undergone fundamental changes in the science management system over the years of reforms - new mechanisms of implementation of scientific achievements and technologies in the economy were formed. The Chinese reformers, relying on the thesis that science and technology are the main driving forces, realized the need to integrate the management of scientific and technological development (STD) into economic construction goals. Management of STD is not a simple business in China. Limited financial capacities, relatively low scientific capacity (much weakened during the Cultural Revolution) - all of which prevented the widespread of the scientific and technical revolution widely. Nevertheless, the eight-year science development plan for 1978-1985 in China has been developed and adopted, which includes large-scale research in the field of microelectronics, the creation of a new generation of computers, information and genetic engineering, and the implementation of large-scale research and development that will lead to major technological changes in agriculture. In the course of the implementation of this plan, it became apparent that its scope was too large to be implemented under a number of conditions. Numerous meetings have allowed for a detailed study of foreign experience in the field of STD, including the US, Japan and the EU, identifying 12 key areas of the STD, which form the basis of the State Plan of STD for 1986-2000. The main objectives of the development of technologies based on scientific developments

are: to make scientific and technical progress as an important factor in the development of production, to maximize the technical level and efficiency of social production, the quality and competitiveness of goods in the world markets, taking into account financial, human resources and technical solutions. It was decided that the emphasis should be on the development of priority areas of technology such as biotechnology, information technology, automation, energy, space and laser techniques based on scientific developments.

The Chinese government, now defining its economic and social development trends, has identified priority areas as “Agenda for the 21st Century”. It outlines strategies for working out agricultural development strategies, including water harvesting techniques and development of biological agrochemical preparations. In addition, it is planned to carry out activities such as environmental protection, production of pure energy and development of transport, prevention of soil erosion (erosion).

At present we can see the results of the implementation of scientific and technological process in various fields in China. For example, As a result of the daily shrinkage of arable land in the country (which is now about 100 million hectares) and the annual population growth, the government is facing serious problems..

For this purpose, the Chinese government, using advances in science and technology in agriculture, is working to increase land productivity and improve the selection rate. Highly fertile and high-quality rice, high-grade wheat, corn, cotton, rapeseed and other products are grown in the country their productivity is increasing. In 2005, the size of the transgenic insect-resistant cotton field was expanded to 45%, as a result, the farmers’ profits have reached 7.2 billion yuan in the last five years. In addition, to preserve the Chinese environment, the technology of coal purification is used, even though its primary fuel is coal (70% of fuel).<sup>163</sup>

---

<sup>163</sup> Sigurdson, J. 2005. *Technological superpower China*. Cheltenham, UK and Northampton, MA: Edward Elgar



The Chinese education system is undergoing significant changes as well, especially in the context of educational reforms that are now yielding results: in its absolute size, the Chinese education system is becoming the most comprehensive and popular in the world. There are different levels and types of education in China, with over 290 million people.

According to the plan of the State Council of China in the near future, that is, by 2010 it is planned to increase education expenditure by 5% due to the consolidated budget of China. By 2020, it is expected to increase education expenditure by as much as 7%, as in developed countries.

Currently, Chinese universities are entering the list of the 200 most prestigious universities in the world. For example, as of 2004, there were seven of them:

1. Beijing University ranked 17th;
2. 42<sup>nd</sup> Hong Kong University of Science and Technology;
3. 62<sup>nd</sup> Sinhua University;
4. 84<sup>th</sup> Hong Kong University;
5. 154<sup>th</sup> Chinese University of Science and Technology;
6. 192<sup>nd</sup> Nanjing University;
7. 196<sup>nd</sup> Fujtzyan University.

The work done by the developed countries on the development of economic mechanisms in the field of education, the establishment of a new educational system, the development of the market of educational products and services has led to the following conclusions: under the influence of information technologies not traditional ideas are being implemented into practice. That is, education is not limited within the educational institution.

Much responsibility is put on the educational system, because success in economic development is determined not by the quality of personnel training (but that's also important), but by the availability of a qualitatively new workforce.

