

М-310

8:2

ISSN 0202-151X.

**ЎЗБЕКИСТОНДА
ИЖТИМОЙ
ФАНЛАР**



**ОБЩЕСТВЕННЫЕ
НАУКИ
В УЗБЕКИСТАНЕ**

2-1998



М310
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ФАНЛАР АКАДЕМИЯСИ
АКАДЕМИЯ НАУК РЕСПУБЛИКИ ЎЗБЕКИСТАН

ЎЗБЕКИСТОНДА
ИЖТИМОЙ
ФАНЛАР

1998

2

ОБЩЕСТВЕННЫЕ
НАУКИ
В УЗБЕКИСТАНЕ

Издается с мая 1957 г. по 12 номеров в год

ГАШКЕНТ
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ФАН» АКАДЕМИИ НАУК РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
1998

ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ ЦЕЛЕВОЙ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОГРАММЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО РЫНКА ТРУДА В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Эффективным инструментом обоснования основных мер по функционированию сельского рынка труда (СРТ) нашей республики в переходном периоде является целевая комплексная программа, которая в методологическом аспекте сравнительно мало исследована. Нами предлагается методология составления целевой комплексной программы функционирования СРТ. Она позволяет разработать кратко- и долгосрочные мероприятия по уменьшению спроса и предложения рабочей силы в отраслях сельскохозяйственного производства, удовлетворению растущей потребности на живой труд и рабочие места в отраслях промышленной переработки и услуг и в сферах индивидуального труда, достижению рациональной пропорции между спросом и предложением рабочей силы и структуры занятости, формированию профессиональных национальных кадров, эффективному развитию инфраструктуры службы занятости, обеспечению надежной социальной защиты незанятых лиц, созданию организационно-экономических и правовых механизмов регулирования рыночных отношений по найму работников с целью улучшения материального состояния населения. Данная программа увязывается с государственной политикой занятости, макроэкономическими соотношениями уровня занятости и инвестиционной активности, наличия рабочих мест и трудовых ресурсов и т. п.

Она состоит из следующих взаимосвязанных разделов: аналитико-проблемного, целевого, научно-методического, информационного, модельного и вычислительно-технического, программного, ресурсного, организационно-экономического, сводного и правового.

Первый раздел состоит из двух подразделов: **аналитического и проблемного**. В аналитическом подразделе дается характеристика современной ситуации функционирования СРТ, а также тех факторов, которые влияли на динамику показателей спроса и предложения рабочей силы и занятости на этапе перехода к рыночным отношениям и, тем самым,— их связи с различными аспектами экономического, социального и демографического развития сельских регионов. Ситуация на СРТ прежде всего влияет на уровень занятости трудоспособного

населения, его распределение по отраслям сельскохозяйственного производства, промышленной переработки и услуг и сферой индивидуального труда, его классификации в условиях рынка.

Важное значение для разработки данной программы имеет распределение занятых по предприятиям различных масштабов, уровень мобильности сельского трудоспособного населения, а также состояние финансовых ресурсов сельского региона, доходов предприятий и организаций, заработной платы работников, участвующих в формировании фонда содействия занятости населения. Здесь же, на основе разработанных отчетных межотраслевых балансов, анализируются соотношения затрат живого и овеществленного труда, демографической и профессиональной структуры сельского населения, уровень его благосостояния и некоторые другие, в значительной мере отражающие региональные особенности функционирования данного рынка.

Во второй части данного раздела выявляются основные актуальные проблемы, возникающие при разработке мероприятий по функционированию СРТ. К ним относятся: формирование целесообразной пропорции между спросом и предложением рабочей силы; обеспечение рациональной занятости; повышение профессионально-квалификационного уровня незанятого трудоспособного населения и др.

Целевой раздел программы, сформулированный на основе «дерева целей» функционирования СРТ: улучшение материального благосостояния сельского населения (0), формирование рациональной занятости (0.1), обеспечение рациональной пропорции между спросом и предложением рабочей силы (0.1.2), уменьшение спроса и предложения рабочей силы в отраслях сельскохозяйственного производства (0.1.2.3), предоставление рабочих мест в отраслях промышленной переработки, услуг, качества и сферах индивидуального труда (0.1.2.3.4), обеспечение эффективного действия организационно-экономических и правовых механизмов регулирования рыночных отношений по найму рабочих (0.1.2.3.4.5).