From the experience of cadres training in the USA, Germany, Japan, France, England and other industrial and intellectual countries, it

is clear that the most important task of education is formation of intellectual and logical thinking. In addressing this task, special attention is paid to the independent work of students, which is essential for life-long professional, spiritual and cultural development of the specialist.

The most complex and serious issue in the Chinese education system is the commercialization of the education system. Currently, the system is commercialized not only in private sector universities, but also at state-owned universities. Their scale, in 2012 the total expenditure on education was \$ 68.4 billion, of them to the public sector - \$ 38.7 billion (58.8%), and \$ 29.7 billion (45.2%) to the private sector. In 2013, these costs increased by another 13% to \$ 76.2 billion.<sup>164</sup>

Factors determining China's strategy are as follows:

1. Integrated planning with short and long-term goals and coordinated development of space infrastructure and spacecraft around the earth;
2. Increase of economic efficiency from space activities and support of progress in space technologies;
3. Strengthening the work on the priorities that are of vital importance to society and national economy.

China has no government restrictions on commercialization of education, and as a result, high school and secondary vocational education are commercialized. According to the Ministry of Education of the People's Republic of China, there are more than 2,000 universities in China, with about 9 million students studying there. Of these, 500 are eligible to enroll international students. Currently, over 300,000 students from 175 countries are studying in Chinese universities.<sup>165</sup> The most prestigious universities with foreign students are the Beijing University and the Fudan University. More than 4,000 students study at Beijing University and more than 3,000 students at Fudan University gain knowledge and skills. One out of every 10 students in Chinese universities is a foreign citizen. Many students have completed their

---

<sup>164</sup> Journal of Economics and Business Research, 4: 659-78.

<sup>165</sup> Klochikhin 2013, World Bank, China Statistical Yearbooks (various years)

studies and continue their career in China. Chinese language courses are offered at universities, and master's and doctoral programs are available in English.

Times Higher Education annually publishes a list of 500 best universities in the world. Four Chinese universities are included in this rating.

1. Xinhua University - 49th place
2. 52<sup>nd</sup> University of Beijing
3. 103<sup>rd</sup> Fudan University.
4. 153<sup>rd</sup> Shanghai University of Transport.

Under the “211” program, all universities strive to qualify for the “Best University” competition, which offers them some benefits.

Of course, along with the aforementioned achievements, there are also challenges in developing these areas, including:

- While the Chinese government places significant emphasis on science and education, there is a lack of additional funding for this sector;
- Not all qualified personnel in the country are ready to serve the country, as salaries in this area have not yet reached world level, and many educated abroad and talented educators are not ready to return home;
- In China, science and education are poorly distributed across the region, with universities and research institutes often operating in large cities and central cities, while in rural areas they are virtually non-existent.

**Farmonqul Egamberdiyev**

DSc, Professor, Department of Economic Theory,  
National University of Uzbekistan

**Behzod Muminov**

Undergraduate National University of Uzbekistan

**SOME ASPECTS OF BUDGET ALLOCATIONS  
TO THE GROWTH OF THE COUNTRY'S  
INTELLECTUAL POTENTIAL**

The effective functioning of the modern economy largely depends on the level of development and use of the intellectual potential of society. The development of the intellectual sphere of a country or region is a decisive factor in competitiveness, economic growth, and raising the living standards of the population. While competitive advantages in the traditional economy provided access to natural sources and raw materials, in the knowledge economy, innovation and entrepreneurship, which are based on knowledge and information with a developed infrastructure (Internet, databases, telecommunications, mobile communications) became the basis for success. Intellectual potential is a source of new knowledge, ideas, information that can improve the efficiency of the economy as a whole. That is why the study of this topic is especially relevant today.

It is no coincidence that theories of human and intellectual capital were born and developed namely in the second half of the 20th century. Under the influence of new trends in the development of the world economy, the views of leading theorists and practitioners have made significant changes in understanding the factors of economic progress and social development. The post-industrial concept of development along with tangible and intangible components of national wealth in modern conditions include the human (intellectual) resource. Such a transformation of the economy is possible because earlier the main ones were labor and capital and today the third component has entered the arena - intellectual capital. Economists noted that in general,

only 50% of GDP growth can be explained by the growth of labor resources and physical capital, while the other 50% is accounted for by intellectual capital<sup>166</sup>.

Studies conducted in the EU countries showed that enterprises that partially use intellectual capital receive an average of 14% profit, those that use it more actively - 39%, and those that consider intellectual capital as the basis for strategic development - 61%. It should be noted that in the conditions of the development of a knowledge-based economy, there is a close interweaving of such concepts as “intellectual capital”, “human capital”, “innovative work”, “innovative activity”, etc.

The concept of “intellectual potential” is usually defined as “the ability of a system (of state, region, enterprise, organization, etc.) to find unique solutions to achieve significant results in the field of science, engineering, technology, in the spiritual and moral sphere”<sup>167</sup>. The intellectual potential characterizes the intellectual sphere of a country or region.

The intellectual potential (of a region, country or society) is a special combination of resources of social production, which includes material, natural, labor, financial and information resources. Intellectual potential characterizes the initial state of the object, on the basis of which it is possible to really identify promising goals.

It is the intellectual potential that is a kind of reserve for increasing the wealth of the nation, a source of new knowledge, ideas, information that can increase the efficiency of the economy as a whole. It is possible to destroy the national economic potential rather quickly, while its reconstruction requires considerable efforts and a long time. The real positions of the countries of the world (strong, weak, favorable) are characterized by various approaches in the economic policy of developing intellectual potential and allowing the country to occupy one place or another in the world economy.

---

<sup>166</sup> E. Bruking. Intellectual Capital: The Key to success in the new millennium /Translated from Eng. Comp. . \-N. Kovachi. - SPb.: Piter, 2010 - p 218.

<sup>167</sup> Ibid

In the term of transition economy, intellectual potential should be considered, first of all, in the aspect of its impact on economic security and ensuring stable socio-economic development.

Intellectual potential is inextricably linked with material production and is its organic component. The rapid development of the national intellectual potential and the sphere of production of intellectual products can be achieved only with appropriate support of the material component of production. This expresses the driving force of their development and increase.

Intellectual capital should be distinguished from the intellectual potential that characterizes the opportunities for its growth. Intellectual capital is a truly established system of relations that has a certain value as a complex and mostly intangible asset. Intellectual potential is not only the ability of the enterprise to maintain the achieved level of material and organizational well-being of the company, but also the ability of the enterprise to further develop in all directions, including, if necessary, the ability to global restructuring of each link in the “management-personnel-assets” system. Innovation lag is the time interval required for the transformation of intellectual potential into intellectual capital.

An innovative economy can exist and develop only in a knowledge society in which the acquisition and use of knowledge is determined not only by considerations of economic feasibility, but also by the fact that knowledge in various forms is included in people’s daily lives.

For a long time, the production of knowledge as an innovative process was considered mainly as a phenomenon related only to those industries that are characterized by the so-called high technologies, the manufacture of new product samples directly on the basis of specific scientific research and technological developments, technological innovations. However, practice has refuted such a narrow approach to effective poisoning, proving that there can be no branches, industries and companies that do not use new knowledge in the manufacture of products, the provision of services and the management methods

themselves. Innovative processes are an indispensable condition for the development of all areas of activity in the era of technological and information revolutions.

So, the main means of production in today's economy are the intellectual abilities of the individual. With the development of scientific and technological progress, intellectual potential grows into intellectual property, and then into intellectual capital, acquiring the autonomy of reproduction and increment.

**BOLTAEV**

**Sanjar Botirovich**

Senior teacher of Training center  
of Ministry of Finance of Uzbekistan

**GAIBNAZAROVA**

**Zumrat Talatovna**

PhD, Associate Professor, Doctoral student of the department  
«Corporate governance» Tashkent State Technical University  
named after Islam Karimov

## **INVESTING IN HUMAN CAPITAL AS A FACTOR IN INCREASING ITS EFFICIENCY**

Initially, human capital was understood only as the amount of investment in a person, which increased his ability to work. Modern calculations made by World Bank experts have brought into it consumer spending - the cost of families on food, clothing, housing, education, healthcare, culture, and government spending for these purposes.