Эти цели видоизменяются в зависимости от социально-экономической и демографической ситуации в сельском регионе. В данном случае они приемлемы для этапа перехода к рыночной экономике, когда ключевым элементом становится социальная амортизация возникновения СРТ и сопряженного с ним явления свободных трудовых ресурсов. Приоритетность целей программы устанавливается в зависимости от того, какой вклад при достижении каждой из них может быть внесен для повышения уровня занятости и, соответственно, улучшения социальной обстановки в регионе. С другой стороны, приоритетные направления программы могут быть настолько дороги, что для их осуществления будет недостаточно финансовых ресурсов. Это, в частности, относится к созданию новых рабочих мест вне государственных предприятий. Поэтому приоритетным направлением в данном случае является организация наименее капиталоемких рабочих мест, которые временно решают проблемы занятости (например, общественные работы, домашний труд и т. п.).

Разработка раздела методического обеспечения данной программы начинается с формирования научно-практических основ разработки и проведения политики в области формирования СРТ. В него целесообразно включить: принципы и подходы функционирования данного рынка, способы достижения целей; основные направления политики занятости; приоритеты в области регулирования спроса и предложения рабочей силы; альтернативные меры при изменении внешних и внутренних социально-экономических условий; факторы, формирующие подсистемы СРТ; взаимодействие с другими блоками социально-экономической политики.

Наряду с этим в данном разделе находит свое отражение комплекс методов, положений и инструкций, применяемых при анализе и прогнозе состояния функционирования СРТ.

Важное значение в разработке программ имеет третий раздел — **информационное обеспечение**, где на основе действующих и предлагаемых форм статистической отчетности, а также путем специального социологического и маркетингового исследований собираются необходимые данные об основных компонентах функционирования рынка.

Сбор данных с помощью предложенных **новых форм статистической отчетности** в значительной степени улучшает информационную базу этой программы и позволяет выявить численность занятого и незанятого трудоспособного населения, число вакантных рабочих мест, величину спроса, предложения и цены на рабочую силу, состояние подготовки и переподготовки незанятых, желающих трудоустроиться, сокращение численности работников из ведущих предприятий сельскохозяйственного производства, объемы образования и расходования фонда содействия занятости и изменения ситуаций на СРТ в отчетном и прогнозном периодах.

Маркетинговое исследование в значительной степени улучшает оценку спроса и предложения рабочей силы и соотношения между ними, применяемую при разработке программы. Анализ и синтез **маркетинговой информации** осуществляются сотрудниками вновь организуемого отдела кадрового маркетинга на биржах труда на основе предложенной методики. Она формируется на основе следующих этапов маркетинговых исследований, включающих: определение цели, узловых проблем и основных задач; сбор и анализ информации по основным элементам конъюнктуры рынка труда; определение диспропорции между спросом и предложением рабочей силы; выявление масштабов и причин незанятости рабочей силы; разработка мероприятий по ее сокращению; определение объемов и структур необходимых специальностей и профессий; согласование пропорций между спросом и предложением рабочей силы; многовариантный прогноз по основным элементам СРТ и маркетинговой среды; разработка, размещение и реализация продукта рекламного агентства и составление стратегических планов маркетинговой деятельности биржи труда.

Апробация предложенной **методики конкретных социологических исследований** повышает информационную обеспеченность данной программы и определяет приоритетные мероприятия по улучшению социально-экономических взаимоотношений между занятыми работниками и работодателями: своевременная оплата труда; предоставление работникам престижных рабочих мест; формирование доверительных отношений между работниками и работодателями; своевременное составление трудовых контрактов; обеспечение работников рабочими местами, исходя из их специальности и квалификации; обеспечение рабочих мест высокопроизводительной техникой и материально-финансовыми ресурсами и использование возможностей повышения квалификации или освоения новых профессий и сокращения незанятости рабочей силы, осуществляемых биржами труда; своевременное предложение рабочих мест и правильное назначение пособий, оказание материальной помощи и организация малого бизнеса в развитии частного предпринимательства; установление систематических связей работников с работодателями и т. д.

Формирование социологической информации и ее применение в разработке данной программы осуществляются поэтапно и включают обоснование главной цели, основных задач, предмета и объекта конкретных социологических исследований (КСИ); составление анкетных опросов; кодирование ответов на вопросы; определение подходов к вы-

работке объектов КСИ; ознакомление отобранных объектов с демографическими и экономическими показателями развития; отбор респондентов по выбранным объектам; подбор и обучение интервьюеров, социологов и программистов; разработка социологической программы; опрос респондентов и проверка правильности заполнения анкеты; машинная обработка первичных данных опроса; составление научного отчета на основе полученной социологической информации и ее применение в реализации данной программы.

Кроме того, в данном разделе содержится информация о рынках товаров, ценных бумаг, научных разработок, демографических, социальных и экономических показателях развития сельского региона.

Раздел модельного обеспечения данной программы состоит из нами разработанного комплекса моделей, пакетов прикладных (TSP, LP/88 и RUS) предложенных программ (RINOC—T), вычислительной техники и других средств, применяемых при определении рациональных параметров (вариантов) функционирования СРТ.