They began to study the theory of human capital since the 19th century. Leading world economists and theoreticians V. Petty, A. Smith, J.S. Mill and K. Marx included the developed useful abilities of man in the concept of fixed capital.

Human capital includes a number of elements:

1. General human capital - knowledge, skills, skills, the implementation of which is planned in the future at different workplaces.
2. Specific human capital - knowledge, skills, skills, the use of which is possible only at a specific workplace.
3. Human intellectual capital - capital embodied in people in the form of their education, qualifications, professional knowledge, experience.

Therefore, under human capital in economic science it is customary to understand «the stock that a person has, i.e. knowledge, health, skills, experience used by an individual to generate income» [1].

To understand the importance of investing in human capital, you need to familiarize yourself with the basic concepts of investing.

An investment is an investment of a person's capital in something to subsequently increase their income. This method of saving money can be noted as one of the most popular and reliable.

The investment process is «a process specific to a particular investment environment for introducing the investor to the investee, carried out with the aim of obtaining a managed investment income through investment» [2].

Investments in human capital are the various measures that have been taken to increase labor productivity. Investing in human capital determines spending on health and education.

Features of investment in human capital are:

1. The return on investment in human capital depends on the life of its carrier. The sooner you start investing, the faster you can expect a return on them.
2. Human capital can physically and morally wear out, as well as accumulate and multiply. Depreciation of human capital is determined by the aging of the human body - this is a natural depreciation, as well as the obsolescence of knowledge - this is a moral depreciation.
3. The profitability of human capital increases only to a certain limit, which is limited to active working age, after which it will sharply decrease.



4. Only investments that are expedient and necessary for society and for the economy can be recognized as investments in human capital.

5. Investments in human capital, unlike others, are beneficial both for an individual person and for society as a whole.

It should be noted that the country's leadership has a clear understanding of the need for efforts to increase the human capital of society as a whole. So, in the Concept of development of the higher education system of the Republic of Uzbekistan for the period until 2030, the development of the education system is indicated as a necessary condition for the formation of an innovative economy and a basic factor in the development of human potential, in connection with which a state program is being implemented in our country with target indicators which envisage an increase in the state private partnership in higher education, increasing the level of higher education coverage by more than 50 percent based on organization in Gion of public and private higher educational institutions in the field of creating a healthy competitive environment [3].

Education really is of great importance, both for each specific person and for society as a whole, and appears as the main element of human capital. In society, education has two functions: personal development and the formation of a skilled workforce. Sources of investment in human capital are the state, public funds, regional government, enterprises, organizations, as well as the person himself.

A special role in investing in human capital is assigned to state bodies that use the following measures:

1. Coercive measures. This is a compulsory formal education in the volume of a secondary school, compulsory health insurance and preventive examinations carried out in the form of medical examinations for all categories of citizens.

2. Incentive measures. The state has the ability to influence the income of people who make private investments in people through a system of taxes and subsidies, and also control the price of acquisition of human capital.

Modern researchers offer different approaches to assessing the return on investment in human capital. One of the first methods of assessment is the ratio of the income received by the enterprise to the total number of employees. A fairly widespread assessment of the level of intelligence of production, which reflects the amount of monetary units accumulated in the educational fund, falls on each value unit of production [4].

It should be noted that it is much more difficult to accurately determine the economic efficiency of investing in human capital than investing in physical capital, since the return on human capital can appear in both monetary and non-monetary forms. In addition, analyzing the return on human capital, two elements can be distinguished:

- consumer, taking place in the event that the process of obtaining education in itself will benefit a person;
- investment, when the effect will bring investment in human capital [5].

Thus, human capital is one of the significant elements of the new economic system, and ensuring the effectiveness of its formation creates the conditions for profitable activities, and, as a result, the socio-economic, scientific, technological and resource-ecological development of our country. The development of human capital should be the main strategic goal of the state, therefore, the «Concept for the development of the higher education system of the Republic of Uzbekistan until 2030» has been developed, which includes a number of important provisions on the formation and development of human capital at the state and regional levels.

The ideas embodied in the theory of human capital have had a significant impact on the economic policy of the state, the public's opinion on such investments has changed, in which they have learned to see investments that provide a long-term production effect. This led to the rapid development of the structure of education and training of personnel in all countries of the world, attracting large investments in various areas of public life, in health care, education, science and technology.

## Literature

1. Human capital: concept and role in the modern economy. <http://bibliofond.ru>
2. The investment process, its characteristics. <http://works.doklad.ru/view/Au-NuiU28dTo/5.html>.
3. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan «On approval of the concept of development of the higher education system of the Republic of Uzbekistan until 2030» of October 8, 2019. №UP-5847. <https://lex.uz/ru/docs/4545887>
4. Lisenkova A.S. Evaluation of the effectiveness of investments in the human capital of a company // Actual problems of economics and law. 2010. №1 (13). P. 53-56.
5. Kirillova T.A. Approaches to assessing the effectiveness of investing in human capital // Bulletin of Voronezh State University. Series: Economics and Management. 2010. №1. P. 5-8.
6. Gaibnazarova Z.T. The development of human capital to expand employment opportunities in Uzbekistan // Scientific and analytical journal Science and Practice of the Russian University of Economics G.V. Plekhanov. 2016. №4 (24). P. 57-63.
7. Gaibnazarova Z.T. Improving the system of higher education is the main factor in the formation of human capital // Scientific-analytical journal Science and Practice of the Russian University of Economics G.V. Plekhanov. 2017. №3 (27). P. 72-78.
8. Gaibnazarova Z.T. Personnel and innovation management in Uzbekistan: problems of technology transfer // Scientific and Practical Journal Social Labor Studies. 2018. №4 (33). P. 113-119.
9. Gaibnazarova Z.T. Improving the quality of education in universities of Uzbekistan: the experience of the Tashkent State Technical University // Scientific-analytical journal Science and Practice of the Russian Economic University. G.V. Plekhanov. 2018. №3 (31). P. 90-98.

## МУНДАРИЖА

### ЯЛПИ МАЖЛИС

<b>Исаков О.Р.</b> Бюджет ислохотларининг ҳозирги босқичида Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги Ўқув марказининг ўрни .....	4
<b>Olivier J. Leonard.</b> (De)-Centralization from a Procurement Perspective .....	6
<b>Абруев Ж.И.</b> Ўзбекистон Республикаси бюджет тизимидаги бюджетлараро муносабатларда амалга оширилган ўзгаришлар ва уларни янада такомиллаштириш истикболлари .....	13
<b>Абулкасимов Х.П.</b> Бюджетни номарказлаштириш ва маҳаллий бюджетларнинг худуд иктисодиётини ривожлантиришдаги ролини.....	17

### 1-ШЎҒБА. ДАВЛАТ МОЛИЯСИНИ ИСЛОҲ ЭТИШНИНГ НАЗАРИЙ ЖИҲАТЛАРИ ВА ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ .....

### 23

<b>Исмоилова С.Я.</b> Бюджет ассигнованияларининг ўлчамини аниқлашда “қолдиқ” ёндашувидан фойдаланиш .....	23
<b>Mamanov A.U.</b> Markaziy Osiyo davlatlarida davlat moliyasi – pensiya tizimi boshqaruvining zamonaviy sharoitdagi xususiyatlari .....	25
<b>Махкамova Ш.Ю.</b> Научно-практические аспекты оптимального распределения финансовых ресурсов на социальную защиту по регионам Узбекистана .....	30
<b>Axmedova D., Turdibekova S.</b> Raqamli banklar va ularning o'ziga xos xususiyatlari .....	34
<b>Jiyanova N.E., Ortiqov U.A.</b> Further Ways to Improve Tax Budgetary Policy of the Republic of Uzbekistan .....	36
<b>Арипова Н.А.</b> Давлат молиясини ислох қилишда давлат молиявий назоратини ташкил этишнинг ҳуқуқий асослари. ....	39
<b>Макушина А.Ю.</b> Финансовая система как фактор развития предпринимательства в Республике Узбекистан .....	43
<b>Райханов У.А., Хамидова И.Г.</b> Давлат молиясини ислох қилишнинг ҳозирги босқичида мулкдорлар синфини шакллантириш ва ривожлантириш йўналишлари .....	48
<b>Diyorbek Bakhodirov, Rejapov Xayrulla.</b> Current statistic points in Uzbekistan Government budget .....	52
<b>Холмуминов А.Х.</b> Мамлакат гзначиликида молиявий назорат ва унинг ҳуқуқий-меърий асослари .....	55
<b>Турсунов Б.О.</b> Молиявий мустақиллик - бюджет тизимини самарали амал қилиши ва рақобатбардошликни ошириш омили .....	58
<b>Алимов Р.А., Зияева К.Б.</b> Теоретические аспекты реформирования бюджетной системы .....	62