В состав разработанного комплекса моделей сельского рынка труда (СРТ) входят: экономико-статистические модели демографических источников формирования предложения рабочей силы и макроэкономических показателей образования спроса на рабочую силу; модели межотраслевого баланса затрат труда; балансовые модели спроса и предложения рабочей силы; оптимизационная модель социально-экономического регулирования спроса и предложения рабочей силы и формирования рациональной занятости; многофакторные модели анализа и прогноза состояния занятости рабочей силы и имитационные модели развития (RSRT). Основные результаты данного раздела непосредственно используются при формировании раздела программного обеспечения.

В разделе **программного обеспечения** формируются взаимосвязанные подпрограммы комплекса, включающие в себя различные мероприятия с указанием ответственных исполнителей и сроков их выполнения; увеличение спроса и предложения рабочей силы в отраслях промышленной переработки и услуг и в сферах индивидуального труда; уменьшение спроса и предложения рабочей силы в отраслях сельскохозяйственного производства; достижение целесообразной пропорции между спросом и предложением рабочей силы; повышение профессионально-квалификационного уровня национальных кадров; формирование рациональной занятости трудовых ресурсов; эффективное развитие инфраструктуры службы занятости; организационно-экономическое и правовое регулирование данного рынка. Каждая подпрограмма состоит из нескольких взаимосвязанных разделов.

Раздел **ресурсного обеспечения** включает перечень материально-технических и финансовых ресурсов, необходимых для реализации программ, а также источников их получения.

Финансирование реализации мероприятий данной программы целесообразно осуществлять за счет: средств фонда содействия занятости, бюджетных поступлений местных органов управления, привлеченных средств предприятий, доходов от финансово-коммерческой деятельности бирж труда, займов, кредитов, профсоюзных взносов, пожертвований и иных поступлений.

В **сводном разделе** приводятся сводные показатели, характеризующие предполагаемое состояние СРТ и уровень занятости сельского населения после завершения реализации мероприятий данной программы. К ним относятся: численность сельского трудоспособного населения; величина и структура спроса и предложения рабочей силы; оплата труда (цены) работников; количество созданных новых рабочих мест; число лиц, получивших рабочие места (постоянные и вре-

менные); уровень занятости; количество свободных трудовых ресурсов, в том числе получающих пособие, численность добровольно занятых лиц и др.

Раздел организационно-экономического механизма управления реализацией программы включает: во-первых, систему органов программного управления разного уровня; во-вторых, комплекс мероприятий по совершенствованию и согласованию экономических нормативов; в-третьих, методы и формы управления процессами распределения и распоряжения выделяемыми на решение проблемы ресурсами; в-четвертых, формы и методы контроля за осуществлением программных заданий.

В данном разделе программы целесообразно отразить следующее: сетевой график разработки и реализации программы и ее мероприятий; функции основных структур управления, участвующих в реализации программы; порядок корректировки программы в случае непредвиденного изменения социально-экономической ситуации в республике или регионе; перечень форм с показателями и необходимыми пояснениями к их заполнению и обработке, предназначенных для работников соответствующих служб объектов, охваченных мероприятиями программы; положение о порядке контроля за реализацией программы и ее мероприятий.

Раздел правового обеспечения программы содержит перечень законодательных и нормативных актов, регламентирующих деятельность объектов, включенных в мероприятия программы в части, относящейся к регулированию функционирования рынка труда, социальной защиты населения и сопредельных вопросов. По мере принятия новых нормативных документов они в оперативном порядке доводятся до исполнителей данной программы.

Разработка и управление данной программой осуществляются поэтапно: формирование целей; разработка методического и модельного аппаратов анализа и прогноза; сбор статистической, маркетинговой и социологической информации; составление подпрограммы; утверждение составленной программы и создание организационно-экономического и правового механизмов управления ее реализацией и корректировкой.

Процесс разработки программы представлен в виде последовательно выполняемых этапов, на практике же такая логическая последовательность не выдерживается. Прогнозирование здесь предшествует формулированию целей. Однако как при определении целей, так и на последующих этапах разработки может потребоваться неоднократное возвращение к прогнозированию. Аналогично в ходе построения программы и формирования программного комплекса может возникнуть необходимость уточнения целей и даже их пересмотра.

Эффективность данной программы не может быть оценена классическим путем сопоставления затрат и результатов. Целесообразно оценивать эффект реализации программы динамикой уровня занятости с выделением влияния на него проводимых мероприятий.

Предложенную методологию целесообразно применять в трудозбыточных сельских регионах нашей республики и других стран Центральной Азии.