<b>Авалова Г.</b> Моливий ҳисоботларда халқаро стандартларни жорий қилиш йўналишлари .....	67
<b>Назаров Н.Н.</b> Ўсиш қутблари назариясининг минтақалар бюджетига таъсири .....	70
<b>Зайниддинов Ф.</b> Ижтимоий таъминотни самарали амалга оширишда пенсия жамғармаси маблағлари ролини оширишнинг асосий йўналишлари .....	73
<b>Қурбонов Ш.М.</b> Давлат тиббиёт ташкилотларида маблағлардан самарали фойдаланишда давлат ички назорати ва аудитни йўлга қўйишнинг ҳуқуқий асослари .....	81
<b>Умаров Ж.Т.</b> Давлат харидлари тизимини такомиллаштириш йўналишлари ....	85
<b>Xotamov K.R., Mamanazarov I.A.</b> Maktabgacha ta'lim muasssalarida ichki audit xizmati va moliyaviy nazoratni amalga oshirish .....	89
<b>Умаркулов Б.Х.</b> Бюджет ташкилотларида кредиторлар билан ҳисоб-китоблар ҳисобини такомиллаштириш .....	93
<b>Тошев Ф.</b> Вазирлик, идора ва кўмиталарнинг бюджетдан ташқари жамғармалари ҳисобини такомиллаштириш .....	97
<b>Урмонов Ж.Ж., Бозоров А.А.</b> Солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштиришда рақамли иқтисодиётнинг роли. ....	101
<b>Jo Ann Runeu, R.G. Abdullaeva.</b> Theoretical Aspects and Legal Framework for Reforming Municipal Budgets .....	106
<b>Тошматов М.Н., Абдуллаева Р.Г., Ҳамидова Н.М.</b> Теоретические аспекты и правовые основы реформирования муниципальных бюджетов .....	109
<b>Қосимов М.С.</b> Ўзбекистон Республикасининг бюджет тизими бюджетларининг ва бошқа бюджетдан ташқари жамғармаларнинг бюджет ҳисобида бюджет ҳисобининг стандартларини қўллашнинг моҳияти ва афзалликлари .....	113
<b>Махмудова Г.Н., Фефилова Т.Ю.</b> Модели внутреннего контроля .....	118
<b>Асамходжаева Ш., Каримжонов М.</b> Финансовые риски: факторы и методы управления .....	123
<b>Умаралиев А.М.</b> Ишлаб чиқариш корхоналарини ривожлантиришда солиқ имтиёзларидан фойдаланиш масалалари .....	127
<b>Урмонов Ж.Ж., Файзиев Ф.А.</b> Ўзбекистонда кўчмас-мулкни солиққа тортишни такомиллаштириш орқали маҳаллий бюджет даромадларини ошириш йўллари .....	133
<b>Атабаева С.Б., Хамиджанов Д.О.</b> Ўзбекистон Республикасининг халқаро майдондаги имиджини оширишда, халқаро рейтинг ва индекслар билан ишлаш жараёнининг долзарблиги .....	140
<b>Рахимова Г.Х.</b> Давлат молиясини бошқаришни ислоҳ қилишда давлат харидлари тизимини янада такомиллаштириш .....	147
<b>Sodikjonova S.A., Botirov L.N.</b> International Experience of Monetary Policy .....	150

## **2-ШЎБА. ГЛОБАЛЛАШУВНИНГ ҲОЗИРГИ БОСКИЧИДА БЮДЖЕТ ИСЛОҲОТЛАРИНИНГ ЖАҲОН ТАЖРИБАСИ ..... 156**

<b>Rejapov X.X., Vaxodirov D.</b> Budjet siyosatining xalqaro tajribalari va O‘zbekistonda qo‘llash yo‘nalishlari .....	156
<b>Кобилов Б.А.</b> Партисипатор бюджетлаштиришнинг халқаро тажрибаси ва Ўзбекистонда ривожлантириш истиқболлари .....	160
<b>Убайдуллаева А.</b> Развитие межбюджетных отношений в зарубежных странах на примере США и Канады .....	163
<b>Абулкасимов Х.П., Чен Каи (Chen Kai).</b> Особенности формирования бюджета в Китайской Народной Республике .....	167
<b>Абулкасимов Х.П., Sun Wenhao.</b> Особенности разработки и исполнение местных бюджетов в КНР .....	171
<b>Gulnara Melibayeva, ZHANG LEI.</b> The role of human beings in the miracle of economic development in China and the issues of training skilled workers .....	175
<b>Anastas Ambartsumyan, HE CONG.</b> Sectoral placement of foreign direct investments and their role in ensuring the social development of the regions of China .....	178
<b>Gulnora Zakhirova, MENG YONGFANG.</b> Foreign Direct Investment (FDI) Attraction Policy in China .....	183
<b>Shoira Olimjanova, NIE XIAOLING.</b> The role of labor migration in the development of regions of the country .....	188
<b>Tatyana Kim, KIM SUN SUK.</b> Korea Power System Characteristics and Sources of Financing .....	191
<b>Касымбекова В.</b> Особенности формирование местных бюджетов в Таджикистана .....	194
<b>Асатуллаев Х.С.</b> Худудларда кичик саноат зоналарини ташкил этиш йўналишлари .....	198
<b>Исахова А.С.</b> Вопросы межбюджетных отношений Республики Казахстан .....	204
<b>Искакова З.Д., Ишанова Р.К. Курманалина А.К.</b> Некоторые проблемы развития межбюджетных отношений в Республике Казахстан в современных условиях .....	207
<b>Абдужамилова М.М.</b> Ўзбекистон иқтисодиётини ривожлантиришда рақамли иқтисодиётнинг аҳамияти ва уни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш истиқболлари .....	212
<b>Olga Demyanova, Gavhar Jannazarova.</b> Formation of Local Budget and Market Infrastructure of the Region in the Conditions of Ecological and Economic Tension .....	217

<b>Ражабов Ш.У.</b> Международный опыт реформирования пенсионной системы .....	222
<b>Ibragimov Sh., Begjanov E.</b> Xitoy Xalq Respublikasida byudjet tizimining shakllanishi va rivojlanish xususiyatlari .....	231

### **3-ШЎБА. БЮДЖЕТ МУНОСАБАТЛАРИНИ НОРМАРКАЗЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ ..... 235**

<b>Исмоилова С.Я.</b> Бюджетдан молиялаштириш усуллари – маҳаллий бюджетлар харажатлари самарали сарфланишини таъминлаш омили .....	235
<b>Юлдашева Н.В.</b> Пути создания новой модели межбюджетных отношений в Республике Узбекистан .....	238
<b>Тухтабаева С.А.</b> Совершенствование методов бюджетного регулирования в условиях обеспечения финансовой самостоятельности местных бюджетов .....	242
<b>Воронин С.А.</b> Развитие механизмов распределения налоговых поступлений между бюджетами различных уровней .....	246
<b>Угай Д.С.</b> Теоретические аспекты децентрализации и сбалансированности местных бюджетов .....	250
<b>Сржиддинова З.Х., Бабаджанова Л.Ш.</b> Особенности распределения доходов между бюджетами бюджетной системы .....	254
<b>Рахманов Ш.И., Таубалдиева З.А.</b> Анализ преимуществ и недостатков децентрализации бюджетных отношений .....	258
<b>Алиджанова О.Т., Наврўзова Ш.А.</b> Бюджетни номарказлаштиришнинг моҳияти ва мақсади .....	261

### **4-ШЎБА. ХУДУДЛАРНИ ИЖТИМОЙ РИВОЖЛАНТИРИШДА МАҲАЛЛИЙ БЮДЖЕТЛАРНИНГ ЎРНИ ..... 267**

<b>Кобулов Х.А.</b> Пути обеспечения финансовой независимости местных бюджетов и укрепления их доходной базы .....	267
<b>Аччлов У.У.</b> Ўртача ойлик иш ҳақи ва пенсия миқдорининг ўзаро боғлиқлигининг статистик таҳлили .....	271
<b>Абдуллаева Н.И.</b> Миллий иқтисодиётда таркибий ўзгаришларни маҳаллий бюджет даромадаларини оширишга таъсири .....	276
<b>Усмонов К.А., Жуманиязов И.Т.</b> Направления совершенствования доходов местных бюджетов .....	280
<b>Валиджонов Х.Б.</b> Эффективное управление расходами местного бюджета и способы усиления их влияния на социально-экономическое развитие .....	284

<b>Бабаджанова Л.Ш.</b> Актуальные аспекты эффективности функционирования местных бюджетов в Республике Узбекистан на современном этапе реализации реформ .....	287
<b>Рахматов Х.З.</b> Минтақанинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш йўлида давлат бюджетининг ўрни .....	291
<b>Назарова Ф.У.</b> Худудлар иқтисодиётини ривожлантиришда бошқарувни номарказлаштириш масалалари .....	295
<b>Nasiba Muxitdinova, Mirodil Karimov.</b> The role of investment from budget funds in enhancing the economic potential of regions .....	299
<b>Nozim Muminov, Botir Nurmatov, Oydin Egamberdiyeva.</b> Aspects for improving the regional mechanism for creating new job vacancies in the regions of Uzbekistan .....	303
<b>Аллакулиев А.</b> Маҳаллий бюджетларда ўрта муддатли бюджетлаштиришни ташкил этиш масалалари .....	307
<b>Зайнутдинова У.Дж.</b> Пути повышения финансовой базы местных бюджетов в условиях дальнейшего развития и либерализации экономики .....	312
<b>Сирож З.Р.</b> Маҳаллий бюджетнинг худудлар ривожига йўналиш .....	316
<b>Амиров А.У.</b> Худудларнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишида маҳаллий бюджетлар қўшимча манбаларининг ўрни .....	320
<b>Рахматова Н.А., Махсудова А.М.</b> Совершенствование межбюджетных отношений как фактор укрепления доходов местных бюджетов .....	324

## **5-ШЎБА. ДАВЛАТ МОЛИЯСИ ТИЗИМИ УЧУН КАДРЛАРНИ ТАЙЁРЛАШ, ҚАЙТА ТАЙЁРЛАШ ВА МАЛАКАСИНИ ОШИРИШ МАСАЛАЛАРИ .....**

<b>Воронько Э.Н., Серeda Т.Н., Костюченко Е.А.</b> Повышение качества образования как фактор повышения экономического потенциала страны .....	329
<b>Бакиева Р.Х.</b> Молия тизими ходимларини малакасини оширишда масофавий таълимни аҳамияти .....	333
<b>Каюмов Б.Я.</b> Машғулотлар жараёнида интерфаол методлардан фойдаланиш .....	337
<b>Tatyana Kim, Fu Djen Yu, Alimardon Erkinjonov.</b> Sources of Financing Science and Technology Development in China .....	342
<b>Farmonqul Egamberdiyev, Behzod Muminov.</b> Some aspects of budget allocations to the growth of the country's intellectual potential .....	347
<b>Boltaev Sanjar, Gaibnazarova Zumrat.</b> Investing in human capital as a factor in increasing its efficiency .....	350



*Муҳаррир: Г.М. Исламова*

*Компьютерда саҳифаловчи: Ж.Б. Бадалов*

Бичими 60x84<sup>1</sup>/16. Ҳажми 20,93 ш.б.т. Адади: 100 нусха.

Чоп этишга 27.04.2020 йилда рухсат этилди.

«SANO-STANDART» МЧЖ босмахонасида чоп этилди.

Манзил: Тошкент ш., Широқ кўчаси, 100-уй.

